

Raadsvoorstel

Status: Voorbereidend besluitvormend

Agendapunt:	5
Onderwerp:	Verklaring van geen bedenkingen, zonnepark Waterinkweg
Datum:	13 augustus 2019
Portefeuillehouder:	dhr. A. Schuurman
Decosnummer:	974
Informant:	Joke Klink E.j.klink@dalfsen.nl T. (0529) 488 297

Voorstel:

1. In te stemmen met de Nota van Zienswijzen en kennisgeving.
2. Een verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het realiseren van een zonnepark aan de Waterinkweg in Lemelerveld.

Inleiding:

Voor de realisatie van een zonnepark aan de Waterinkweg in Lemelerveld is op 5 juni 2018 een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor maximaal 25 jaar.

Het zonnepark van circa 3,5 hectare wil men realiseren op agrarische gronden aan de rand van het dorp Lemelerveld. Het betreft een deel van de percelen die kadastraal bekend staan als Dalfsen M2864, M1785 en M1112.

Uw raad heeft op 15 april 2019 een ontwerp verklaring van geen bedenkingen afgegeven voor dit zonnepark.

Omdat er negen zienswijzen zijn ingediend wordt uw raad gevraagd in te stemmen met de beantwoording van de zienswijzen en een definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven. Voor de beantwoording verwijzen wij naar de bijgevoegde Nota van Zienswijzen en kennisgeving.



Ligging locatie met de inrichting van het zonnepark



Uitsnede landschapsschets zonnepark

Argumenten:

1.1 Acht ingediende zienswijzen op de ontwerp omgevingsvergunning voor het zonnepark

Waterinkweg zijn ongegrond en één is gegrond

De ontwerp beschikking van de omgevingsvergunning en ontwerp verklaring van geen bedenkingen, zonnepark Waterinkweg hebben van 1 mei t/m 11 juni 2019 ter inzage gelegen. Binnen de termijn van zes weken zijn negen zienswijzen ontvangen. Deze zienswijzen zijn allemaal ontvankelijk. Acht zienswijzen hebben niet tot een wijziging van de beschikking van de omgevingsvergunning geleid.

Vanwege een zienswijze van de gasunie is de ruimtelijke onderbouwing aangepast en wordt in de te verlenen omgevingsvergunning technische voorwaarden opgenomen om schade aan kabels en leidingen te voorkomen.

Voor een uitgebreide samenvatting wordt verwezen naar de bijlage Nota van zienswijzen en kennisgeving. Hierin staan de samenvattingen inclusief een reactie van de gemeente.

1.2 Overheidsinstanties hebben geen bezwaar tegen de plannen

De ontwerpbeschikking en ontwerp verklaring van geen bedenkingen zijn voor kennisgeving toegezonden aan de overheidsinstanties. Van de provincie Overijssel, Veiligheidsregio en het waterschap Drents Overijsselse Delta hebben we een reactie ontvangen. Deze reacties geven geen aanleiding om het ontwerpbestemmingsplan aan te passen. Een samenvatting van de reacties is opgenomen in hoofdstuk 1.3 van de Nota zienswijzen en kennisgeving.

2.1 Het zonnepark past binnen de doelen van het Beleidsplan Duurzaamheid 2017 - 2025

Het opwekken van duurzame energie is één van de doelen van het Beleidsplan Duurzaamheid 2017 – 2025. Om richting energieneutraal te komen in 2025 is duurzame opwek binnen de gemeentegrenzen nodig. Door mee te werken aan deze procedure ontstaat een grotere kans dat snel veel duurzame energie wordt opgewekt in de eigen gemeente. Op dit terrein is ruimte voor circa 9.500 zonnepanelen met een gezamenlijk jaarvermogen van circa 2.700MWh. Hiermee kunnen 775 gemiddelde Nederlandse huishoudens van elektriciteit worden voorzien.

2.2 Realisatie van een zonnepark is meestal afhankelijk van subsidies

Voor zonneparken zijn er subsidiemogelijkheden (zgn. SDE+ subsidie) waar men eens per half jaar op in kan schrijven. Bij inschrijving voor de SDE+ subsidie moeten initiatiefnemers in het bezit zijn van een verleende omgevingsvergunning. Het is voor zonneparken van belang om zich zo snel mogelijk in te schrijven voor de SDE+ subsidie. Bij elke subsidieronde wordt namelijk minder subsidie uitgekeerd en wordt het moeilijker om een sluitende businesscase te krijgen.

2.3 Een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad is nodig voor het verlenen van de omgevingsvergunning;

Uw raad heeft een lijst met categorieën van gevallen opgesteld waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen is vereist. Dit verzoek is niet opgenomen in deze lijst. Daarom is een verklaring van geen bedenkingen van uw gemeenteraad noodzakelijk.

2.4 De beplanting rondom het zonnepark wordt aangelegd voordat er wordt begonnen met de opwek van energie

Bij de behandeling voor het verkrijgen van de ontwerpverklaring van geen bedenkingen heeft uw gemeenteraad een amendement ingediend. Deze had betrekking op het vroegtijdig aan het zicht onttrekken van het zonnepark via een goede beplanting. Initiatiefnemers hebben dit verwerkt in de ruimtelijke onderbouwing (zie pagina 11) en dit is ook als voorschrift opgenomen in de ontwerp beschikking van de omgevingsvergunning die ter inzage heeft gelegen. Als uw gemeenteraad een definitieve ontwerp verklaring van geen bedenkingen afgeeft is dit ook in de definitieve beschikking van de omgevingsvergunning opgenomen.

Kanttekeningen

1.1 Belanghebbenden kunnen beroep instellen

De initiatiefnemers zijn met de omgeving in gesprek gegaan om eventuele wensen mee te kunnen nemen in de ontwikkeling van het plan. Ondanks de bereidheid van de initiatiefnemers om tegemoet te komen aan eventuele wensen van de omgeving kunnen belanghebbenden beroep instellen bij de Rechtbank Overijssel locatie Zwolle.

Alternatieven:

- Het is mogelijk dat de raad besluit om geen verklaring van geen bedenkingen af te geven. Dit kan alleen als er geen sprake is van een goede ruimtelijke ordening en de raad dit goed motiveert. Het college moet de gevraagde omgevingsvergunning dan weigeren.

- Een alternatief is het opstellen van een bestemmingsplan. Wettelijk gezien is het echter aan de initiatiefnemer om te kiezen tussen het indienen van een aanvraag omgevingsvergunning of een verzoek om herziening van het bestemmingsplan. Bij beide planologische besluiten worden dezelfde ruimtelijk relevante aspecten overwogen. Maar om te voorkomen dat er na het beëindigen van de termijn risico op planschade en handhavingsproblemen ontstaan adviseert de provincie Overijssel om zonnevelden mogelijk te maken met een omgevingsvergunning (projectafwijkingbesluit). Daarmee kun je voor een bepaalde termijn toestemming geven om in afwijking van de geldende bestemming een veldopstelling met zonnepanelen te realiseren. De geldende bestemming blijft ondertussen gehandhaafd, zodat duidelijk is wat is toegestaan als het zonneveld is opgeruimd. Ook tegen een bestemmingsplan is het mogelijk een zienswijze en beroep in te stellen.

Duurzaamheid:

De realisatie van een zonnepark past binnen de Kadernota Duurzaamheid 2017-2025 en in het verlengde daarvan in het Uitvoeringsprogramma Duurzaamheid 2018-2020. Hierin is de ambitie neergelegd om een duurzame leefbare gemeente te zijn. Dit park kan stroom produceren voor het verbruik van 775 gemiddelde huishoudens (verbruik per jaar 3.500 KWh).

Financiële dekking:

De aanvragers betalen leges voor behandeling van deze aanvraag en de verklaring van geen bedenkingen volgens de legesverordening. In een ontwikkelingsovereenkomst is geregeld dat mogelijke planschade voor rekening van de aanvragers komt.

Communicatie:

Volgens de wettelijke procedure wordt gepubliceerd in KernPUNTEN en de Staatscourant en op de gemeentelijke website. De verklaring van geen bedenkingen wordt samen met de omgevingsvergunning en overige stukken voor zes weken ter inzage gelegd met de mogelijkheid om beroep in te stellen. Indieners van de zienswijzen worden schriftelijk geïnformeerd over uw besluit.

Vervolg:

Met een verklaring van geen bedenkingen van uw raad kan het college de omgevingsvergunning voor dit project afgeven. Tegen dit besluit staat beroep open.

Bijlagen:

1. Nota van Zienswijzen en kennisgeving
2. Ruimtelijke onderbouwing
3. Landschapsplan

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. E. van Lente

de gemeentesecretaris-alg. directeur,
drs. J.H.J. Berends



Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 13 augustus 2019, nummer 974;

overwegende dat;

- de beschikking van de omgevingsvergunning en de verklaring van geen bedenkingen, zonnepark Waterinkweg van 1 mei t/m 11 juni 2019 voor iedereen als ontwerp ter inzage heeft gelegen;
- er binnen deze termijn negen zienswijzen zijn ingediend zoals opgenomen in de bij dit raadsbesluit behorende en als zodanig gewaarmerkte Nota van zienswijzen en kennisgeving;
- voor wat betreft de ontvankelijkheid, inhoud en overwegingen ten aanzien van de zienswijzen wordt verwezen naar de Nota van zienswijzen en kennisgeving, die hier als herhaald en ingelast beschouwd moet worden;
- het college bevoegd is te besluiten over een aanvraag omgevingsvergunning waarbij wordt afgeweken van het bestemmingsplan volgens artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo;
- het besluit van het college moet zijn voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing;
- het bouwplan in strijd is met het bestemmingsplan vanwege de bestemming "Agrarisch" op het perceel omdat het bouwen van een zonnepark niet ten dienste van het (actief) agrarische bedrijf is;
- er geen andere mogelijkheden zijn om af te wijken van het bestemmingsplan dan met een afwijking op basis van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo;
- het zonnepark niet past binnen de voorwaarden van de op 25 november 2013 vastgestelde lijst van projecten waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen noodzakelijk is;
- een verklaring van geen bedenkingen moet worden afgegeven voor deze aanvraag vergund kan worden;
- de verklaring van geen bedenkingen uitsluitend kan worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening;

gelet op het bepaalde in artikel 2.27, lid 1, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht juncto artikel 6.5 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht;

b e s l u i t :

1. In te stemmen met de Nota van Zienswijzen en kennisgeving.
2. Een verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het realiseren van een zonnepark aan de Waterinkweg in Lemelerveld.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 23 september 2019.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. E. van Lente

de griffier,
drs. J. Leegwater