

Raadsvoorstel

Status: Voorbereidend besluitvormend

Agendapunt:	6
Onderwerp:	Algemene Subsidieverordening 2022
Datum:	30 november 2021
Portefeuillehouder:	drs. E. van Lente
Decosnummer:	1373
Informant:	Jan Pijffers j.pijffers@dalfsen.nl

Voorstel:

1. De Algemene Subsidieverordening Dalfsen 2022 vast te stellen en tegelijkertijd de Algemene subsidieverordening Dalfsen 2013 in te trekken.
2. Kennis te nemen van de Inspraaknotitie ASV Dalfsen 2022.

Inleiding:

In de raadsvergadering van 25 mei 2021 heeft u de kadernota subsidiebeleid gemeente Dalfsen 2022-2025 vastgesteld. Een logische vervolgstap is het actualiseren van de Algemene subsidieverordening (ASV) uit 2013. Door de jaren heen zijn er nieuwe inzichten verkregen, is er meer aandacht voor transparantie en verantwoording van gemeenschapsgelden en zijn er verscherpte regels vanuit de Europese Unie omtrent subsidiebeleid. Ook heeft de Rekenkamercommissie in 2020 onderzoek gedaan naar het subsidiebeleid in de gemeente. Dit onderzoek heeft geresulteerd in een rapport met een achttal aanbevelingen. De ASV is een nadere uitwerking van de Kadernota subsidiebeleid gemeente Dalfsen.

Het subsidierecht is geregeld in de titel 4.2 Awb. Een aantal bepalingen in dat hoofdstuk is zonder meer wettelijk verplicht, zoals bijvoorbeeld de eis dat er voor elke subsidieverlening een wettelijke grondslag moet bestaan en dat vermeld moet worden bij welke andere subsidieverstrekkers voor dezelfde activiteiten een verzoek is ingediend. Het betreft in deze 'titel' echter vooral zogenoemde 'kan-bepalingen' die het bestuursorgaan i.c. het gemeentebestuur zelf nader kan en/of moet concretiseren. Dit gebeurt via de algemene subsidieverordening (ASV), eventueel via bijzondere subsidieverordeningen en subsidieregelingen of beleidsregels. Momenteel is de ASV2013 in Dalfsen geldig. Het actualiseren van de ASV geeft invulling aan aanbeveling twee van de Rekenkamercommissie.

Argumenten:

1.1 De ASV is gebaseerd op het VNG-model en het vastgestelde plan van aanpak.

De aanbeveling van de Rekenkamercommissie ten aanzien van de ASV luidt als volgt: "actualiseer de ASV en volg het VNG-model". In de vernieuwde Algemene subsidieverordening 2022 is de nieuwste versie van de modelverordening gevolgd. Wijzigingen in de modelverordening zijn o.a. het Europese steunkader, aansluiting bij de twee vormen van subsidies en kleinere inhoudelijke aanpassingen. Door het VNG-model als basis te gebruiken wordt tevens meer uniformiteit bereikt met andere gemeenten, hetgeen voor regionaal werkende instellingen die subsidies ontvangen van meerdere gemeenten, een lastvermindering betekent doordat volgens dezelfde voorwaarden verantwoording kan worden afgelegd.

1.2 De Algemene subsidieverordening Dalfsen 2022 is een nadere uitwerking van de kadernota subsidiebeleid 2022 - 2025

Met het vaststellen van de kadernota subsidiebeleid 2022 - 2025 in mei 2021 is het algemene en overkoepelende beleid voor subsidieverstrekking in de gemeente Dalfsen vastgelegd. De ASV beschrijft het subsidieproces zoals dat in de gemeente Dalfsen wordt gevolgd en legt vast welke bevoegdheden het college heeft. De opzet van de ASV is dusdanig dat alle algemene regels omtrent subsidieverstrekking in de ASV zijn opgenomen: indieningstermijnen, over te leggen gegevens, algemene weigeringsgronden en verplichtingen die voor alle subsidieontvangers gelden. Het college is bevoegd deze subsidies te verstrekken. De ASV is een nadere uitwerking van de kadernota subsidiebeleid. Daarnaast is de ASV het wettelijk voorschrift waarop subsidieverstrekking mogelijk is (conform artikel 4:23, eerste lid, Awb). Voor een overzicht met de wijzigingen van de nieuwe ASV 2022 ten opzichte van de huidige ASV willen we u verwijzen naar de bijlage: Wijzigingen ASV 2022 t.o.v. de ASV 2013.

1.3 Aanscherping procedurele aspecten Algemene subsidieverordening Dalfsen 2022

In de nieuwe Algemene subsidieverordening Dalfsen 2022 zijn de volgende onderdelen aangescherpt:

Inzicht subsidieaanvragers

In de Algemene subsidieverordening Dalfsen 2022 is vastgelegd dat de aanvrager moet aangeven of er voor de activiteiten waarvoor subsidie aangevraagd wordt, ook elders een subsidie is aangevraagd of ontvangen (bijvoorbeeld bij een fonds). Op het moment dat een dergelijke aanvraag bij derden wordt gehonoreerd, moet de aanvrager het melden als de aanvrager hierdoor meer inkomsten heeft dan in de begroting bij de aanvraag is aangegeven.

Weigeringsgronden

Er is een extra weigeringsgrond toegevoegd aan Algemene subsidieverordening Dalfsen 2022. De gemeente kan de subsidie weigeren op het moment dat de aanvrager over voldoende middelen beschikt of kan beschikken om de kosten van de activiteiten te dekken.

Egalisatiereserve

Bij jaarsubsidies van meer dan € 50.000 kan in de subsidiebeschikking worden opgenomen dat de ontvanger een egalisatiereserve vormt. Indien de subsidie niet geheel besteed wordt aan de activiteiten waarvoor de subsidie bedoeld is, wordt het restant (bijvoorbeeld tot aan een bepaald percentage) toegevoegd aan de egalisatiereserve. Deze reserve kan worden gebruikt bij een eventueel tekort in een ander jaar. In de praktijk gebeurde dit vaak al wel, nu is het ook opgenomen in de Algemene subsidieverordening Dalfsen 2022. Bij een subsidieaanvraag moet vanaf 2023 ook de stand van de egalisatiereserve vermeld worden.

Indexering

Subsidies kunnen jaarlijks geïndexeerd worden met het indexcijfer voor prijscompensatie dat door de raad wordt vastgesteld in de begroting. In de praktijk wordt er ook een indexatie toegepast bij loonkosten, deze indexatie is echter niet genoemd in de ASV Dalfsen 2013. In de nieuwe ASV is deze indexatieregel toegevoegd.

2.1 Inspraaknotitie ASV Dalfsen 2022

Het concept voor de Algemene subsidieverordening Dalfsen 2022 heeft van 16 september tot 31 oktober 2021 voor inspraak ter inzage gelegen. Ook zijn de verschillende subsidieontvangers individueel op de hoogte gebracht van de wijzigingen van de ASV. Er zijn een tweetal vragen ontvangen, welke zijn beantwoord. Deze inspraakreacties hebben niet tot een aanpassing van de concept ASV Dalfsen 2022 geleid.

Kanttekeningen en risico's

Niet van toepassing

Alternatieven:

1. De Algemene subsidieverordening niet vaststellen.

De Algemene subsidieverordening Dalfsen, als de basis waarop wij subsidie verlenen, dateert uit 2013. Sinds 2012 zijn er veel nieuwe ontwikkelingen waarbij veel taken naar de gemeente zijn overgeheveld. Deze ontwikkelingen vormen de mede de aanleiding voor de actualisering en doorontwikkeling van ons subsidiebeleid.

Bij het afzien van de vaststelling van de voorliggende Algemene subsidieverordening Dalfsen 2022 zou een belangrijke stap in de benodigde actualisering achterwege blijven. Het nieuwe subsidiebeleid heeft als kapstok de vastgestelde kadernota Subsidies, indien de onderliggende ASV niet wordt aangepast strookt het beleid niet met elkaar. De bestaande ASV Dalfsen uit 2013 blijft dan van kracht. Wij ontraden dit alternatief besluit.

Duurzaamheid:

Niet van toepassing

Financiële dekking:

De verwachting is dat het proces om te komen tot een herijking van het subsidiebeleid financieel kan worden ingevuld binnen beschikbare bestaande budgetten.

Communicatie:

De Algemene subsidieverordening Dalfsen 2022 zal bekendgemaakt worden in het elektronisch Gemeentebled en op de website van de gemeente, waarop een link naar het document zal worden geplaatst. Ook zal een link op Intranet worden geplaatst.

Vervolg:

Na vaststelling van de Algemene subsidieverordening Dalfsen 2022 zal de volgende stap gezet worden in de herijking van het subsidiebeleid, waarbij de aanbevelingen van de rekenkamercommissie worden gevolgd. Zo wordt aansluitend gestart met het actualiseren van de verschillende verordeningen en beleidsregels (aanbeveling 3).

Bijlagen:

1. Algemene subsidieverordening Dalfsen 2022
2. Inspraaknotitie ASV Dalfsen 2022
3. Wijzigingen ASV 2022 t.o.v. ASV 2013

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. E. van Lente

de gemeentesecretaris /algemeen directeur,
ing. S.A.D.C. van Geffen

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 30 november 2021, nummer 1373;

overwegende dat een actualisering van het gemeentelijk subsidiebeleid wenselijk is;

gelet op het bepaalde in de artikelen 108, eerste lid, 147, eerste lid, en 149 van de Gemeentewet en het bepaalde in Titel 4.2 van de Algemene wet bestuursrecht;

b e s l u i t :

1. De Algemene Subsidieverordening Dalfsen 2022 vast te stellen en tegelijkertijd de Algemene subsidieverordening Dalfsen 2013 in te trekken.
2. Kennis te nemen van de Inspraaknotitie ASV Dalfsen 2022.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 24 januari 2022.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. E. van Lente

de griffier,
drs. J. Leegwater