

Adviseur: Rik Kleijer

Nummer: 1843

Datum: 29 juni 2016

Onderwerp: Evaluatie activiteitenterrein Dalfsen

### **Inleiding**

Bij het instellen van het activiteitenterrein naast het gemeentehuis in Dalfsen is de toezegging gedaan dat er na drie seizoenen een evaluatie plaats zou vinden. Inmiddels zijn er drie evenementenseizoenen verstreken en zijn verschillende partijen gevraagd naar hun ervaringen omtrent het gebruik van het activiteitenterrein. Deze ervaringen zijn opgenomen in het evaluatieverslag activiteitenterrein Dalfsen. In de evaluatie zijn ervaringen van omwonenden, organisatoren en medewerkers van de gemeente meegenomen. De ervaringen van de omwonenden zijn gebaseerd op drie tussentijdse evaluaties die samen met medewerkers van de gemeente hebben plaatsgehad.

### **Voorstel**

1. Voor 27 april (Koningsdag) geen evenementen plaats te laten vinden op het activiteitenterrein
2. De jaarlijkse evaluatie met omwonenden in de huidige vorm voor te zetten
3. De aangebrachte aanpassingen aan de op- en afrit voor mindervaliden na het evenementenseizoen 2016 te evalueren
4. De evaluatie activiteitenterrein Dalfsen ter kennisgeving te plaatsen op het RIS

### **Kanttekeningen**

In de evaluatie wordt gesproken over de op- en afrit voor mindervaliden. Na afloop van het evenementenseizoen 2015 zijn er aanpassingen verricht. In hoeverre deze aanpassingen invloed hebben op de gebruiksvriendelijkheid is nog niet duidelijk en zal het komende evenementenseizoen moeten blijken.

Met het aanwijzen van de Ruitenborghstraat als potentiële locatie voor de huisvesting van statushouders komt deze locatie als back-up locatie voor evenementen te vervallen.

### **Duurzaamheid**

N.v.t.

### **Overlegd met...**

Omwonenden activiteitenterrein, organisatoren, wijkuitvoerder, beleidsmedewerker water, seniormedewerker openbare ruimte en beleidsmedewerker ruimtelijke ordening

### **Financiële dekking**

N.v.t.

### **Communicatie**

N.v.t.

### **Uitvoering**

Om uitvoering te geven aan de aanbevelingen uit de evaluatie zal er aan het einde van het evenementenseizoen een projectgroep worden samengesteld om de aangebrachte aanpassingen aan de op- en afrit voor mindervaliden te evalueren. Bij deze evaluatie zal o.a. de eenheid Openbare Ruimte betrokken worden. De evaluatie met omwonenden zal in de huidige vorm worden voortgezet.

### **Bijlage(n)**

1. Evaluatie activiteitenterrein Dalfsen

# **Evaluatie activiteitenterrein Dalfsen**

Gemeente Dalfsen, juli 2016

# Inhoudsopgave

Inhoudsopgave .....	2
Inleiding .....	3
Totstandkoming activiteitenterrein .....	3
Omwonenden .....	3
Geluidsnormen.....	4
Fysieke staat activiteitenterrein .....	4
Kosten.....	5
Organisatoren .....	5
Staat terrein.....	5
Toegankelijkheid (transport) .....	5
Toegankelijkheid (mindervaliden) .....	6
Verlichting .....	6
Elektra-, water- & rioolaansluiting .....	6
Parkeergelegenheid .....	6
Geluidsnormen.....	6
Conclusies .....	6
Aanbevelingen .....	7

## Inleiding

Sinds 2012 is het activiteitenterrein naast het gemeentehuis in Dalfsen in gebruik. Bij de ingebruikname van het terrein is er toegezegd om het activiteitenterrein na drie seizoenen te evalueren. Inmiddels zijn er drie seizoenen verstreken.

Er hebben verschillende evenementen op het terrein plaatsgevonden. De oranjefestiviteiten rondom Koningsdag, Damovo en het circus zijn evenementen die jaarlijks terugkeren. Daarnaast heeft er in de zomer van 2015 een eerste editie van het dancefestival Vechtival plaatsgevonden op het terrein. Dit evenement is in 2016 opnieuw op het activiteitenterrein gehouden.

Vanuit de buurt zijn er verschillende keren zorgen geuit over de ligging van het terrein en de daarbij verwachte overlast. Om de daadwerkelijke overlast te monitoren is er na afloop van de evenementen seizoenen een evaluatie met een afvaardiging namens de omwonenden, medewerkers en de burgemeester van de gemeente Dalfsen geweest.

Voor evenemententerreinen wordt geen huur gevraagd. Met ingang van het evenementenseizoen 2016 wordt er wel een waarborgsom opgelegd. Deze waarborgsom wordt door de organisator vooraf overgemaakt aan de gemeente. De gemeente is in het geval van ernstige schade of het niet conform afspraak opleveren van het activiteitenterrein verzekerd van een financiële compensatie. Ook is het een stimulans voor organisatoren om het terrein in goede staat achter te laten.

## Totstandkoming activiteitenterrein

De keuze voor de locatie van het activiteitenterrein is mede tot stand gekomen door de ligging. Het terrein heeft een ligging dichtbij de kern Dalfsen. Vanuit het centrum is het gemakkelijk met de fiets of te voet bereikbaar en daarom voor onder andere lokale evenementen geschikt. Het terrein is buitendijks gelegen, hierdoor is het kwetsbaar. Omdat het terrein bij hoog water kans heeft om onder te lopen is het terrein opgehoogd om de kans op overlopen te verkleinen. Omdat het buitendijks gebied betreft blijft er altijd een risico op onderlopen aanwezig.

Bij de totstandkoming zijn verschillende partijen betrokken geweest. Buurtbewoners, evenementenorganisatoren (Oranjevereniging en Damovo) maar ook het Waterschap en hulpdiensten zijn betrokken geweest bij de realisering van het activiteitenterrein. Zo is met buurtbewoners afgesproken geluidsmetingen uit te voeren. Deze partijen zijn in een vroeg stadium betrokken.

In een hoek van het activiteitenterrein is een slechte plek in de ondergrond geconstateerd. Er is meerdere malen geprobeerd om dit probleem te verhelpen, tot op heden is dit ondanks meerdere inspanningen nog niet gelukt. Het eerste jaar zijn er weinig problemen geconstateerd omtrent de fysieke staat van het terrein omdat het toen langere tijd droog was. In de daarop volgende jaren zijn er wel problemen geweest met de fysieke staat van het terrein. Hierover later in deze evaluatie meer.

In de eerste jaren is er een tijdelijke mindervaliden op- en afrit geplaatst. In 2015 is er voor het evenementenseizoen een definitieve op- en afrit gerealiseerd. Na het evenementenseizoen zijn er aanpassingen gedaan aan de op- en afrit. Aan de binnenkant van de dijk kan echter geen volledige verharding worden gemaakt, daarom zijn er graskeien gebruikt.

## Omwonenden

Omwonenden hebben voor de aanleg van het activiteitenterrein hun zorgen geuit over de te verwachten overlast. Om na ingebruikname van activiteitenterrein de daadwerkelijke overlast te monitoren is er jaarlijks geëvalueerd met een afvaardiging namens omwonenden, medewerkers en de burgemeester van de gemeente Dalfsen. In 2013 en 2014 heeft de evaluatie plaatsgevonden na Koninginnen-/ Koningsdag en in 2015 na afloop van het evenement Vechtival.

Uit de evaluatie van 2013 is gebleken dat niet het geluid voor de meeste overlast heeft gezorgd maar de bastonen. Vooraf werd door buurtbewoners gevreesd dat de kermis voor veel geluidsoverlast zou zorgen, dit is achteraf meegevallen. Wel is er geconstateerd dat de muziek in de loop van de avond niet is afgebouwd ook had de buurt geen telefoonnummer ontvangen van de organisatie of een tussenpersoon om eventuele overlast te melden.

Net zoals uit de evaluatie van 2013 is gebleken, is de overlast van de kermis ook in 2014 meegevallen. De buurt heeft ook dit jaar geen telefoonnummer ontvangen van de organisatie, de gemeente heeft aangegeven dat dit meegenomen wordt in gesprekken met de organisatoren. In 2014 heeft een eerste editie van het evenement Summer Event plaatsgevonden op het plein voor het gemeentehuis. Dit evenement heeft voor veel overlast gezorgd, de gemeente heeft besloten het evenement Summer Event niet meer op deze locatie toe te staan. Evenementen zoals het uitzenden van EK/ WK wedstrijden op het plein voor het gemeentehuis leveren geen problemen op. De algehele conclusie van het evenementenseizoen is dat het meegevallen is.

In 2015 heeft de evaluatie plaatsgevonden na het evenement Vechtival. Voor dit dancefestival zijn verschillende buurtbewoners uit voorzorg weggegaan. Aan het begin van de middag zijn er geluidstesten uitgevoerd die erg luid waren, dit is ook terug te zien in de geluidsmetingen die door de gemeente zijn uitgevoerd. Bij het constateren van deze pieken is de organisator op de hoogte gesteld. Metingen hebben ook uitgewezen dat het geluid in de loop van de avond is afgebouwd. Wel blijven de bastonen voor ergernis bij omwonenden zorgen. Omwonenden geven de organisatie van Vechtival complimenten over de zorgvuldige voorbereiding en de strak gehanteerde eindtijd. Ook geven zij aan dat het evenement eigenlijk hetzelfde is verlopen als Koningsdag en Damovo. Wel is er vanuit de bewoners de behoefte om het evenementenseizoen in 2016 te evalueren met organisatoren.

Uit de jaarlijkse evaluatie met een afvaardiging van de buurtbewoners valt op dat er weinig fysieke overlast is in de vorm van bijvoorbeeld grote groepen mensen, vandalisme of parkeerproblemen. Geluid heeft voor de meeste overlast gezorgd bij bewoners. De organisatoren zijn bereidwillig in het meedenken over én het aanpassen van het geluidsniveau wanneer dit over de normen uit de vergunning heen gaat.

### ***Geluidsnormen***

Sinds de ingebruikname van het activiteitenterrein zijn er jaarlijks geluidsmetingen uitgevoerd bij de Oranjefeesten, Damovo en in 2015 bij Vechtival. In 2013 zijn er door een onafhankelijk bedrijf metingen verricht om beleid door te ontwikkelen met betrekking tot geluidsmetingen op het activiteitenterrein. Dit beleid is na het eerste jaar doorontwikkeld en als vergunningvoorschrift opgenomen. In eerste instantie is er gekeken naar het geluidsniveau dB(A), wat in het eerste jaar al in de vergunning is opgenomen. Omdat de bastonen bij bewoners voor de meeste overlast hebben gezorgd zijn er hier ook metingen naar verricht, de dB(C). De dB(C) is na het eerste jaar als voorschrift in de vergunning opgenomen.

In 2015 is er door de gemeente bij het evenement Vechtival voor gekozen om digitale metingen uit te voeren, op deze manier hebben er constante metingen plaatsgevonden. Bij overschrijdingen van de normen is er direct contact geweest met de organisatoren waarop het geluidsniveau is aangepast. Desondanks blijven de bastonen hinderlijk voor omwonenden.

### **Fysieke staat activiteitenterrein**

Over de fysieke staat van het activiteitenterrein is sinds de ingebruikname het een en ander te doen geweest. Omdat het terrein in buitendijks gebied is gesitueerd, is er bij hoog water kans op het onderlopen van terrein. In het voorjaar van 2014 is dit het geval geweest voorafgaand aan Damovo. Door de aanhoudende regen en daarbij de hoge waterstand van de Vecht is er op 27 mei 2014 een nood-dam aangelegd.

In de hoek van het evenemententerrein, tegen de dijk bij het gemeentehuis, ontstaat een natte en slechte plek bij veel regen. Hier is al verschillende keren tevergeefs onderzoek naar gedaan. Doordat het terrein is opgehoogd en bestaat uit verschillende grondsoorten kan het water niet snel weg. Het betreft hier alleen de bovenste grondlaag die door (veel) regen verzadigd raakt. Het drogen hiervan heeft simpelweg tijd nodig. De mogelijkheden om drainage toe te passen zijn door de gemeente ook bekeken. Drainage is vooral bedoeld om het grondwaterpeil te controleren. Een tweede argument om dit niet te doen is dat het water afgevoerd zal worden naar de Vecht, bij hoog water zal het juist de omgekeerde werking hebben en zal het terrein sneller onderlopen.

Ook bij andere evenementen is het terrein relatief snel beschadigd en hersteld het langzaam. Dit is ook het geval wanneer er in kort tijdbestek meerdere evenementen plaatsvinden. Bijvoorbeeld bij Oranjefeesten en Damovo. Daarom is het belangrijk om rijplaten te gebruiken bij de op- en afbouw.

## Kosten

De kosten die het activiteitenterrein met zich meebrengen zijn de afgelopen jaren verschillend geweest. De kosten voor de eerste twee jaar zijn niet exact na te gaan. De kosten zijn in 2013 en 2014 wel hoger gevallen dan 2015 en 2016. Reden daarvoor is de aanleg van het terrein en het bruikbaar maken en houden van het terrein wat de nodige inspanningen heeft gekost. Zoals elders in deze evaluatie aangegeven zijn er verschillende pogingen gedaan de fysieke staat en de toegankelijkheid van het terrein te verbeteren, dit heeft de nodige kosten met zich meegebracht.

De kosten over 2015 en 2016 lijken een stabiel beeld te geven van de werkelijke jaarlijkse kosten voor het onderhoud en beheer van het terrein. In 2015 zijn de meeste werkzaamheden door externe partijen uitgevoerd. In 2016 zijn de meeste werkzaamheden door de buitendienst van de gemeente Dalfsen uitgevoerd, deze uren zijn niet meegenomen in de berekening.

Kosten 2015		Kosten 2016	
Levering zand	€743,94	Levering graszaad	€245,00
Levering graszaad	€532,50	Levering meststoffen	€120,00
Levering meststoffen	€122,00	Doorzaaien	€245,00
Uitvoering werkzaamheden april	€1362,50	Egaliseren (ext. uitvoerder)	€652,20
Uitvoering werkzaamheden juli	€990,00	Doorspitten	€67,00
		Nog te verwachten werkzaamheden 2016	€800,00
<b>Totaal</b>	<b>€3750,94</b>	<b>Totaal</b>	<b>€2129,50</b>

## Organisatoren

Naast de omwonenden zijn ook verschillende organisatoren gevraagd om input te leveren. Er zijn reacties gekomen van de Oranjevereniging, Damovo en Vechtival.

### *Staat terrein*

De staat van terrein komt naar voren uit de evaluaties met de organisatoren die aan het begin van het evenementenseizoen gebruik maken van het terrein. Het terrein heeft verschillende slechte plekken, met name in de hoek bij het gemeentehuis. Er is al een aantal keren tevergeefs gezocht naar een oplossing voor dit probleem. Door het jaarlijkse onderhoud aan het terrein zal deze plek met een aantal jaren ook in goede staat moeten zijn, in de afgelopen jaren is er al verbetering opgetreden.

Wanneer er meerdere evenementen na elkaar plaatsvinden heeft het terrein te weinig tijd om te herstellen en moeten de volgende evenementen de opstelling aanpassen. Met name wanneer het heeft geregend is het terrein kwetsbaar. Het water loopt niet of nauwelijks weg en alleen op het terrein lopen kan dan al schade aanrichten volgens de organisatoren. Organisatoren zorgen met bijvoorbeeld pompompen zelf voor de afvoer van water, dit kost de organisatoren veel geld en tijd.

### *Toegankelijkheid (transport)*

Bij het opbouwen van het terrein moet er gebruik worden gemaakt van rijplaten. Doordat het terrein vaak drassig is trekt dit al snel sporen in de ondergrond wanneer er geen rijplaten worden gebruikt. Hierdoor moeten er veel rijplaten worden neergelegd wat ook weer extra kosten met zich meebrengt. Zelfs wanneer er rijplaten worden neergelegd kan het voorkomen dat een vrachtwagen onverhoopt toch naast een rijplaat terecht komt en er direct schade aan het terrein is. Bij een enkele organisator leeft de vraag of iedereen daadwerkelijk rijplaten gebruikt. De gemeente heeft ook geconstateerd dat niet alle gebruikers van het terrein rijplaten gebruiken. Omdat het terrein snel beschadigd vragen de organisatoren om een verharding aan de zuidkant van het activiteitenterrein met een doorloop naar de achterzijde van het gemeentehuis zodat vrachtwagens rond kunnen rijden.

## *Toegankelijkheid (mindervaliden)*

Met betrekking tot de toegankelijkheid tijdens een evenement is een terugkerend punt de mindervaliden opgang bij het gemeentehuis. Deze toegang is aangebracht door de gemeente maar door het gebruik van graskeien is het hobbelig en bij regen ook erg glad. Doordat er geen houvast is, is het voor mensen die minder goed ter been zijn gevaarlijk om deze route te nemen. Naast de opgang voor mindervaliden is een steile helling gesitueerd en dat maakt het in het donker nog gevaarlijker. Dit omdat er geen standaard verlichting in de omgeving aanwezig is. Deze opmerkingen komen ook bij de bezoekers vandaan waarvoor deze opgang bestemd is. Bij een van de evenementen is er door het slechte weer voor gekozen om minder valide mensen met een personenbus het terrein op te rijden om zo de mindervalidetoegang te vermijden.

## *Verlichting*

Een van de organisatoren geeft aan dat er in de omgeving helemaal geen verlichting aanwezig is. Bij de toegang tot het terrein wordt dit gemist, met name bij de invalidenopgang. Organisatoren moeten zelf voor grote lichtmasten zorgen om het terrein zelf en de omgeving daarvan voldoende te verlichten.

## *Elektra-, water- & rioolaansluiting*

Aansluitingen van het riool, water en elektra zijn bij het gemeentehuis aangebracht. Met name voor het riool moet er een lange afstand worden overbrugd. Het verzoek is of deze aansluitpunten aan de andere kant van de dijk gesitueerd kunnen worden. De kabels en leidingen moeten nu over de aanrijroute voor de hulpdiensten worden neergelegd. Dit is volgens de organisatoren tegenstrijdig als je bedenkt dat de aanrijroute juist vrij moet zijn van obstakels.

## *Parkeergelegenheid*

Rondom het terrein is voldoende parkeergelegenheid. Ook voor fietsers zijn er voldoende voorzieningen om de fietsen te stallen.

## *Geluidsnormen*

De geluidsnormen worden, zoals eerder geschreven, door organisatoren als krap ervaren, voor een muziek-evenement zijn de normen te laag. Vooral in vergelijking met andere steden volgens de organisator van Vechtival. Wel wordt begrepen dat dit een lastig punt is omdat het terrein dicht bij bebouwingen is gesitueerd. Muziekbands vinden de normen ook veel te laag. Door omwonenden wordt de grootste overlast ervaren tijdens de soundcheck wanneer de muziekinstallatie korte tijd hard en zacht wordt getest en door de dB(C), de bastonen.

## **Conclusies**

1. In de gesprekken met omwonenden zijn voornamelijk zorgen geuit over de geluidsnormen. Naar aanleiding hiervan zijn de geluidsnormen aangepast. Waar in het eerste jaar alleen de dB(A) in de vergunning was opgenomen zijn er vanaf het tweede jaar ook normen voor de bastonen dB(C) opgenomen in de vergunning. De bastonen zorgen voor de grootste overlast bij buurtbewoners.
2. De staat van het terrein wordt door de organisatoren als slecht beschouwd. Het water loopt niet goed weg waardoor er snel schade aan het terrein ontstaat die vooral bij evenementen kort op elkaar niet snel genoeg hersteld. Ondanks de verschillende aanpassingen die door de gemeente zijn gedaan blijft het terrein erg kwetsbaar. Door structureel onderhoud zoals zaaien en bemesten zal de kwaliteit van het terrein in de komende jaren beter worden.
3. Niet bij alle evenementen wordt tijdens de op- en afbouw gebruik gemaakt van rijplaten. Hierdoor worden er sporen in de grond getrokken. Andere evenementen kunnen hier de dupe van worden. Ook wordt het terrein gebruikt voor het transporten van boten naar de Vecht, dit is niet wenselijk omdat het terrein hier ook schade door oploopt.

4. Enkele organisatoren zien graag dat er aanpassingen aan de infrastructuur worden gedaan. Zoals het aanbrengen van verlichting, het verharden de transportroute en het verleggen van de elektra-, water- en rioolaansluiting. Aanpassingen aan de infrastructuur op het terrein zelf behoren niet tot de mogelijkheden door voorschriften van het Waterschap. Om de aanrijroute van de hulpdiensten beschikbaar te houden kan er gebruik worden gemaakt van kabel- en slangenbruggen.
5. De toegankelijkheid voor mindervaliden wordt door organisatoren als een probleem gezien. Er is een speciale mindervaliden toegang tot het terrein maar deze is ongeschikt en zorgt voor gevaarlijke situaties bij de doelgroep. Na het afgelopen evenementenseizoen van 2015 zijn er aanpassingen verricht, het effect hiervan is nog niet bekend.
6. De ligging ten opzichte van het dorp wordt in het kader van de bereikbaarheid als positief beschouwd. Veel bezoekers komen lopend of op de fiets waardoor er voldoende parkeergelegenheid is.

## Aanbevelingen

1. Het terrein is aan het begin van het seizoen erg kwetsbaar. Daarom is het aan te bevelen om voor Koningsdag op 27 april geen evenementen toe te staan op het activiteitenterrein.
2. De evaluaties met de omwonenden van het activiteitenterrein worden als positief ervaren. Het is daarom ook wenselijk om deze evaluaties na afloop van het evenementenseizoen voor te zetten.
3. De effecten van de aanpassingen aan de mindervaliden op- en afrit te blijven monitoren en na het evenementenseizoen 2016 te evalueren.