



## Evaluatie Veiligheidsregio IJsselland

# Inhoudsopgave

<b>1. Inleiding</b> .....	<b>3</b>
<b>2. Opdracht</b> .....	<b>4</b>
2.1 Inleiding .....	4
2.2 Waarom de Veiligheidsregio? .....	4
2.3 Doelstelling van de samenwerking.....	4
2.4 Missie en visie van de Veiligheidsregio IJsselland.....	5
<b>3. Besturing</b> .....	<b>6</b>
3.1 Inleiding .....	6
3.2 De aansturing van de verbonden partij .....	6
3.3 De rol van de portefeuillehouder in dit model.....	7
3.4 Voldoet dit besturingsmodel? .....	7
<b>4. De gemeente als opdrachtgever/klant van de Veiligheidsregio: <i>gemeentelijke doelstellingen en doelbereiking</i></b> .....	<b>9</b>
4.1 De gemeentelijke doelen en prestaties .....	9
4.2 De bijdrage van de verbonden partij aan de gemeentelijke doelen en prestaties .....	10
4.3 Voorziet de Veiligheidsregio op effectieve en efficiënte wijze hierin? .....	11
4.4 Is de Veiligheidsregio de geëigende vorm om deze doelstellingen te realiseren? .....	12
<b>5. De gemeente als mede-eigenaar van de Veiligheidsregio</b> .....	<b>14</b>
5.1 Inleiding .....	14
5.2 Activiteiten vanuit de rol als mede-eigenaar.....	14
<b>6. Financiële kaders</b> .....	<b>15</b>
6.1 Gehanteerde financiële uitgangspunten.....	15
6.2 Verbonden kosten aan de deelname .....	15
<b>7. Risico's, onzekerheden en ontwikkelingen</b> .....	<b>17</b>
7.1 Context en omstandigheden.....	17
7.2 Te verwachten ontwikkelingen .....	17
7.3 Een overzicht van de risico's en de wijze van beheersing daarvan .....	18
<b>8. Vooruitblik en advies</b> .....	<b>19</b>
8.1 Vooruitblik op het proces voor 2018 .....	19
8.2 Een advies van de oude raad voor de nieuwe raad .....	20

## 1. Inleiding

Deelname aan een verbonden partij is een manier om een gemeenschappelijk doel te bereiken. Verbonden partijen voeren vaak beleid uit dat de gemeente in principe ook zelf kan (blijven) uitvoeren. Omdat de gemeente uiteindelijk verantwoordelijk blijft voor de realisatie van de beoogde doelstellingen van de programma's, heeft de gemeenteraad een kaderstellende en controlerende taak met betrekking tot de invulling en uitvoering van de activiteiten. Vanuit verschillende oogpunten is het belangrijk dat er voldoende aandacht wordt besteed aan de verbonden partijen. De verschillende oogpunten zijn:

- **Beleidsmatig:** Het gemeentelijk beleid wordt uitgevoerd door de verbonden partijen in plaats van de gemeente. De gemeente blijft echter wel verantwoordelijk voor het realiseren van het beleid.
- **Bestuurlijk:** Bij de realisatie van het beleid door middel van verbonden partijen kunnen zich bestuurlijke risico's voordoen. Het is van belang voor de gemeente om te weten welke bestuurlijke risico's gelopen kunnen worden per verbonden partij.
- **Financieel:** Het is voor de gemeente van belang om de kosten en de financiële risico's inzichtelijk te hebben die zij loopt met de verbonden partijen.

De gemeenteraad heeft door de vaststelling van de Kadernota verbonden partijen in maart 2016 algemene en specifieke uitgangspunten vastgelegd ten aanzien van de deelname, sturing, beheersing, verantwoording en toezicht van verbonden partijen om zodoende inhoud en invulling te geven aan de wijze waarop de gemeenteraad haar kaderstellende en controlerende taak wil uitvoeren.

Met de vaststelling van de kadernota verbonden partijen is besloten dat aan het einde van iedere raadsperiode een evaluatie zal plaatsvinden van de verbonden partijen aan de hand van het afwegingskader uit de kadernota. Doel van de evaluatie is antwoord te geven op de vraag of de verbonden partij nog steeds de geëigende vorm is om de doelstellingen van de gemeente te realiseren. Dit document gaat in op de evaluatie van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio IJsselland.

## Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt nader in gegaan op de gemeenschappelijke doelstelling van de samenwerking. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 ingegaan op het functioneren van de aansturing van de Veiligheidsregio. De gemeente doelstellingen en de doelbereiking in het kader van de rol van de gemeente als opdrachtgever/klant komen aan de orde in hoofdstuk 4. In hoofdstuk 5 wordt ingegaan op de rol van de gemeente in de Veiligheidsregio als mede-eigenaar. In hoofdstuk 6 wordt ingegaan op de financiële uitgangspunten. Vervolgens komen in hoofdstuk 7 de risico's, onzekerheden en ontwikkelingen aan de orde. Tenslotte wordt in hoofdstuk 8 een vooruitblik gegeven op het proces voor 2018 en is een advies opgenomen van de oude raad voor de nieuwe raad.

## 2. Opdracht

### 2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk gaan we in op de vraag 'waartoe is de Veiligheidsregio op aarde?' (2.2) en op de gemeenschappelijke doelstelling van de samenwerking (2.3) zoals verwoord in de gemeenschappelijke regeling. Eveneens wordt stilgestaan bij de missie en de visie van de Veiligheidsregio (2.4).

### 2.2 Waarom de Veiligheidsregio?

Het college is (onder andere) belast met de organisatie van brandweezorg, de rampenbestrijding en crisisbeheersing en geneeskundige hulpverlening. In oktober 2010 is de Wet Veiligheidsregio's in werking getreden. Op basis van deze wet is het Nederlandse grondgebied verdeeld in regio's. De colleges van de gemeenten die behoren tot een regio dienen op basis van deze wet een gemeenschappelijke regeling te treffen. Op basis van artikel 10 van de Wet Veiligheidsregio's dienen de gemeenten aan het bestuur van de Veiligheidsregio de onderstaande taken en bevoegdheden over te dragen:

1. Het inventariseren van risico's van branden, rampen en crises;
2. Het adviseren van het bevoegd gezag over risico's van branden, rampen en crises in de bij of krachtens de wet aangewezen gevallen alsmede in de gevallen die in het beleidsplan zijn bepaald (o.a. bouwadviezen, gebruiksvergunningen, evenementenadvisering);
3. Het voorbereiden op de bestrijding van branden en het organiseren van de rampenbestrijding en de crisisbeheersing;
4. Het instellen en instandhouden van een brandweer;
5. Het instellen en instandhouden van een GHOR;
6. Het voorzien in de meldkamerfunctie;
7. Het aanschaffen en beheren van gemeenschappelijk materieel;
8. Het inrichten en instandhouden van de informatievoorziening binnen de diensten van de veiligheidsregio en tussen deze diensten en de andere diensten en organisaties die betrokken zijn bij de onder 4, 5, 6 en 7 genoemde taken.

In Nederland zijn 25 Veiligheidsregio's ingesteld waaronder Veiligheidsregio IJsselland. Binnen onze regio werken politie, brandweer, geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen (GHOR), gemeenten (die verantwoordelijk zijn voor bevolkingszorg) en crisispartners samen om de rampenbestrijding en crisisbeheersing te organiseren. Daarnaast is de Veiligheidsregio sinds januari 2014 ook verantwoordelijk voor de lokale brandweezorg, verdeeld over 35 brandweerkazernes en -posten in de elf gemeenten van onze regio (Dalfsen, Deventer, Hardenberg, Kampen, Ommen, Olst-Wijhe, Raalte, Staphorst, Steenwijkerland, Zwartewaterland en Zwolle). Binnen de Veiligheidsregio werken brandweer, GHOR, politie en gemeenten samen op het gebied van:

- Brandweezorg
- Crisisbeheersing
- Geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen
- Rampenbestrijding

De Veiligheidsregio is ingesteld om de ruim 500.000 inwoners van onze regio beter te beschermen tegen de risico's van branden, rampen en crises. Door de samenwerking is men steeds beter voorbereid op het bestrijden van rampen en het onder controle houden van steeds groter wordende risico's.

### 2.3 Doelstelling van de samenwerking

In de tekst van de gemeenschappelijke regeling wordt niet concreet gesproken over doelstellingen. Wel wordt gesproken over 'belangen' en 'belangenbehartiging'. Artikel 10, eerste lid Wgr schrijft voor dat de gemeenschappelijke regeling het belang of de belangen vermeldt waarvoor ze wordt aangegaan. Onder 'belang' wordt verstaan het beleidsterrein waarop wordt samengewerkt. Met het

vastleggen van het belang of de belangen wordt het werkgebied van de gemeenschappelijke regeling afgebakend.

Volgens artikel 4 van de gemeenschappelijke regeling behartigt de Veiligheidsregio IJsselland de belangen van de deelnemende gemeenten op het gebied van risicobeheersing, brandweezorg, geneeskundige hulpverlening en beheersing en bestrijding van rampen en crises. Daartoe behoort in het bijzonder ook een doelmatige en slagvaardige hulpverlening en samenwerking als één organisatie bij rampen en crises mede op basis van een gecoördineerde voorbereiding.

Artikel 5 zegt: De behartiging van de in artikel 4 bedoelde belangen omvat meer algemeen:

- het bevorderen van overleg met en tussen de deelnemende gemeenten ter afstemming en coördinatie van gemeentelijke beleidsvoornemens en beleidsmaatregelen;
- het bevorderen van gemeenschappelijke standpuntbepalingen;
- het bieden van een platform en faciliteiten voor flexibele samenwerkingsvormen van gemeenten en/of betrokken partijen rondom gezamenlijke belangen;
- het voeren van overleg met de andere overheden en het vertegenwoordigen van de afzonderlijke deelnemende gemeenten, indien en voor zover deze daarom verzoeken dan wel daarmee instemmen.

## 2.4 Missie en visie van de Veiligheidsregio IJsselland

In de Wet veiligheidsregio's is o.a. opgenomen dat het bestuur van de Veiligheidsregio's tenminste eenmaal in de vier jaar een beleidsplan vaststelt, waarin het beleid is vastgelegd ten aanzien van de taken van de Veiligheidsregio. Het beleidsplan is mede gebaseerd op een door het bestuur van de Veiligheidsregio vastgesteld risicoprofiel. In het Meerjarenbeleidsplan 2015-2018 zijn de missie en visie van de Veiligheidsregio IJsselland als volgt verwoord:

### *Missie*

Veiligheidsregio IJsselland werkt als brandweer, politie, geneeskundige hulpverlening, met gemeenten en andere partners samen in het voorkomen, bestrijden en beperken van de gevolgen van branden, ongevallen, rampen en crisis. Dit doen we samen met en voor onze regio IJsselland, een gebied met circa 500.000 inwoners. Ons motto is Veiligheid: voor elkaar!

### *Visie*

Veiligheidsregio IJsselland werkt samen aan veiligheid, is een betrouwbare partner en stimuleert het risicobewustzijn en de zelfredzaamheid van onze inwoners, bedrijven en instellingen.

In het beleidsplan zijn tevens de volgende strategische doelen geformuleerd:

1. Wij vormen een professionele hulpverleningsorganisatie: inwoners, bedrijven en instellingen kunnen vertrouwen op onze vakmensen.
2. Wij zijn een betrouwbare partner: onze netwerkpartners weten dat zij op ons kunnen rekenen.
3. Wij gaan reëel om met risico's en adviseren over risico's en mogelijke maatregelen zonder alle risico's te kunnen uitsluiten.
4. Wij stimuleren zelfredzaamheid en ondersteunen dat inwoners, bedrijven en instellingen zelf kunnen werken aan veiligheid en we zorgen dat onze werkwijze daarbij aansluit.

## 3. Besturing

### 3.1 Inleiding

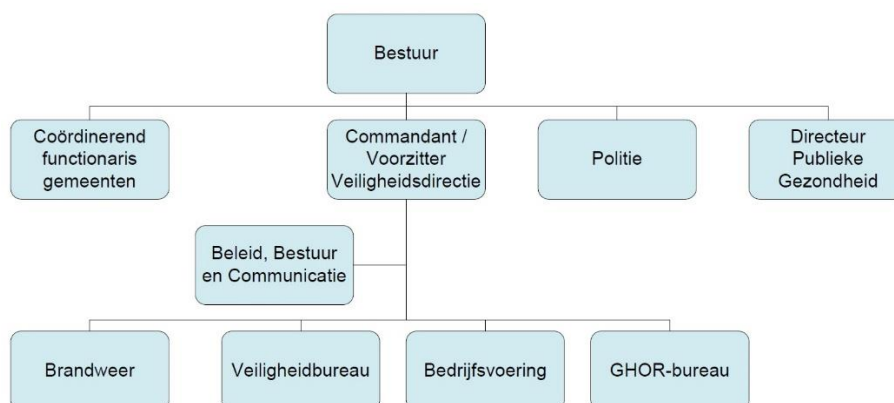
In dit hoofdstuk wordt inzicht gegeven in de structuur rondom de aansturing en wordt de rol van de portefeuillehouder omschreven in dit model en wordt ingegaan op de vraag of dit besturingsmodel voldoet.

### 3.2 De aansturing van de verbonden partij

Veiligheidsregio IJsselland is een openbaar lichaam dat op 1 januari 2009 is ingesteld onder de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio IJsselland. De veiligheidsregio behartigt de belangen van de 11 gemeenten in IJsselland op het terrein van brandweer, GHOR en rampenbestrijding. Daarnaast coördineert de veiligheidsregio de inzet van organisaties, instellingen en diensten die bij zware ongevallen en rampen betrokken zijn.

Veiligheidsregio IJsselland is een netwerkorganisatie die aangestuurd wordt door de lijn: Algemeen Bestuur > Dagelijks Bestuur > Directie. Het veiligheidsbureau is het onderdeel binnen de Veiligheidsregio dat een coördinerende functie vervult bij de samenwerking van de verschillende disciplines.

Het organogram van de Veiligheidsregio ziet er als volgt uit:



Het bestuur van de Veiligheidsregio IJsselland bestaat uit een algemeen bestuur en een dagelijks bestuur. De Veiligheidsdirectie is het belangrijkste adviesorgaan van het algemeen bestuur. Onderstaand volgt een toelichting:

#### *Algemeen Bestuur*

Het algemeen bestuur van Veiligheidsregio IJsselland bestaat uit de burgemeesters van de betrokken gemeenten en beslist bij meerderheid van stemmen. De burgemeester die is aangewezen als korpsbeheerder (drs. H.J. Meijer, burgemeester van gemeente Zwolle) is voorzitter van het algemeen bestuur. De hoofdofficier van justitie en de voorzitter van het waterschap worden voor elke vergadering van het algemeen bestuur uitgenodigd, maar maken geen deel uit van het bestuur. Het bestuur van Veiligheidsregio IJsselland moet kunnen inspelen op zeer uiteenlopende onderwerpen en stemt daarom af met veel externe partijen.

Elke burgemeester van de betrokken gemeenten vertegenwoordigt zijn gemeente in het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio IJsselland en legt daarover verantwoording af in zijn gemeenteraad. De gemeenteraad kan hiervoor vooraf kaders stellen door de burgemeester met een mandaat naar de vergadering van het algemeen bestuur te laten gaan. Dit maakt onderdeel uit van de werkwijze "verlengd lokaal bestuur".

### *Dagelijks Bestuur*

Het dagelijks bestuur bestaat uit vier van de elf burgemeesters (de heer H.J. Meijer, burgemeester gemeente Zwolle (voorzitter), de heer A.P. Heidema, burgemeester gemeente Deventer (vicevoorzitter), de heer A.G.J. Strien, burgemeester gemeente Olst-Wijhe en de heer B. Koelewijn, burgemeester gemeente Kampen) die een aantal onderwerpen in hun portefeuille hebben. Dit bestuur is verantwoordelijk voor de uitvoering en verdere uitwerking van strategische beslissingen die worden genomen door het algemeen bestuur.

### *Veiligheidsdirectie*

De Veiligheidsdirectie is het belangrijkste adviesorgaan van het algemeen bestuur. De veiligheidsdirectie bestaat uit functionarissen die de vier kolommen binnen de Veiligheidsregio IJsselland vertegenwoordigen. Deze kolommen zijn de elf IJssellandse gemeenten, brandweer, politie en geneeskundige hulpverlening (GHOR). Voor de regionale afstemming is een coördinerend functionaris gemeenten aangesteld. Deze functionaris vertegenwoordigt de gemeenten in de Veiligheidsdirectie, het belangrijkste adviesorgaan van het algemeen bestuur.

De leden van de veiligheidsdirectie zijn:

- De commandant brandweer IJsselland
- Directeur publieke gezondheid (GHOR)
- Districtschef IJsselland Politie Oost Nederland
- Coördinerend functionaris gemeenten

## **3.3 De rol van de portefeuillehouder in dit model**

In de wet op de Veiligheidsregio's is bepaald dat de colleges van burgemeester en wethouders die behoren tot een regio een gemeenschappelijke regeling treffen waarbij een openbaar lichaam wordt ingesteld. Ook is in deze wet bepaald dat het algemeen bestuur van deze Veiligheidsregio bestaat uit de burgemeesters van de deelnemende gemeenten. Burgemeester Noten van de gemeente Dalfsen is op grond van deze wet lid van het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio IJsselland. Onder de leden van het algemeen bestuur zijn een aantal portefeuilles verdeeld. Vanuit zijn rol als lid van het algemeen bestuur is de burgemeester momenteel portefeuillehouder voor Nazorg ex-gedetineerden, Huiselijk geweld en Jeugd(groepen).

In de periode 2010-2013 is burgemeester Noten lid geweest van het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio IJsselland. Gedurende deze periode had de burgemeester o.a. de onderwerpen Financiën en Personeel en Organisatie in zijn portefeuille en was hij vanuit die hoedanigheid verantwoordelijk voor het verdeelmodel en het opstellen van het Sociaal Plan en harmonisatie van de arbeidsvoorwaarden ten behoeve van de professionalisering van de Brandweer. Het uitgangspunt van de rol van de portefeuillehouder in deze positie in het dagelijks bestuur was: bestuurlijke continuïteit, duurzame onderlinge relaties en beheersing van de kosten.

Het bestuursorgaan dat een lid in het bestuur heeft aangewezen, kan het lid ter verantwoording roepen voor het door hem gevoerde bestuur. De basis hiervoor ligt in de gemeentewet. Dit kan bijvoorbeeld als in de gemeenschappelijke regeling in afwijking van het 'eigen beleid' wordt besloten of als het lid het standpunt van het bestuursorgaan niet goed uitdraagt. In de huidige situatie wordt de inbreng van de portefeuillehouder in de verbonden partij niet vooraf afgestemd. Met de vaststelling van de kadernota verbonden partijen in maart 2016 is besloten om aan het begin van een nieuwe raadsperiode een visie op te stellen wat de gemeente wil realiseren bij/met de verbonden partij. Hiermee wordt de portefeuillehouder beter in staat gesteld om de visie van de gemeente uit te dragen binnen de verbonden partij met als doel deze te realiseren. In hoofdstuk 7 is een planning opgenomen voor wat betreft het vaststellen van deze visie.

## **3.4 Voldoet dit besturingsmodel?**

Wij zijn van mening dat het besturingsmodel voldoet. De gemeente heeft echter binnen dit besturingsmodel te maken met de rol als (mede-) eigenaar en de rol als opdrachtgever/klant.

De portefeuillehouder als opdrachtgever/klant wil een aantal effecten verwezenlijken met/in de Veiligheidsregio IJsselland, zoals geformuleerd in het beleid van de gemeente Dalfsen. Om dit te bewerkstelligen moeten producten of diensten worden geleverd door de Veiligheidsregio. Vanuit de rol als klant wordt in principe niet gestuurd op de interne bedrijfsvoering, maar op het halen van de afgesproken prestaties binnen gestelde financiële kaders. Activiteiten die bij deze rol horen is het formuleren van beleid, het bewaken van de levering van producten/diensten en de evaluatie in welke mate de positionering en invulling tegemoet komt aan de gestelde doelen. Deze rol betreft dus met name de relatie naar de gemeente.

De gemeente is ook mede-eigenaar van de Veiligheidsregio. Vanuit dit belang is de portefeuillehouder, als lid van het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio, gebaat bij een verbonden partij die geen problemen heeft met continuïteit. De portefeuillehouders als bestuurder van de Veiligheidsregio moet in principe primair doen wat goed is voor de Veiligheidsregio. Maar dit is niet per definitie hetzelfde als dat wat goed is voor de gemeente die ook de rol van klant/opdrachtgever heeft. Het is voor de portefeuillehouder moeilijk om ervoor te zorgen dat verschillende belangen op een transparante manier worden behartigd.



## 4. De gemeente als opdrachtgever/klant van de Veiligheidsregio: *gemeentelijke doelstellingen en doelbereiking*

Dit hoofdstuk is geschreven vanuit de rol van de gemeente als opdrachtgever/ klant van de Veiligheidsregio. De gemeente wil namelijk een aantal effecten verwezenlijken met/in de Veiligheidsregio, zoals geformuleerd in het integrale veiligheidsbeleid van de gemeente Dalfsen. In dit hoofdstuk staan we stil bij de doelstellingen van de gemeente Dalfsen op het beleidsterrein integrale veiligheid en specifiek wordt ingezoomd op de doelstellingen waaraan de Veiligheidsregio IJsselland een bijdrage levert en op de vraag of de Veiligheidsregio hier op een effectieve en efficiënte wijze in voorziet.

In paragraaf 4.1 wordt allereerst ingegaan op de gemeentelijke doelen en prestaties zoals vastgelegd in het integrale veiligheidsbeleid. In paragraaf 4.2 wordt beschreven welke bijdrage de Veiligheidsregio daaraan levert en in paragraaf 4.3 wordt ingegaan op de vraag of de Veiligheidsregio hierin op een effectieve en efficiënte wijze voorziet. Tenslotte wordt in paragraaf 4.4 ingegaan op de vraag of de Veiligheidsregio nog steeds de geëigende vorm is om deze doelstellingen te realiseren.

### 4.1 De gemeentelijke doelen en prestaties

Het integraal veiligheidsbeleid van de gemeente Dalfsen strekt zich uit tot alle schakels van de veiligheidsketen. In artikel 38 van de Politiewet wordt de gemeenteraad opgedragen ten minste eenmaal in de vier jaar nieuw veiligheidsbeleid vast te stellen. In het veiligheidsbeleid van de gemeente worden de doelen vastgesteld die de gemeente nastreeft op het gebied van veiligheid.

Als aanvulling op het integraal veiligheidsbeleid wordt tweejaarlijks een uitvoeringsplan opgesteld. Het uitvoeringsplan is operationeel van karakter en beschrijft hoe aan het beleid uitvoering wordt gegeven. Kenmerkend voor het uitvoeringsplan is de vertaling van de hoofdlijnen naar concrete acties, termijnen, uitvoerders en kosten. Het uitvoeringsplan wordt samen met partners opgesteld.

De doelstelling van het integrale veiligheidsbeleid 2015-2018 is:

*“Samen met alle veiligheidspartners de huidige veilige woon- en leefomgeving in stand houden en ons samen met deze partners te richten op de in het beleid vermelde prioriteiten”.*

In de nota integrale veiligheid 2015-2018 wordt onderscheid gemaakt tussen prioriteiten en strategische thema's. De prioriteit wordt in het beleid gegeven aan de onderwerpen: woninginbraken, jeugd, alcohol en drugs en te hard rijden. Daarnaast zijn doelstellingen benoemd op de volgende veiligheidsthema's:

1. Veilige woon- en leefomgeving
2. Bedrijvigheid en veiligheid
3. Jeugd alcohol en drugs
4. Fysieke veiligheid
5. Integriteit en veiligheid

Specifiek wordt in de nota voor de volgende doelstellingen de Veiligheidsregio (ook) als partner benoemd:

- Veilige evenementen als onderdeel van het veiligheidsthema 'bedrijvigheid en veiligheid': bij alle evenementen met een verhoogd veiligheidsrisico is vooraf een veiligheidsplan overlegd aan de gemeente.
- Rampenbestrijding als onderdeel van het veiligheidsthema 'fysieke veiligheid': er is minimaal twee keer per jaar aandacht besteed aan risicocommunicatie. Daarnaast is er een praktisch plan van aanpak gemaakt voor het bevorderen van de zelfredzaamheid van burgers.
- Crisisbeheersing als onderdeel van het veiligheidsthema 'fysieke veiligheid': de gemeente participeert in het team bevolkingszorg in Veiligheidsregio IJsselland en levert (piket)functionarissen.

De gemeente heeft een regiorol op het integraal veiligheidsbeleid. Daarmee heeft het ook de taak om de samenwerking tussen de verschillende partijen, waaronder de veiligheidsregio, op deze thema's tot stand te brengen.

## 4.2 De bijdrage van de verbonden partij aan de gemeentelijke doelen en prestaties

In de beleidsnota integrale veiligheid 2015-2018 is per veiligheidsthema aangegeven welke partners een rol hebben met betrekking tot het thema. Onderstaande doelstellingen zijn in het beleid opgenomen waarbij de Veiligheidsregio als partner wordt benoemd:

### Veilige evenementen

#### Doelstelling integraal veiligheidsbeleid 2015-2018 veiligheidsthema bedrijvigheid en veiligheid – veilige evenementen:

*Bij alle evenementen met een verhoogd veiligheidsrisico is vooraf een veiligheidsplan overlegd aan de gemeente.*

In de gemeente Dalfsen vinden jaarlijks meerdere evenementen plaats. Om de veiligheid van bezoekers en omwonenden te kunnen garanderen wordt de regelgeving strikt nageleefd. Om het veiligheidsbewustzijn bij evenementenorganisatoren te vergroten worden organisatoren verplicht om bij evenementen met een verhoogd risico vooraf een veiligheidsplan te overleggen aan de gemeente. De gemeente stelt een format voor een veiligheidsplan beschikbaar. Deze verplichting zal ook worden vastgelegd in het Evenementenbeleid.

#### **Partners:**

Gemeente, politie, veiligheidsregio, organisatoren

Goede en heldere afspraken tussen gemeente en Brandweer over risicobeheersing zijn van groot belang voor het realiseren van een veilige woon- en leefomgeving, de algemene doelstelling van het integrale veiligheidsbeleid. In dit kader levert *Veiligheidsregio IJsselland* (lees hier Brandweer IJsselland) een vijftal diensten aan de gemeente Dalfsen:

1. Bouwadviezen
2. Controles in het kader van de HUP (Handhavingssuitvoeringsplan, tbv het verantwoord afwijken van de opkomsttijden i.c.m. het brandrisicoprofiel)
3. Voorlichting in het kader van Brandveilig Leven
4. Bevordering brandveiligheid naar aanleiding van het Dekkingsplan
5. Repressieve brandweertzorg (vastgelegd in het Dekkingsplan)

### Rampenbestrijding; risicocommunicatie en bevorderen zelfredzaamheid

#### Doelstelling integraal veiligheidsbeleid 2015-2018 veiligheidsthema fysieke veiligheid - rampenbestrijding:

*Er is minimaal twee keer per jaar aandacht besteed aan risicocommunicatie. Daarnaast is er een praktisch plan van aanpak gemaakt voor het bevorderen van de zelfredzaamheid van burgers.*

Om zelfredzaamheid van burgers te stimuleren is het voor hen belangrijk om te weten hoe zij moeten handelen in een noodsituatie. Om hen hierop voor te bereiden zal er in samenwerking met Veiligheidsregio IJsselland risicocommunicatie plaatsvinden. Uit de veiligheidsmonitor 2013 van de gemeente Dalfsen is gebleken dat inwoners behoefte hebben aan informatie over handelingsperspectief bij een snelverspreidende ziekte, verkeersongeluk met gevaarlijke stoffen of bij geen of vervuild kraanwater.

Veiligheidsregio IJsselland heeft een toolkit Zelfredzaamheid ontwikkeld om de samenwerking tussen professionals en burgers in beeld te brengen. De komende tijd stelt de veiligheidsregio samen met betrokken partners een plan van aanpak op om zelfredzaamheid bij burgers te stimuleren.

#### **Partners:**

Gemeente, veiligheidsregio

Een belangrijke subdoelstelling is het bevorderen van zelfredzaamheid van de inwoners van de gemeente Dalfsen door hen handelingsperspectieven bij incidenten en crises te bieden. Als overheid maken we over de gehele breedte een kanteling door van 'alles regelen voor onze burger' naar 'kijken wat burgers zelf kunnen doen en waar we kunnen aansluiten'. Mede door de

veranderingen in het Sociaal Domein zal het aantal verminderd zelfredzamen, dat zelfstandig woont, in de toekomst verder toenemen. Het is zaak om ons hier in al onze activiteiten van bewust te zijn. Zelfredzaamheid speelt een rol in de gehele keten. Zo kunnen burgers brand in huis tijdig signaleren door rookmelders op te hangen of eerste hulp te verlenen tijdens een incident, maar ook hun burens die slecht ter been zijn tijdens een noodsituatie helpen evacueren of, via deelname aan Burgernet, de politie helpen om snel een verdacht of vermist persoon op te sporen na een overval of een woninginbraak.

Samen met Veiligheidsregio IJsselland (Brandweer) wordt uitvoering gegeven aan het programma Brandveilig Leven. Hieronder vallen tal van activiteiten om de veiligheid van mensen te vergroten, zoals voorlichting op scholen, huisbezoeken, rookmelderacties, horecabezoeken en brandveiligheid checks.

Samen met de GHOR richten we ons op de verminderd zelfredzamen bij rampen en crises. Het gaat daarbij om verminderd zelfredzamen die thuis wonen (vanuit zorgcontinuïteit heeft de GHOR al contacten met de 24-uurszorginstellingen, denk hierbij aan stroom-, zuurstof-, medicatieafhankelijken). Met voorlichtingsactiviteiten willen we het risicobewustzijn van deze groep vergroten en hen een handelingsperspectief bieden.

### **Crisisbeheersing: team bevolkingszorg**

#### ***Doelstelling integraal veiligheidsbeleid 2015-2018 Veiligheidsthema fysieke veiligheid - Crisisbeheersing***

*De gemeente participeert in het team bevolkingszorg in veiligheidsregio IJsselland en levert (piket)functionarissen.*

In de regionale crisisbeheersing en rampenbestrijding is sinds juli 2012 naast de brandweer, GHOR en politie het team bevolkingszorg opgenomen als aparte kolom. Team bevolkingszorg bestaat uit diverse functionarissen van gemeenten. Gemeente Dalfsen heeft met één piketfunctionaris, enkele andere ondersteunende functionarissen en de Algemeen Commandant Bevolkingszorg een aandeel in de regionale bevolkingszorg. De piketfunctionaris betreft de Officier van Dienst Bevolkingszorg. De komende jaren wil de gemeente Dalfsen ook een actieve rol behouden in het doorontwikkelen van de bevolkingszorg in veiligheidsregio IJsselland.

#### **Partners:**

*Gemeente, veiligheidsregio*

Team Bevolkingszorg is binnen de crisisorganisatie de kolom die zich bezighoudt met de gemeentelijke processen. Hierbij gaat het om communicatie, omgevingszorg, opvang, verzorging, registratie, collectieve rouwverwerking en nazorg. Bevolkingszorg is primair een verantwoordelijkheid van gemeenten en wordt ook door de gemeenten 'gedragen'.

De samenwerking op het gebied van bevolkingszorg in IJsselland kent een lange historie. Tot 2005 waren de gemeenten zelfstandig verantwoordelijk voor de eigen rampenbestrijdings- en crisisorganisatie. Die verantwoordelijkheid heeft elke gemeente nog steeds maar deze is inmiddels anders georganiseerd. Na een evaluatie in 2015 is per 23 januari 2017 het Team Bevolkingszorg teruggebracht van ongeveer 450 naar 86 leden, verdeeld over 11 regionale functies. De regionale functies coördineren en verzorgen de gemeentelijke processen rondom een incident. Lokaal pakken de gemeenten de handschoen op waardoor zij een grotere rol krijgen binnen de crisisorganisatie. Veel regionale functies zijn in lokale vorm teruggeven aan de gemeenten. Regionaal betekent dit een compacter team met een hogere inzet- en oefenfrequentie. Dit moet leiden tot meer ervaring en toewijding en een verdere professionalisering van de gemeentelijke kolom in de rampenbestrijding en crisisbeheersing. De juiste man/vrouw op de juiste plek ondersteunt door de eigen hoofdwerkgever, kwaliteit boven kwantiteit en een realistische maar ook efficiënte voorbereiding op taken. Ook het principe van bevorderen en benutten zelfredzaamheid is hierbij belangrijk.

### **4.3 Voorziet de Veiligheidsregio op effectieve en efficiënte wijze hierin?**

Bij de overgang per 1 januari 2014 van de gemeentelijke brandweer naar de Veiligheidsregio zijn een aantal taken overgegaan en zijn enkele achtergebleven. Hier zijn (financiële) afspraken over gemaakt, welke zijn vastgelegd in een overdrachtsdocument. Op hoofdlijnen staan wij positief tegenover de huidige situatie na de overgang. Er zijn in de gemeente Dalfsen geen posten vervallen en per post wordt maatwerk geleverd wat betreft het benodigde materieel.

Een tot twee keer per jaar vindt er overleg tussen gemeente en Veiligheidsregio plaats over de samenwerking en hoe dit gaat. De ervaring van de betrokken afdelingen leert echter wel dat men alert dient te zijn op gemaakte afspraken en dat de Veiligheidsregio in eerste instantie zijn wettelijke taken uitvoert. De (medewerkers van) de Veiligheidsregio hebben nog wel eens de neiging taken uit toe voeren zonder dat hier afstemming over is gezocht met de gemeente. Kernwoorden in de huidige samenwerking zijn: alert blijven op gemaakte afspraken, afstemming zoeken, communiceren.

#### *Risicobeheersing*

Op het gebied van Risicobeheersing (bouwen en gebruiksvergunningen) heeft de Veiligheidsregio een aantal wettelijke adviestaken. De afspraken rondom Risicobeheersing worden vastgelegd in een Jaarplan. We zien de laatste jaren dat de gemeente op het gebied van bouwen en gebruiksvergunningen (toetsing en handhaving) steeds meer taken (weer) zelf gaat doen, als het gaat om eenvoudige bouwwerken en/of vergunningen. Vooral voor specialistische expertise (bv bij complexe bouwwerken) wordt de Veiligheidsregio ingeschakeld. Elke donderdag stelt de gemeente Dalfsen enkele werkplekken beschikbaar voor medewerkers van de brandweer, in ruil voor een stuk afstemming over zaken op het gebied van toetsing en handhaving. Deze constructie werkt over het algemeen naar tevredenheid.

#### *Veilige evenementen*

Ook op het gebied van evenementenadvisering zien we een afname van het aantal controles door de Veiligheidsregio. Dit levert bij de organisatoren nog wel eens wat onzekerheid op: Hebben wij alles nu goed geregeld, handelen wij volgens de voorschriften? Dit punt behoeft aandacht naar de toekomst toe.

#### *Rampenbestrijding; risicocommunicatie en bevorderen zelfredzaamheid*

Er heeft een aantal goed bezochte informatiebijeenkomsten plaatsgevonden, in samenwerking met politie team Vechtdal, waarbij burgers bewust zijn gemaakt van de zaken die zij zelf kunnen regelen teneinde hun veiligheid te vergroten.

#### *Crisisbeheersing: team bevolkingszorg*

Dit heeft de gemeente een afgeslankt team bevolkingszorg met goed opgeleide en geoefende medewerkers opgeleverd. De tijd dat gemeenten zelfstandig een rampenbestrijdings- en crisisbeheersingsorganisatie organiseerden en in stand hielden ligt ver achter ons. Wij onderschrijven het uitgangspunt 'regionaal wat moet, lokaal wat kan' en dat de gemeente Dalfsen er bij een ramp of crisis op kan rekenen dat crisistaken worden uitgevoerd door specialisten, ondersteund door lokale medewerkers met lokale kennis en ervaring. Wij hebben de ontwikkelingen rondom het team bevolkingszorg altijd ondersteund en staan er positief tegenover.

## **4.4 Is de Veiligheidsregio de geëigende vorm om deze doelstellingen te realiseren?**

Uit artikel 9 van de Wet Veiligheidsregio's vloeit de verplichting voort dat het college een gemeenschappelijke regeling treft waarbij een openbaar lichaam wordt ingesteld met de aanduiding: Veiligheidsregio. Wettelijk is eveneens bepaald welke taken en bevoegdheden worden overgedragen aan het bestuur van de veiligheidsregio. Gelet op deze wettelijke verplichting is de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio IJsselland nog steeds de geëigende vorm om deze doelstellingen te realiseren.

Hoewel de Veiligheidsregio nog steeds de geëigende vorm is, is het wel van belang dat duidelijk is welke doelstellingen de gemeente in/met de Veiligheidsregio wil realiseren en welke bijdrage de Veiligheidsregio levert aan de realisatie van de beleidsdoelstellingen van de gemeente. De afgelopen periode heeft de portefeuillehouder vooral op eigen gezag gehandeld en is impliciet gestuurd (zonder dat hierover een debat is geweest). Op de rol van opdrachtgever/klant is hierdoor minder gestuurd. Indien duidelijk is wat de gemeente met de Veiligheidsregio wil realiseren kan de portefeuillehouder met een opdracht naar de Veiligheidsregio en kan hierover verantwoording worden afgelegd aan de gemeenteraad.

Door de vaststelling van de kadernota verbonden partijen van de gemeente Dalfsen in maart 2016 wordt hierin voorzien. Vastgesteld is dat voor de raads- en gemengde regelingen, één keer per vier jaar, te weten bij aanvang van een nieuwe raadsperiode, een gemeentelijke visie wordt opgesteld

waarin wordt verwoord wat de gemeente wil realiseren bij/met de verbonden partij. Op deze manier kan de portefeuillehouder de verschillende belangen in de Veiligheidsregio op een transparantere manier behartigen.

## **5. De gemeente als mede-eigenaar van de Veiligheidsregio**

### **5.1 Inleiding**

In dit hoofdstuk wordt (kort) stilgestaan bij de gemeente als mede-eigenaar van de Veiligheidsregio en de activiteiten die zijn verricht vanuit deze rol.

### **5.2 Activiteiten vanuit de rol als mede-eigenaar**

De gemeente is, weliswaar met andere gemeenten, mede-eigenaar van de Veiligheidsregio. Vanuit dit belang is de portefeuillehouder gebaat bij een verbonden partij die geen problemen heeft met de continuïteit. De portefeuillehouder, als bestuurder van de Veiligheidsregio, moet in principe vanuit deze rol primair doen wat goed is voor de Veiligheidsregio.

Activiteiten die die met op het oog op deze rol zijn en worden uitgevoerd:

- Besluitvorming als mede-eigenaar in het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio.
- Het bewaken van de continuïteit van de Veiligheidsregio aan de hand van de begroting, periodieke rapportages en jaarrekening.

Voor wat betreft de planning- en controldocumenten wordt er op toegezien dat de Veiligheidsregio deze documenten aanlevert binnen de afgesproken termijnen en wordt de vorm en de inhoud beoordeeld. In de kadernota verbonden partijen van de gemeente Dalfsen is het beleidskader voor o.a. de beheersing van verbonden partijen vastgelegd.

De afgelopen periode heeft de portefeuillehouder zijn rol in het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio met name vanuit de rol als mede-eigenaar ingevuld en minder vanuit de in het vorige hoofdstuk omschreven rol als opdrachtgever/klant (zie ook paragraaf 4.4 en het advies in hoofdstuk 8).

## 6. Financiële kaders

### 6.1 Gehanteerde financiële uitgangspunten

Tijdens het proces van de regionalisering in 2012 – 2013 zijn verschillende verdeelmethoden doorgerekend. Op 19 maart 2013 is ten aanzien van de verdeelmethodiek besloten tot een kostenverdeling op basis van de historische kosten en zijn de overheadkosten van de Veiligheidsregio voor een deel genormeerd. Voor enkele gemeenten die ondanks de bezuinigingen van de Veiligheidsregio (bezuiniging op de overhead en de overige budgetten) financieel bij moesten plussen is voor een periode van drie jaar een tijdelijke gewenningsbijdrage toegekend. De methoden gebaseerd op de methodiek van het gemeentefonds 2012 lieten destijds omvangrijke herverdeeleffecten zien. Daarom is in 2013 niet voor een verdeling gekozen gebaseerd op het gemeentefonds. Aan de keuze voor de verdeelsystematiek is destijds wel expliciet de opdracht gekoppeld om binnen drie jaar (voor 2017) te onderzoeken of een meer geobjectieerde kostenverdeling in de toekomst mogelijk is.

Overeenkomstig het besluit van het Algemeen Bestuur in 2013 is eind 2015/begin 2016 onderzoek gedaan naar andere mogelijke en reële verdeelmethoden om zodoende nieuwe afspraken te maken over de financiële verdeelmethodiek na 2016. In het Algemeen Bestuur op 23 maart 2016 is besloten voor een combinatiemodel. Dit wel zeggen dat de kosten de komende jaren voor 75% worden verdeeld op basis van de historische kosten en voor 25% op basis van een meer geobjectieerde methodiek te weten het gemeentefonds. Met deze keuze voor een nieuw verdeelmodel heeft de Veiligheidsregio een duidelijke stap gezet richting een meer geobjectieerde verdeelmethodiek waarbij rekening wordt gehouden met de invloed van besluiten die in het verleden genomen zijn.

De nieuwe verdeelsystematiek brengt echter een aantal negatieve herverdeeleffecten met zich mee. Op basis van de analyse van de jaarrekening 2014 en 2015 van de Veiligheidsregio is de structurele positieve component van het rekeningresultaat in beeld gebracht. Daarnaast zijn door het managementteam van de Veiligheidsregio toekomstige efficiëntie- en schaalvoordelen in beeld gebracht. In totaal is een besparing van afgerond netto één miljoen euro structureel met ingang van 2017 ingezet ter vermindering van de negatieve herverdeeleffecten. De twee nadeelgemeenten Steenwijk en Staphorst voor een periode van twee jaar incidenteel gecompenseerd. Na drie jaar wordt de verdeelmethodiek en de compensatie geëvalueerd waarbij in principe het gekozen combinatiemodel gehandhaafd blijft. Er wordt alleen gekeken of het geobjectieerde aandeel van het gemeentefonds in de verdeelmethodiek kan worden vergroot.

### 6.2 Verbonden kosten aan de deelname

In het beleidsplan 2015 – 2018 zijn de ambities en strategische doelen van de Veiligheidsregio verwoord waaraan de afgelopen periode is gewerkt. Het beleidsplan is, naast het regionaal risicoprofiel en crisisplan, één van de belangrijkste sturingsinstrumenten van de Veiligheidsregio. Door de vaststelling van het beleidsplan door het bestuur zijn de (meerjarige) ambities en doelen bepaald. Vervolgens is door de organisatie bepaald hoe zij het beste deze ambities en doelen kunnen behalen (de hoe-vraag). Dit laatst genoemde is de afgelopen jaren jaarlijks uitgewerkt in de algemene beleidsmatige en financiële kaders en in de programmabegroting.

#### *Kanttekening hierbij:*

De Veiligheidsregio schetst de algemene beleidsmatige en financiële kaders voor het betreffende begrotingsjaar in de aanbiedingsbrief bij de ontwerp-begroting. De kadernota wordt echter gezien als een belangrijk inhoudelijk en financieel kaderstellend document. De begroting is een uitwerking van deze kaders. Weliswaar is het op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) niet mogelijk een zienswijze in te dienen bij de kadernota. Door de gemeenteraad is het echter wenselijk geacht de kadernota rechtstreeks in de gemeenteraad te bespreken om – indien wenselijk – via de gemeentelijk vertegenwoordiger opdrachten mee te geven welke kunnen worden ingebracht in het algemeen bestuur (kadernota verbonden partijen). Door het hanteren van deze werkwijze door de Veiligheidsregio is het voor de gemeenteraad niet mogelijk de gewenste invloed uit te oefenen op de totstandkoming van de

begroting. Om deze reden is deze werkwijze aan de orde gesteld in de vergadering van het Algemeen Bestuur d.d. 14 december 2016. Gebleken is dat dit onderwerp sterk leeft en afgesproken is dat de Veiligheidsregio IJsselland op ambtelijk niveau een voorstel uitwerkt hoe de beleidsvorming in samenwerking met de gemeenten versterkt kan worden.

De volgende kosten zijn daar de afgelopen vier jaren verbonden geweest aan deelname aan de Veiligheidsregio:

Jaartal	Structureel aandeel (in %)	Gemeentelijke bijdrage op basis van begroting	Incidentele teruggaaf	Definitieve bijdrage
2014	5,06%	€ 1.788.043	€ - 163.321	€ 1.624.722
2015	5,06%	€ 1.727.485	€ - 55.426	€ 1.672.059
2016	5,06%	€ 1.731.542	€ - 33.556	€ 1.697.986
2017	5,11% (na herijking)	€ 1.697.227		

De werkelijk bijdrage aan Regio IJsselvecht in 2013, dus het jaar vóór daadwerkelijke deelname aan de Veiligheidsregio, bedroeg € 187.406.

Gedurende de periode 2015-2017 zijn geen extra middelen gevraagd voor nieuw beleid. Voor de extra middelen voor nieuw beleid/ontwikkelingen wordt door de Veiligheidsregio het uitgangspunt "nieuw voor oud beleid" toegepast. Dit principe wordt echter niet zuiver toegepast. Het blijkt dat er middelen worden gevraagd voor nieuw beleid maar dat hier tegenover besparingen worden gezet waardoor dit per saldo budgetneutraal gebeurt. Deze afweging zou echter plaats moeten vinden bij de kadernota. Hieromtrent is door de gemeente Dalfsen naar aanleiding van de ontwerpbegroting 2018 een zienswijze ingediend.

Voor autonome ontwikkelingen is jaarlijks uitgegaan van de door het AB op 19 juni 2013 vastgestelde financiële uitgangspunten en kaders Veiligheidsregio IJsselland. Dit hield in dat de technische uitgangspunten van de gemeente Zwolle werden gehanteerd. Indien de indexering niet noodzakelijks was of lager uitviel is het verschil via de bestuursrapportages inzichtelijk gemaakt en afhankelijk van de situatie een teruggaaf gedaan aan de gemeenten.

In 2015 zijn de uitgangspunten inzake indexering van lonen en prijzen voor toekomstige begrotingen (2017 e.v.) van de Veiligheidsregio opnieuw bezien, omdat de gehanteerde percentages volgens enkele bestuurders als hoog werden ingeschat. Er is voor gekozen om de indexering tegelijk te laten zijn en zo veel mogelijk aan te sluiten bij de ontwikkelingen van gemeenten. Dit betekent dat de indexering wordt gebaseerd op de ontwikkelingen die in het gemeentefonds worden gehanteerd.



## 7. Risico's, onzekerheden en ontwikkelingen

In dit hoofdstuk wordt ingegaan om de omstandigheden en de context waarbinnen is besloten de verbonden partij op te richten nog steeds hetzelfde zijn, wat de te verwachten ontwikkelingen zijn en een overzicht van de risico's en de wijze waarop deze worden beheerst.

### 7.1 Context en omstandigheden

Los van onderstaande te verwachten ontwikkelingen zijn wij van mening dat de omstandigheden en de context waarbinnen is besloten de verbonden partij op te richten nog steeds dezelfde zijn. Zoals al eerder aangegeven is wettelijk bepaald welke taken en bevoegdheden worden overgedragen aan het bestuur van de Veiligheidsregio. Gelet op deze wettelijke verplichting, welke nog steeds bestaat, en de tot nu toe opgedane ervaringen in de samenwerking, is de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio IJsselland nog steeds de geëigende vorm om onze doelstellingen op het gebied van fysieke veiligheid te realiseren.

### 7.2 Te verwachten ontwikkelingen

Beleidsmatig gezien zijn in 2018 en verder o.a. de volgende bijzonderheden aan de orde:

#### *Omgevingswet en Wabo*

De Omgevingswet treedt naar verwachting in 2019 in werking. De taak van de overheid verandert door deze wet van 'regelen' naar 'mogelijk maken'. Binnen de nieuwe Omgevingswet zijn burgers en ondernemers in eerste aanleg zelf verantwoordelijk voor hun welzijn. 'Private kwaliteitsborging' betekent dat opdrachtgevers zelf verantwoordelijk worden voor veiligheid. Dus waar nu nog de gemeenten een dossier voorleggen aan de brandweer, zal dat in de toekomst de bouwheer, en namens hem de architect, zijn. De brandweer heeft dan bovendien alleen nog een adviesrol op risicovollere dossiers. Dan zal de brandweer het proces toetsen en niet (meer) het eindresultaat. De adviesrol bij die risicovollere dossiers, is in een algemene maatregel van bestuur (AMvB) vastgelegd, maar staat ter discussie. De toegevoegde waarde van het brandweeraadvies, de adviesvaardigheid en efficiëntie gaan de komende jaren bepalen wat de rol van de brandweer wordt.

Op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) dienen de bevoegde gezagen een verordening vast te stellen voor de uitvoering en handhaving van de taken van de regionale uitvoeringsdienst. Veiligheidsregio IJsselland participeert in de uitvoering hiervan. Op 21 februari 2017 heeft de Tweede Kamer ingestemd met de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen. Vanaf 1 januari 2018 toetsen gemeenten de bouwwerken uit de lagere risicoklasse niet meer.

#### *Ontwikkeling nieuw regionaal Risicoprofiel, Dekkingsplan en Beleidsplan 2019-2022*

In 2018 wordt door de Veiligheidsregio, in samenwerking met de gemeenten en andere samenwerkingspartners, een nieuw risicoprofiel, dekkingsplan en beleidsplan 2019-2022 opgesteld. Het algemeen bestuur zal deze vaststellen.

#### *Vergroten zelfredzaamheid door vermaatschappelijking van de brandweer*

Een ontwikkeling die wij toejuichen, die we deels al zien maar waar wij ons ook naar de toekomst toe sterk voor gaan maken, is wat wij noemen een vermaatschappelijking van de brandweer. Hiermee bedoelen wij bijvoorbeeld het organiseren van open dagen en het multifunctioneler gebruik maken van brandweerkazernes door deze open te stellen voor bijvoorbeeld EHBO-verenigingen.

#### *Financiële ontwikkeling: de evaluatie van de verdeelmethodiek*

Na drie jaar (2019) wordt de verdeelmethodiek en de compensatie geëvalueerd waarbij in principe het gekozen combinatiemodel gehandhaafd blijft (75% op basis van historische kosten; 25% op basis van gemeentefonds). Er wordt alleen gekeken of het geobjectiveerde aandeel van het gemeentefonds in de verdeelmethodiek kan worden vergroot.

### 7.3 Een overzicht van de risico's en de wijze van beheersing daarvan

#### *Verlies van lokale 'anker'*

Een risico wat kan kleven aan het door een andere partij laten uitvoeren van bepaalde taken is dat de afstand met het lokale bestuur en het lokale veld te groot wordt, in het geval van de brandweer met de lokale brandweervrijwilligers. Na de overgang van de brandweer per 2014 hebben wij dergelijke signalen echter niet ontvangen maar is er sprake van acceptatie en waardering over de nieuwe/huidige situatie en is de binding met het 'brandweervak' nog steeds groot.

Wat betreft het bestuurlijke aspect kan worden gesteld dat er door de gemeenteraad een gebrek aan beïnvloeding wordt ervaren op de totstandkoming van de begroting van de Veiligheidsregio. Dit aspect is al besproken in de kanttekening in paragraaf 5.2.

#### *Verlies van homogeniteit in het bestuur van de Veiligheidsregio IJsselland*

De Veiligheidsregio IJsselland is gebaat bij continuïteit. Echter in het bestuur behartigt iedere burgemeester ook de belangen van zijn of haar eigen gemeente. Hierbij kan de continuïteit en de interne bedrijfsvoering van de Veiligheidsregio IJsselland van ondergeschikt belang zijn. Dit kan ten koste gaan van de homogeniteit in het bestuur van de Veiligheidsregio IJsselland.

#### *Door de Veiligheidsregio worden aangesproken in een exploitatietekort*

Begin 2017 heeft de Veiligheidsregio onder begeleiding van een extern bureau de risico's en eventuele beheersmaatregelen in beeld gebracht. Tevens zijn de risico's in verband gebracht de aan te houden risicovoorziening. Op basis van het huidige risicoprofiel is de beschikbare weerstandscapaciteit als onvoldoende te beschouwen. Vooralsnog verbindt de Veiligheidsregio hier nog geen definitieve uitspraken aan. Zodra meer ervaring is opgedaan met de gevolgde werkwijze in het benoemen en inschatten van risico's zullen hier definitieve uitspraken aan worden verbonden. Het risico voor de gemeente Dalfsen is dat de door de Veiligheidsregio benoemde risico's langdurige financiële gevolgen kunnen hebben. De eventuele financiële gevolgen kunnen voor een beperkte periode worden gedekt. In die periode moet er een structurele oplossing gevonden worden. De gemeente kan worden aangesproken op een eventueel exploitatietekort.

## 8. Vooruitblik en advies

In dit hoofdstuk wordt vooruitgeblikt op het proces voor 2018. Hierin is onderscheid gemaakt tussen de rol van de oude en nieuwe gemeenteraad. Tevens is in dit hoofdstuk een advies opgenomen van de oude gemeenteraad voor de nieuwe gemeenteraad.

### 8.1 Vooruitblik op het proces voor 2018

De planning ziet er als volgt uit:

<b>Wat</b>	<b>Wanneer</b>	<b>Wie</b>
1) Evaluatie (terugkijken) – voorliggend document	Najaar 2017	(oude) gemeenteraad
2) Startnotitie integraal veiligheidsbeleid 2019-2022	Mei 2018	(nieuwe) gemeenteraad
3) Integraal Veiligheidsbeleid gemeente Dalfsen 2019 -2022	Oktober 2018	(nieuwe) gemeenteraad
4) Meerjaren(beleids)kaders gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio IJsselland 2020 - 2023	Najaar 2018	Veiligheidsregio (ism met gemeenten)
5) Visie op inbreng Veiligheidsregio IJsselland (vooruitkijken)	December 2018	(nieuwe)gemeenteraad

*1. Evaluatie van de Veiligheidsregio*  
Het betreft voorliggend document.

*2. Startnotitie integraal veiligheidsbeleid 2019-2022*

De in maart 2018 te houden gemeenteraadsverkiezingen zorgen voor nieuwe input voor het veiligheidsbeleid. De verschillende partijen hebben ieder een eigen visie op het gebied van openbare orde en veiligheid. Na de gemeenteraadsverkiezingen 2018 zal allereerst een startnotitie worden opgesteld voor nieuw te vormen beleid. Deze bestuurlijke startnotitie beschrijft het proces dat doorlopen gaat worden (een plan van aanpak) en is verkennend en procedureel van aard. In de startnotitie wordt vastgelegd wat het onderwerp is en waarom een traject van beleidsvorming nodig is. Zonder al te diep in te gaan op de inhoud wordt weergegeven wat de aanleiding is, welke probleemstelling moet worden onderzocht en welke fasen in het proces volgen en hoe de planning er uit ziet. De raad wordt via het raadsinformatiesysteem geïnformeerd.

*3. Integraal Veiligheidsbeleid gemeente Dalfsen 2019-2022*

Overeenkomstig de startnotitie wordt het integrale Veiligheidsbeleid gemeente Dalfsen 2019-2022 uitgewerkt. Hierin worden doelen en effecten omschreven en wordt nader ingegaan op de vragen: wat willen we bereiken, wat gaan we daarvoor doen en wat mag het kosten? Het beleidsplan bevat tevens indicatoren die gebruikt worden om te meten of de doelen worden gerealiseerd.

*4. Meerjarenbeleidskaders gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio IJsselland 2020-2023 (door Veiligheidsregio is samenwerking met gemeenten)*

De Veiligheidsregio zal een nieuw meerjarenbeleidsplan opstellen in samenwerking met gemeenten. Oorspronkelijk liep het huidige beleidsplan tot en met 2018. Echter: In haar vergadering van 27 september 2017 heeft het AB van de veiligheidsregio besloten het beleidsplan met één jaar te verlengen (t/m 2019). Reden hiervoor is om in 2018 actief het gesprek aan te kunnen gaan met de gemeenteraden, om deze meer in positie te brengen in relatie tot de Veiligheidsregio. De raad zal dus in het najaar van 2018 actief worden betrokken bij de totstandkoming van de meerjarenbeleidskaders vanaf 2020.

*5. Visie op inbreng Veiligheidsregio IJsselland*

Er wordt een gemeentelijke visie opgesteld op de inbreng in de Veiligheidsregio. In deze visie wordt vastgelegd wat de gemeente wil realiseren bij/met de Veiligheidsregio IJsselland. Hierin worden duidelijke prestaties verwoord welke worden opgenomen binnen de reguliere planning- en controlcyclus. Doel is dat de portefeuillehouder deze visie van de gemeente uitdraagt in het bestuur

van de Veiligheidsregio en dit probeert te realiseren en hierover verantwoording aflegt aan de gemeenteraad.

## **8.2 Een advies van de oude raad voor de nieuwe raad**

De portefeuillehouder vertegenwoordigt binnen de Veiligheidsregio twee belangen – de rol van mede-eigenaar en de rol als opdrachtgever/klant - waardoor een rolconflict kan ontstaan. Door de vermenging van de functies is het moeilijk om ervoor te zorgen dat verschillende belangen op een transparante manier worden behartigd.

Om voor meer transparantie te zorgen is het van belang dat duidelijk is wat de gemeente wil realiseren bij/met de verbonden partij zodat de portefeuillehouder met een opdracht naar de verbonden partij gaat. Hiertoe zullen duidelijke doelstellingen moeten worden geformuleerd in de visie op verbonden partij overeenkomstig hetgeen is vastgesteld in de kadernota verbonden partijen van de gemeente Dalfsen. Het advies is om op basis van deze visie de portefeuillehouder (aan het einde van de periode) verantwoording te laten afleggen.