

Raadsvoorstel

Status: Besluitvormend

Agendapunt:	6
Onderwerp:	Archeologiebeleid
Datum:	24 januari 2017
Portefeuillehouder:	dhr. N.L. Agricola
Decosnummer:	557
Informant:	Bertus Berkhoff b.berkhoff@dalfsen.nl (0529) 488 231

Voorstel:

1. De notitie archeologiebeleid gemeente Dalfsen 2017 met bijbehorende archeologische beleidsadvieskaart vast te stellen.
2. De wijzigingen die voortvloeien uit de notitie mee te nemen in het bestemmingsplan actualisering kernen (2017) en het 4^e verzamelplan buitengebied (2018).

Inleiding:

In april 2008 stelde de raad het Archeologisch beleidsplan gemeente Dalfsen met beleidskaart vast. De raad bepaalde daarbij dat beleid en kaart elke 4 jaar zullen worden geactualiseerd. Bij de eerste keer in 2012 bleek dat het beleid(splan) prima voldeed. Reden om in te stemmen met een notitie voor aanpassing van de regels en een nieuwe beleidskaart.

Eind 2016 werden kaart en beleid opnieuw beoordeeld, waarbij ook nu wordt geconcludeerd dat het beleid(splan) nog steeds prima voldoet en kan worden volstaan met een notitie voor aanpassing/invoering van (nieuwe/wettelijke) regels. Daarnaast is de verwachtingskaart en de daarop gebaseerde beleidskaart bijgewerkt (met informatie uit ARCHIS, verwachtingsgegevens Vechtdalvlakte, historische boerderijlocaties) en voorzien van een nauwkeuriger schaalniveau om te voldoen aan nieuwe regels.

Met dit voorstel adviseren wij u hierover.

In 2020 zal naast het bijwerken van de archeologische kaarten ook het beleidsplan worden herschreven.

Argumenten:

1. Actualisatie éénmaal per 4 jaar.

Bij vaststelling van de eerste beleidsnota is de raad toegezegd het beleid en de kaart éénmaal per 4 jaar te actualiseren. Dit vond voor het laatst plaats in 2012.

2. Nieuwe beleidskaart om te voldoen aan Erfgoedwet en straks Omgevingswet.

Met ingang van de Erfgoedwet en straks de Omgevingswet moet de gemeente aantoonbare verwachtingen kunnen onderbouwen. De huidige kaart is daarvoor niet geschikt.

3. Met ingang van nieuwe Erfgoedwet en straks Omgevingswet is detailniveau huidige kaart niet goed genoeg.

De huidige verwachtingskaart gebaseerd op bodemkaart schaal 1: 50.000 is te onzuiver om voor plantoetsing (van het vaak vrij kleinschalige karakter van het landschap) te worden gebruikt. De nieuwe kaarten zijn op een uitwerkingsschaal van 1:10.000 vervaardigd.

4. Geactualiseerde kaart gebaseerd op meer feitelijke brongegevens.

Voor het grondgebied zijn 5 detailbodemkaarten uit 1953, 1966, 1978, 1996, 1998 beschikbaar. Deze detailbodemgegevens zijn gebaseerd op feitelijke brongegevens. Deze gegevens zijn in 2007 maar deels in de (oorspronkelijke) kaarten uitgewerkt. Voor de kaartactualisatie zijn alle beschikbare detailbodemkarteringen gedigitaliseerd en van een archeologische verwachting voorzien, zodat de geactualiseerde kaart is gebaseerd op de meer feitelijke bodemgegevens.

5. Archeologiekaarten bijgewerkt.

De gemeentelijke archeologiekaarten zijn bijgewerkt met nieuwe/aanvullende archeologische gegevens. De gegevens betreft de in ARCHIS (archeologisch informatiesysteem voor Nederland) sinds 2012 nieuw aangemelde vindplaatsen met archeologische resten en herzieningen die zijn doorgevoerd in de archeologische monumentenkaart Overijssel (AMK). Verder zijn de terreinen toegevoegd waar tot op heden archeologisch (voor)onderzoek in het kader van de archeologische monumentenzorg (AMZ) is uitgevoerd.

6. Verwachtingsmodel dal Overijsselse Vecht geactualiseerd.

Een belangrijk deel van het dal van de Overijsselse Vecht had op eerdere kaarten een lage verwachting (aanwezigheid archeologie) gekregen. Op basis van een gepubliceerde kartering van de dal vlakte heeft een vertaling plaatsgevonden naar een gedifferentieerder verwachtingsmodel.

7. Historische boerderijlocaties geïnventariseerd en aan kaarten toegevoegd.

Veelal nog bebouwde historische erven vormen een categorie elementen die in de huidige generatie archeologische kaarten nauwelijks tot zijn recht komt. In het kader van de actualisatie is een aanvulling op het vindplaatsenbestand doorgevoerd door het opnemen van (in archeologische zin relevante) elementen/locaties die voortkomen uit een verkenning van 19-eeuwse kadastrale kaarten, met name de zogenaamde minuutplannen.

8. Nieuwe beleidsnotitie om te voldoen aan nieuwe wetgeving

Per 1 juli 2016 is de Erfgoedwet in werking getreden en de Monumentenwet 1988 komen te vervallen. Een deel van de artikelen uit de Monumentenwet zijn overgegaan in de Erfgoedwet en een deel zal te zijner tijd overgaan in de Omgevingswet (Zie bijlage: hoofdstuk 2 Notitie). De bepalingen betrekking hebbend op archeologie blijven zolang gelden op grond van het Overgangsrecht Erfgoedwet. Voor een beknopt overzicht van de wijzigingen verwijzen wij u naar de bijlage Toelichting gewijzigde wetgeving.

9. Nieuwe beleidsnotitie als gevolg van wijziging categorieën en waarden archeologie

De onder 4 tot en met 7 vermelde aanpassingen hebben een wijziging van de categorieën en waarden tot gevolg. Daarnaast is voor de kernen de beleidsregel bodemverstoring dieper dan 0,3 m en oppervlakte groter dan 250 m² respectievelijk 0,5 m en 500 m² (nu waarde archeologie 3 en 4) vervangen door en in overeenstemming gebracht met dezelfde verwachting voor het buitengebied met de beleidsregel onderzoeksplicht bij bodemingrepen dieper dan 0,30 m/0,40 m en groter dan 2.500 respectievelijk 5.000 m² (nieuw waarde archeologie 4, 5 en 6). Deze aanpassing wordt door RAAP Archeologisch Adviesbureau (opsteller kaarten) en onze regio-archeoloog verantwoord geacht en komt daarmee in lijn met de door andere Overijsselse gemeenten gehanteerde beleidsregels.

Kanttekeningen

1. Geen paraplubestemmingsplan voor inwerkingtreding regels

Gezien het jaarlijks zeer beperkte aantal aanvragen op basis waarvan archeologisch onderzoek is vereist, zien wij af van het middels een paraplubestemmingsplan in werking laten treden van de nieuwe regels. De wijzigingen die voortvloeien uit de notitie zullen worden meegenomen in het bestemmingsplan actualisering kernen (2017) en het 4^e verzamelplan buitengebied (2018).

In de periode liggend tussen vaststelling van deze notitie met beleidsadvieskaart en vaststelling bestemmingsplan en verzamelplan zullen wij aanvragen van geval tot geval toetsen aan de geldende bestemmingsplanregels en de nieuwe regels op basis van deze notitie.

Alternatieven:

In principe geen. De nieuwe beleidsadvieskaart is door toevoeging van 'nieuwe' informatie en toepassing van een ander schaalniveau zeer gedetailleerd en nauwkeurig. Daardoor kunnen percelen een lagere en soms een hogere verwachting hebben gekregen. De beleidsmaatregelen zijn hierop afgestemd, versoepeld waar mogelijk en verzaamd waar nodig. Verder is sprake van verandering van wetgeving welke in gemeentelijke beleidsregels moet worden doorvertaald.

Duurzaamheid:

Niet van toepassing.

Financiële dekking:

Programma 9. Ruimtelijke ordening en volkshuisvesting.
Past binnen de begroting.

Communicatie:

De vaststelling van de notitie archeologiebeleid en de beleidsadvieskaart zal in Kernpunten, op onze website en het Gemeenteblad bekend worden gemaakt.

Vervolg:

Aanpassing van de regels voor de kernen zal in het nieuwe bestemmingsplan actualisering kernen worden meegenomen (vaststelling juni 2017) en voor het buitengebied in het 4^e verzamelplan buitengebied (vaststelling 2018).

In 2020 zal het archeologiebeleid en de beleidskaart opnieuw worden geactualiseerd.

Bijlagen:

1. Notitie archeologiebeleid gemeente Dalfsen 2017
2. Archeologische beleidsadvieskaart gemeente Dalfsen 2017
3. Beknopte toelichting wetswijzigingen

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. H.C.P. Noten

de gemeentesecretaris-alg. directeur,
drs. J.H.J. Berends

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 24 januari 2017, nummer 557;

overwegende dat;

- actualisatie van het archeologiebeleid nodig is om te kunnen blijven voldoen aan de regels;
- het voor de uitvoering wenselijk is te beschikken over een actueel beleid met bijbehorende beleidsadvieskaart;

b e s l u i t :

1. De notitie archeologiebeleid gemeente Dalfsen 2017 met bijbehorende archeologische beleidsadvieskaart vast te stellen.
2. De wijzigingen die voortvloeien uit de notitie mee te nemen in het bestemmingsplan actualisering kernen en het 4^e verzamelplan buitengebied.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 27 februari 2017.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. H.C.P. Noten

de griffier,
drs. J. Leegwater