

Aan: het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Dalfsen
het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Ommen

Dalfsen, Ommen, 14 februari 2020.

Betreft: Specificatie incidentele investeringen; verzoek tot bijdrage 2020 – 2021

Bijlagen: Beleidsplan (herziene versie, januari 2020), presentatie leden gemeenteraden 15 november 2019.

Geacht College Dalfsen en geacht College Ommen,

Mede naar aanleiding van de gewaardeerde suggesties na ons overleg op 15 november jl., opmerkingen van de brancheorganisatie NLPO over ons Beleidsplan en nader beraad, leggen wij u hierbij voor ons verzoek tot een bijdrage in incidentele investeringen voor het lopende en komende jaar. De gevraagde bijdrage voor beide jaren en uw gemeenten gezamenlijk komt uit op € 40.600,-.

Hierna de specificatie en de voorgestelde verdeling over de jaren 2020 en 2021, alsmede een berekening van de mogelijke bijdrage per jaar per gemeente naar rato van het aantal ingezetenen, met de verdeelsleutel 28 : 18.

1. *LODON als maatschappelijk initiatief*

Uw lokale omroep bestaat meer dan 25 jaar, van oorsprong jongeren uit Nieuwleusen met belangstelling voor radiotechniek. De lokale omroep, zoals u die nu kent, ontstond in 2009 door samenvoeging met het televisie station voor Dalfsen, Ommen en Nieuwleusen, dat - ook in 2009- van start was gegaan. Lokale omroepen hebben een maatschappelijke legitimatie nodig voor het maken van uitzendingen via de ether. LODON beschikt over deze legitimatie door een zgn. 'aanwijzing als lokale omroep' door het Commissariaat voor de Media. Deze aanwijzing is -mede- afhankelijk van de vraag of de omroep een representatie is van de lokale gemeenschap en of de verstrekte overheidsmiddelen naar behoren worden besteed.¹ Oa. dankzij de verwevenheid van de ca. 125 vrijwilligers² met de lokale gemeenschappen tonen de programma's betrokkenheid met wat zich afspeelt in 'de haarvaten van de samenleving'. Het bestuur en de vrijwilligers werken er steeds aan om nieuws uit de samenleving, de gemeenten en de kleine kernen op journalistiek verantwoorde wijze onder de aandacht van een breed publiek te brengen. Door aan te sluiten bij prioriteiten in uw beleid hoopt de omroep ook bij te dragen aan interactie tussen burgers onderling en tussen hen en uw gemeentebesturen. Op deze wijze streven

¹ Het Commissariaat controleert dit jaarlijks, in detail. Zie ook noot 4.

² Vrijwilligers zijn voornamelijk ingezetenen van Dalfsen en Ommen. Met de onlangs begonnen samenwerking met SAAM Welzijn (Nieuwleusen) breidt het gebied waarin we nieuwe vrijwilligers werven zich via de vrijwilligerspunten uit.

we nadrukkelijk naar maatschappelijk rendement van onze activiteiten. Legitimatie, betrokkenheid en rendement tekenen onze positie en beleid als maatschappelijk initiatief.

2. *Context van deze aanvraag tot een investeringsbijdrage*

Vanaf oktober 2018 inventariseerde het LODON³ bestuur de beleidswensen van de - ca. 120 - vrijwilligers, die zich inzetten voor de programmering van uw lokale omroep. Deze inventarisatie vormde de basis voor het in mei 2019 gepubliceerde Beleidsplan voor de jaren tot 2023 (Bijlage). Onder de vrijwilligers van zowel radio als televisie was professionalisering de algemeen geuite wens. Op het gebied van professionalisering bestaan vele wensen, zowel personele als technische. Het Beleidsplan omschrijft de voorgenomen personeelsontwikkeling, het kader voor organisatieontwikkeling en het verdienmodel als sociale onderneming. Deze notitie betreft het verzoek aan u om bij te dragen in (incidentele) investeringen in technische voorzieningen.

3. *Bestaande financieringsregeling*

3.1 Inkomsten

LODON werkt met een begroting die gebaseerd is op de rijksbijdrage van € 1,30 per huishouden (de zgn. 'voordeursubsidie'), voor Dalfsen en Ommen gezamenlijk € 23.600,-⁴. LODON verwerft een – ongeveer - even groot bedrag aan eigen inkomsten uit reclames en heeft met de gemeente Ommen - sinds 2009 - een overeenkomst tot dienstverlening ter waarde van € 15.000,-. De inkomsten bedroegen in 2019 € 63.000; de inkomsten in de begroting voor 2020 bedragen € 65.000,-.

3.2 Uitgaven

In 2019 bedroegen de kosten voor vrijwilligers (bijv. kleding met opdruk waardoor vrijwilligers voor het publiek herkenbaar zijn en ook de ons als ANBI Stichting toegestane vergoedingen voor reiskosten), huisvestingskosten, afschrijvingen, verkoopkosten, niet verrekenbare BTW en algemene kosten in totaal € 36.000,-. Het restant, € 24.500,-, de grootste afzonderlijke post (36% van de uitgaven), zijn productiekosten, voor zowel radio als televisie. Men denke aan uitzendrechten, huur van zendmasten, Buma/Stemra en de technische hulpmiddelen als camera's, microfoons, studio's, mengpanelen, computers en infrastructuur om het gebruik van apparatuur te coördineren en regisseren. Over deze productiekosten gaat deze aanvraag.

3.3 Mogelijkheden en beperkingen

De brancheorganisatie van de lokale Omroepen NLPO, heeft sinds zijn oprichting (2015) indringend aandacht gevraagd voor de zorgwekkende financiële positie waarin lokale omroepen zich bevinden; regelmatig 'valt een lokale omroep om'. Evenals voor menige andere omroep is het 'draaiend houden' van de omroep op basis van een bedrag per

³ We houden rekening met eenmalige extra verkoopkosten in 2020 voor een introductieprogramma van de naam 'RTV Vechtdal'. De naam LODON zal in de loop van 2020 verdwijnen maar wordt om praktische redenen in deze aanvraag toegepast. De kosten voor naamswijziging maken geen deel uit van deze aanvraag.

⁴ De gemeenten ontvangen via de VNG het bedrag per huishouden retour dat zij de lokale omroep jaarlijks betalen. Deze bedragen komen ten laste van de overheid en niet van het gemeentelijk budget.

huishouden - met reclame inkomsten - ook voor LODON een forse opgave. Het bestuur verwacht dat de richting waarin landelijke partijen naar oplossingen streven ook LODON nieuwe mogelijkheden geeft. Gestreefd wordt naar grotere streekomroepen (80⁵) en men acht 'grondige herziening van de financieringssysteem' ⁶ noodzakelijk ⁷. Het is niet reëel te verwachten dat beide op korte termijn gerealiseerd zullen zijn. Dit betekent, dat zeker in de eerstkomende twee jaar nog rekening moet worden gehouden, met ten opzichte van de inkomsten, relatief stijgende productiekosten ⁸.

4. Doel van investeringen

Vanaf 2018 kon LODON mondjesmaat productiemiddelen aan de organisatie beschikbaar stellen ⁹. Sommige vrijwilligers beschikken over eigen apparatuur; bij gebruik voor onze programma's ontvangen zij daarvoor een geringe vergoeding. De oorsprong van onze radioafdeling bestaat uit vrijwilligers met eigen apparatuur. Het doel van de investeringen in deze aanvraag is - zowel bij radio als televisie - het onder vrijwilligers stimuleren van een kwalitatief hoogstaande nieuwsvoorziening ¹⁰ en 'impact'-gerichte producties over wat zich afspeelt of aandacht vereist in 'de haarvaten van de samenleving'. Het bestuur heeft geconstateerd, dat beschikbaarstelling van goede apparatuur de vrijwilligers stimuleert, b.v. door elkaar te assisteren bij kwaliteitsverbetering. Goede apparatuur bevordert ook de aantrekkelijkheid van de organisatie voor nieuwe vrijwilligers en opent voor de organisatie als geheel de volgende mogelijkheden om als goede lokale omroep te functioneren:

4.1 Meer interactiemogelijkheden door mobiele techniek

Het toegenomen gebruik van mobiele techniek zou het voor burgers (en toeristen!) mogelijk moeten maken om eigen opnamen in te brengen in onze programmering ('user generated content'). We stuiten daarbij nu nog op beperkingen, o.a. door de verouderde eigen website en ontoereikende technische voorzieningen voor interactie met

⁵ We hebben in ons land nu meer dan 240 lokale omroepen. Het streefgetal van 80 is gebaseerd op een verzorgingsgebied van 200 tot 250.000 ingezetenen, met een 'natuurlijke habitat' - waaronder het Vechtdal - als basis. LODON ziet mogelijkheden om de suggestie van samenwerking met Hardenberg en Twenterand op te volgen en heeft daarvoor assistentie gevraagd en gekregen van de NLPO.

⁶ De NLPO pleit voor een basisfinanciering voor lokale omroepen, ongeacht hun grootte en programma en in die zin vergelijkbaar met de basisfinanciering van landelijke en regionale omroepen.

⁷ Raad voor Cultuur, Raad voor het Openbaar Bestuur: '[Advies organisatie en financiering lokale publieke omroepen](#)', september 2019. De Raden constateren "dat het huidige stelsel van publieke lokale omroepen (...) onder hoge spanning staat", en dat "(de Raden) meer tijd nodig hebben om een fundamentele vervolgadvisie te kunnen geven."

⁸ Voor het aanstellen van personeel in loondienst, bijvoorbeeld ter ondersteuning van de professionalisering van vrijwilligers, zal de eerstkomende twee jaar alleen ruimte bestaan als groei van de inkomsten dat rechtvaardigt.

⁹ Tot 2018 waren de middelen ontoereikend wegens de noodzaak om eerder ontstane tekorten weg te werken. De balans over 2018 vermeldt activa ter waarde van bijna € 21.000, over 2019 bijna € 23.000. Het in 2018 aangeschafte mengpaneel voor de radiostudio vormt er een belangrijk onderdeel van € 14.500. Deze aanvraag is een vervolgstap naar verwerving van een bredere basis aan eigen hulpmiddelen.

¹⁰ De Mediawet bepaalt dat 50% van de programmering dient te bestaan uit Informatie, Cultuur en Educatie, de zgn. ICE norm. Het Commissariaat voor de Media controleert het voldoen aan deze norm.

mediaconsumenten. De apparatuur is op de markt in ruime mate verkrijgbaar en ook inzetbaar voor producties op locatie door de eigen vrijwilligers van radio en televisie.

4.2 Snelle nieuwsvoorziening beter mogelijk maken

Een video opname (van een evenement of een interview) vereist op dit moment de inzet van een team (camera man/vrouw, montage, invoer in distributiekanaal). LODON beschikt over één apparaat waarmee een vrijwilliger tegelijkertijd kan interviewen en filmen (voor de zgn. 'camjo' – camerajournalist). De gewenste spreiding van producties over beide gemeenten en kleine kernen maakt uitbreiding met deze apparatuur wenselijk.

4.3 Montage vereenvoudigen en creatieve mogelijkheden gebruiken

Het monteren van producties is het aaneenschakelen van opnamen tot een lopende sequentie, met een mix van audio, video en voice overs. Dit is onder de bestaande omstandigheden een zeer tijdrovende bezigheid waarin enkele vrijwilligers zich gespecialiseerd hebben. Daar zijn we blij mee, maar de techniek die allerwege toegepast wordt, opent mogelijkheden voor efficiency en creativiteit. LODON mist deze en meent dat enkele pc's met adequate software noodzakelijk zijn.

4.4 Betere televisieprogramma's door opnamen met meer camera's en regisseur

Voor opstellingen van meer dan één camera is een systeem van regie vereist, waarbij de regisseur vanuit een studio beslist welke camera in beeld komt en uitgezonden wordt. Het systeem vereist camera's die een verbinding kunnen leggen met de regiekamer, gekoppeld aan koptelefoons voor het overbrengen van regieaanwijzingen. LODON beschikt niet over deze apparatuur terwijl veelbelovende initiatieven als een ondernemerscafé en reportages over bijv. verkiezingen er zeer door kunnen verbeteren. Een bijkomend aspect is, dat de verbindingen gebonden zijn aan vergunning.

4.5 Betere programma's door samenwerking tussen radio en televisie

Het samenwerken tussen radio- en televisievrijwilligers aan gezamenlijke programma's vereist zgn. 'switches' en een 'mediacentre', met kabel- en ethernetverbindingen. Televisieopnamen van wat er in de radiostudio -met publiek- gebeurt zijn mogelijk, evenals tijdens uitzendingen koppelen aan het archief van opnamen. De voorgestelde investeringen vinden plaats in de radiostudio en betreffen relatief goedkope apparatuur.

4.6 Werken aan groei van bereik

Het oplossen van de genoemde beperkingen betekent een geheel nieuwe website, met connecties naar eigen en externe informatiebronnen en platforms. Het daartoe strekkende project is onderweg en vereist op termijn een investering in toegang tot een platform dat onafhankelijk is van YouTube of andere internet leveranciers.

5. *Benodigde hulpmiddelen voor 2020 - 2021*

Deze aanvraag betreft apparatuur, infrastructuur en software voor het stimuleren van productiekwaliteit alsmede groei en spreiding van nieuwsgaring en vrijwilligers. De inventarisatie is het resultaat van overleg en discussie met radio- en TV-vrijwilligers, advies van NLPO-deskundigen en opgaven van leveranciers (vooralsnog vermeld in afgeronde bedragen).

A. Televisie	Investering	Toelichting
1. Videomixer	3.000	Maakt producties met meer camera's mogelijk
2. 6 koptelefoons	2.800	Communicatie regisseur – cameramensen
3. 2 Camera's	5.050	Ter verbetering van stabiliteit en helderheid
4. 2 PC's, met ingebouwd Magix	2.200	Video software voor professionele montage
5. Opmaakprogramma's	1.000	Maakt montage gemakkelijker en creatiever
6. Cursussen	3.000	Voor goed en effectief gebruik van apparatuur
7. Mobiele studio	2.000	Snel en gemakkelijk verplaatsen in regio
8. Drone	3.500	Overzichtsoptnamen ziekenhuis, bedrijf, infrastructurele werken, energietransitie projecten.
9. Correspondenten netwerk	3.450	Telefoons en montagehulpmiddelen voor vrijwilligers/correspondenten in Kleine Kernen
Totaal Televisie	26.000	
B. Radio		
10. 2 Ethernet switches	200	Verbinding tussen diverse apparaten
11. Jingle knoppenpaneel	200	Snelle toegang tot -gedeeltelijk eigen- jingles
12. Raspberry Pi	200	Algemeen gebruikte productnaam; minicomputer als mediacentrum voor schakelen tussen zenders, PC's, microfoons en koptelefoons tijdens programma's
13. 2 beveiligingscamera's	300	Studio en apparatuur beveiliging, thans niet aanwezig
14. 2 Speakers	1.000	De nu in gebruik zijnde speakers zijn verouderd en vertonen gebreken
15. Zender- en lokatielicensies; behuizing apparatuur	700	Om de apparatuur vermeld onder 10 (ethernet switches) en 12 (Raspberry Pi) in de studio te Nieuwleusen te kunnen gebruiken.
Totaal radio	2.600	
C. Infrastructuur		
16. Monitoring bereik en impact ¹¹	12.000	Toegang tot platform technologie, jaarlijks.
Totaal A, B en C	40.600	

6. Te verwachten rendement

6.1 Haarvaten van de samenleving

Mobiele technologie en hulpmiddelen voor interactie zijn onontbeerlijk om als lokale omroep bij te dragen aan een lokale democratie waarin 'iedereen gehoord en gezien wordt'. De meerderheid van de tegenwoordige burgers heeft toegang tot mobiele technologie; dankzij de voorgestelde investeringen kunnen informatie, nieuws en opinies ons bereiken, van een redactionele context worden voorzien, kan er journalistieke waarde

¹¹ Post 16 is niet-incidenteel, zoals de andere posten. Wel is het de investering voor bereik en de mogelijkheid voor groeiende inkomsten van adverteerders en stakeholders bij onze programmering.

aan worden toegevoegd en kan nadere opinievorming mede door onze programmering gestimuleerd worden. De investeringen bevorderen tevens het tegenoverliggende proces van eigen nieuwsgaring en multimediale producties.

6.2 Kwaliteitsverbetering, zowel technisch als inhoudelijk, staat bij de voorgestelde investeringen voorop. Sinds het Beleidsplan (mei 2019) richten we ons op het verwerven van het Keurmerk in 2023. Daarin zijn kwaliteitscriteria omschreven (technisch-organisatorische activiteit, kijk- en luistercijfers, storingen en klachten), waaraan LODON het criterium 'impact' toevoegt. Impact is het met stakeholders overeengekomen, meetbare effect van een productie. De bron voor impact zijn publieke waarden, waarin we ons als sociale onderneming herkennen, zoals b.v. landschappelijke waarden, de waarde van de Vecht, toerisme, het vitaliseren van Kleine Kernen of het tegengaan van vertrekkende jongeren. De investering in platform technologie is daarvoor essentieel en belangrijk voor het volgen van meningen bij mediaconsumenten over de geleverde, technische en inhoudelijke, kwaliteit.

6.3 Verdeling van de aanvraag over 2020 en 2021

Om organisatorisch redenen vereist het voorgestelde geheel aan investeringen spreiding over de tijd. We stellen de volgende verdeling voor:

- * 2020: de posten A 1 t/m A 6 en B: € 19.650
- * 2021: de posten A 7 t/m A 9 en C: € 20.950
€ 40.600

6.4 Naar rato van inwonertal (28 : 18): Dalfsen € 24.713 resp. Ommen € 15.887

6.5 Verdeeld over 2020 en 2021, volgens de 28 : 18 verdeelsleutel:

- * 2020: Dalfsen € 11.961,-; Ommen € 7.689,-
- * 2021: Dalfsen € 12.752,-; Ommen € 8.198,-

6.6 Overzichtstabel gevraagde bijdragen per jaar per gemeente:

	Dalfsen	Ommen	Totaal
2020	11.961	7.689	19.650
2021	12.752	8.198	20.950
Totaal:	<u>24.713</u>	<u>15.887</u>	<u>40.600</u>

Graag lichten wij deze specificatie toe.

Met vriendelijke groet,

Het bestuur van de Stichting Lokale Omroep Dalfsen, Ommen, Nieuwleusen - LODON

Gerrit Westerman
Cor de Feyter
Tiny Hoving