

## Raadscommissievoorstel

**Status: Opiniërend**

Agendapunt:	6
Onderwerp:	Evaluatie GGD
Datum:	10 januari 2018
Portefeuillehouder:	drs. J.W. Uitslag
Decosnummer:	733
Informant:	J. Goejer j.goejer@dalfsen.nl (0529) 488 349

**Doel:**

1. Kennis te nemen van de 'Evaluatie GGD'
2. Aan de hand van dit evaluatierapport uw opinie te vormen over de wijze waarop uw raad zijn kaderstellende en controlerende taak afgelopen de periode heeft uitgevoerd ten aanzien van de GGD.

**Inleiding:**

Uw gemeenteraad heeft door de vaststelling van de Kadernota verbonden partijen in maart 2016 algemene en specifieke uitgangspunten vastgelegd ten aanzien van de deelname, sturing, beheersing, verantwoording en toezicht van verbonden partijen om zodoende inhoud en invulling te geven aan de wijze waarop uw raad zijn kaderstellende en controlerende taak wil uitvoeren.

Vastgesteld is dat voor de raads- en gemengde regelingen, één keer per vier jaar, te weten bij aanvang van een nieuwe raadsperiode, een gemeentelijke visie wordt opgesteld waarin wordt verwoord wat de gemeente wil realiseren bij/met de verbonden partij. Op deze manier kan de portefeuillehouder de verschillende belangen op een transparantere manier behartigen.

Ook is besloten dat aan het einde van iedere raadsperiode een evaluatie zal plaatsvinden van de verbonden partijen aan de hand van het afwegingskader uit de kadernota. *Doel van de evaluatie is antwoord te geven op de vraag of de verbonden partij nog steeds de geëigende vorm is om de doelstellingen van de gemeente te realiseren.* Bijgaand document gaat in op de evaluatie van de gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland.

**Inhoud van de evaluatie**

Na een inleiding over het doel van de evaluatie wordt in hoofdstuk 2 nader ingegaan op de gemeenschappelijke doelstelling van de samenwerking. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 ingegaan op het functioneren van de aansturing van de GGD. De gemeentelijke doelstellingen en de doelbereiking in het kader van de rol van de gemeente als opdrachtgever/klant komen aan de orde in hoofdstuk 4. In hoofdstuk 5 wordt aandacht besteed aan de rol van de gemeente in de GGD als mede-eigenaar. In hoofdstuk 6 wordt ingegaan op de financiële uitgangspunten. Vervolgens komen in hoofdstuk 7 de risico's, onzekerheden en ontwikkelingen aan de orde. Tenslotte wordt in hoofdstuk 8 een vooruitblik gegeven op het proces voor 2018 en is een advies opgenomen van de oude raad voor de nieuwe raad.

**De kern op deze onderdelen:****Opdracht: de gemeenschappelijke doelstelling van de samenwerking**

De basis voor de opdracht ligt in de Wet publieke gezondheid. Deze wet verplicht het college van B&W een aantal taken op het gebied van publieke gezondheid uit te voeren. Tevens wordt in de Wet publieke gezondheid het college verplicht om een openbaar lichaam in te richten (de gemeenschappelijke regeling) met als naam gemeentelijke gezondheidsdienst. (GGD). Hierbij dienen de verplichte taken zoals genoemd in de Wet publieke gezondheid, maar bijvoorbeeld ook verplichte taken op basis van de Wet kinderopvang te worden uitgevoerd. Daarnaast worden in het verlengde van de verplichte taken ook niet verplichte taken uitgevoerd. De GGD is hierbij de geëigende partij van wege beschikbare kennis en expertise en/of de nauwe samenhang met de verplicht uit te voeren taken.

**- Besturing van de verbonden partij**

Wij zijn van mening dat het besturingsmodel voldoet. De gemeente heeft binnen dit besturingsmodel te maken met de rol als (mede-) eigenaar en de rol als opdrachtgever/klant.

De besluitvorming als mede-eigenaar in het algemeen bestuur van de GGD IJsselland vindt plaats in de reguliere vergaderingen van het algemeen bestuur.

**- De gemeentelijke doelstellingen en de doelbereiking: Is de GGD IJsselland geëigende vorm om deze doelstellingen te realiseren en voorziet de GGD hier effectief en efficiënt in?**

Gelet op deze wettelijke verplichting een openbaar lichaam te vormen is de gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland nog steeds de geëigende vorm om deze doelstellingen te realiseren. De gemeente wil daarbij een aantal effecten verwezenlijken door middel van het preventief gezondheidsbeleid (nota Kerngezond Dalfsen, 2017), waaraan, naast de wettelijk verplichte taken, onder meer met de GGD uitvoering wordt gegeven. Hiertoe is zowel in beleid als in uitvoering nauw contact met de GGD.

## - Financiële kaders

De GGD stelt, conform de wettelijke verplichting jaarlijks voor 1 april een concept begroting waarbij gemeenteraden een zienswijze kunnen indienen (in Dalfsen is dit gemandateerd aan het college). Voorafgaand aan de het opstellen van de begroting stelt de GGD een ontwikkelingenbrief (kaderbrief) op waarin een beschrijving wordt gegeven van de ontwikkelingen die van invloed (kunnen) zijn op de op te stellen begroting. Het bestuur van de GGD kan bij deze brief prioriteiten aangeven en ook tijdig kennis nemen van eventuele (financiële) gevolgen. De ontwikkelingenbrief wordt ook geagendeerd in de raadscommissie, hetgeen de raad eveneens in staat stelt kennis te nemen van de ontwikkelingen die van invloed zijn op de GGD en tevens aandachtspunten mee te geven aan de portefeuillehouder. De ontwikkelingenbrief 2019 GGD IJsselland wordt gelijktijdig met deze evaluatie aan de raadscommissie aangeboden.

## - Te verwachten ontwikkelingen en risico's

In het evaluatierapport zijn een aantal ontwikkelingen en risico's beschreven. Deze ontwikkelingen en risico in ogenschouw nemende zijn wij van mening dat de omstandigheden en de context waarbinnen is besloten de verbonden partij op te richten nog steeds dezelfde zijn. Wettelijk is bepaald welke taken en bevoegdheden worden overgedragen aan het bestuur van de Veiligheidsregio. Gelet op deze wettelijke verplichting en de tot nu toe opgedane ervaringen in de samenwerking, is de gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland nog steeds de geëigende vorm om onze doelstellingen op het gebied van publieke gezondheid te realiseren.

## - Vooruitblik op het proces voor 2018

<b>Wat</b>	<b>Wanneer</b>	<b>Wie</b>
1) Evaluatie (terugkijken) – voorliggend document	Februari 2018	gemeenteraad
2) Ontwikkelingenbrief GGD	Februari 2018	gemeenteraad
3) Uitvoeringsprogramma lokaal gezondheidsbeleid 'Kerngezond Dalfsen'	Februari 2018	Gemeenteraad, informerend via het RIS
4) Concept Begroting GGD (mogelijkheid indienen van zienswijzen)	April 2018	Gemeenteraad, gemandateerd aan college
5) Jaarstukken GGD	Oktober 2018	Gemeenteraad, gemandateerd aan college
6) Uitvoeringsprogramma bij lokaal gezondheidsbeleid 2017-2020	Mei 2018	Gemeenteraad, ter kennisname
7) Voorstel consultatiebureaus in kernen.	Juni 2018	Gemeenteraad, te betrekken bij perspectiefnota 2019

### 1. Evaluatie van de gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland

Het betreft voorliggend document.

### 2. Ontwikkelingen brief GGD

Jaarlijks schetst de GGD de belangrijkste ontwikkelingen, landelijk, regionaal, lokaal en binnen de GGD die van invloed zijn op de op te stellen begroting van de GGD

### 3. Uitvoeringsprogramma lokaal gezondheidsbeleid 'Kerngezond Dalfsen'

In 2017 is door de raad de nota 'Kerngezond Dalfsen' vastgesteld. In het uitvoeringsprogramma wordt door het college uitgewerkt op welke wijze en met welke inzet de doelstellingen uit de beleidsnota gerealiseerd gaan worden. Toegezegd is dat de dat de raad kennis kan nemen van het uitvoeringsprogramma.

### 4. Concept begroting GGD

Conform de Wet gemeenschappelijke regelingen dient de begroting van de GGD voor 1 april van het jaar voorafgaand aan begrotingsjaar te worden vastgesteld door het algemeen bestuur. De concept

begroting wordt door het dagelijks bestuur aan de gemeenteraden aangeboden met de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen. Deze mogelijkheid is door de raad bij de nota verbonden partijen gemandateerd aan het college

#### **5. Jaarstukken GGD**

De jaarstukken van de GGD over het voorgaande jaar (T-1), worden jaarlijks gelijktijdig met de begroting voor het volgende jaar (T+1) aan de gemeente aangeboden. De afgelopen jaren heeft de opstelling van de jaarrekening geen aanleiding gegeven tot het opstellen van een inhoudelijke reactie

#### **6. Uitvoeringsprogramma bij lokaal gezondheidsbeleid 2017-2020**

In 2017 is door de raad het lokaal (preventief) gezondheidsbeleid vastgesteld. Op basis hiervan wordt een uitvoeringsprogramma opgesteld. Aan de raad is toegezegd dat zij dit programma ter kennisname krijgt aangeboden.

#### **7. Voorstel consultatiebureaus in kernen**

Het behoud van consultatiebureaus in de kernen is twee keer voor twee jaar tijdelijk geregeld. Conform de motie van de raad in november 2017 zal een voorstel worden gedaan ten behoeve van het permanent regelen van de consultatiebureaus in de kernen. Dit voorstel kan door de raad bij de bespreking van de perspectiefnota 2019 worden betrokken.

### **Advies van de oude voor de nieuwe raad**

De portefeuillehouder vertegenwoordigt binnen de GGD twee belangen – de rol van mede-eigenaar en de rol als opdrachtgever/klant - waardoor een rolconflict kan ontstaan. Door de vermenging van de functies kan het moeilijk zijn om ervoor te zorgen dat verschillende belangen op een transparante manier worden behartigd.

Om voor meer transparantie te zorgen is het van belang dat duidelijk is wat de gemeente wil realiseren bij/met de verbonden partij, zodat de portefeuillehouder met een opdracht naar de verbonden partij gaat. De nota 'Kerngezond Dalfsen' (2017) biedt de kaders voor de uitvoering van het preventief lokaal gezondheidsbeleid, waaraan mede door de GGD uitvoering wordt gegeven. De raad kan, conform de kadernota verbonden partijen, op basis van de jaarlijks door de GGD op te stellen en in de raadscommissie te agenderen ontwikkelingen brief (de opmaat naar de programma begroting van de GGD) aandachtspunten meegeven aan de portefeuillehouder, zowel in zijn rol als opdrachtgever als in de rol van bestuurder/mede-eigenaar van de GGD. De nieuwe raad wordt geadviseerd om kennis te nemen van de voorliggende evaluatie en van de ontwikkelingsbrief 2019 van de GGD.

Voor de nieuwe bestuursperiode 2018-2022 wordt door het algemeen bestuur van de GGD in 2018 een nieuwe bestuursagenda opgesteld voor deze periode. De nieuwe raad kan aan de wethouder aanbevelingen meegeven gericht op de bestuursagenda.

Tenslotte wordt opgemerkt dat de GGD bereid is om de (oude- en nieuwe) raad te informeren over de organisatie en de taken van de GGD dan wel over specifieke onderwerpen. De nieuwe raad wordt aangeraden hier gebruik van te maken.

### **Duurzaamheid**

n.v.t

### **Communicatie:**

n.v.t.

### **Vervolg:**

Zie hiervoor 'Vooruitblik op het proces voor 2018'

### **Bijlagen:**

Evaluatie GGD IJsselland

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,  
drs. H.C.P. Noten

de gemeentesecretaris-alg. directeur,  
drs. J.H.J. Berends