

## Raadsvoorstel

**Status: Opiniërend**

Agendapunt:	5
Onderwerp:	Startnotitie Preventiebeleid
Datum:	5 januari 2021
Portefeuillehouder:	dhr. J.W. Uitslag
Decosnummer:	1204
Informant:	Nathalie Verbeeck n.verbeeck@dalfsen.nl (06) 25 02 04 55

**Doel:**

U wordt gevraagd:

1. Om uw opinie op de brede insteek van het preventiebeleid;
2. Om uw opinie op het opstellen van een beleidsplan als volgende processtap;
3. Indien gewenst accenten mee te geven voor dit beleidsplan preventiebeleid.

**Inleiding:**

In het programmaplan Grip op sociaal domein is opgenomen dat preventie een prominente plek heeft in al ons beleid en onze werkwijzen. En dat er een strategiebepaling plaatsvindt op preventiebeleid in de toekomst. In deze startnotitie worden de preventieve onderdelen van diverse beleidsterreinen, met name gezondheid, welzijn en cultuur, aan elkaar verbonden. Daarbij wordt integraal gekeken naar de ontwikkelingen rondom de omgevingsvisie, aangezien de fysieke leefomgeving eveneens grote invloed heeft op het welbevinden van onze inwoners. Tevens ligt er input op basis van de voorliggende evaluatie van het welzijnsbeleid, die ook een aantal aanbevelingen voor nieuw beleid oplevert. Deze worden meegenomen in het toekomstige preventiebeleid.

**Kernboodschap:***Preventiebeleid in plaats van herijking diverse beleidsplannen*

Preventie heeft aldus een prominente plek in al ons beleid en werkwijzen binnen de gemeente en in onze samenwerkingsrelaties met partners. Om hier verder vorm aan te geven, kiezen we voor het opstellen van een beleidsplan preventie volgens de aanpak in de voorliggende startnotitie. Wij vragen u om uw opinie hierover. Bieden de huidige kaders voldoende houvast waardoor de stap van een aparte kadernota kan worden overgeslagen? Indien nodig worden de huidige kaders in het beleidsplan nader geconcretiseerd.

Wij willen enkele algemene preventie doelen vertalen naar meetbare indicatoren op basis waarvan we een inschatting kunnen maken van het maatschappelijk effect. De verschillende preventieve activiteiten van de betreffende beleidsterreinen als sport, welzijn, gezondheid en cultuur kunnen zo meer in samenhang worden beschouwd. Daarbij leggen we tevens de relatie met het fysieke domein. Zo vergroten we zowel de integraliteit als ook de doelmatigheid van ons beleid, eveneens doelen uit onze organisatievisie.

*Nader uitwerken van de visie op preventie*

Om het brede begrip 'preventie' te duiden, werken we met de preventie piramide van DeKlerck (2010). Daarin is sprake van preventie op vier niveaus. Bij de onderste twee niveaus gaat het om het verbeteren van het leefklimaat van mensen, waarbij maatregelen op het eerste niveau gericht zijn op alle inwoners (denk aan recreatie, cultuur) en die op het tweede niveau op mensen in een kwetsbare positie, bijvoorbeeld de griep prik. Op de bovenste twee niveaus gaat het om het voorkomen dat problematieken verergeren, waarbij niveau drie interventies bevat die nog vanuit de algemene voorzieningen toegankelijk zijn, zoals bijvoorbeeld maatschappelijk werk en het bovenste niveau geïndiceerde zorg betreft om te voorkomen dat problemen leiden tot beperkingen of een lagere kwaliteit van leven. Preventiebeleid is daarmee veelomvattend. Daarom verdelen we de aanpak in twee fasen. In eerste instantie richten we ons op de onderste twee lagen van de piramide, de basis. Daarna focussen we op maatregelen die betrekking hebben op de bovenste twee lagen van de piramide.

Wij horen graag uw opinie over deze brede insteek van preventie. Tevens zijn wij benieuwd of u vanwege deze brede insteek nog specifieke accenten wilt meegeven voor het preventiebeleid. Daarbij kunt u bijvoorbeeld denken aan bepaalde doelgroepen of thema's waarvan u vindt dat deze in ieder geval aan bod moeten komen.

*Kerngericht werken volgens de methode positieve gezondheid*

We koppelen het begrip preventie aan het instrument positieve gezondheid. Dit instrument bevat zes pijlers die voor ons mensen allemaal even belangrijk zijn om ons goed te voelen en een betekenisvol leven te hebben. Dat zijn lichaamsfuncties, mentaal welbevinden, zingeving, kwaliteit van leven, meedoen en dagelijks functioneren. Wij willen deze op de individu gerichte methode vertalen naar een kerngericht instrument. Door onze preventie- beleidsdoelen en de daaruit voortkomende activiteiten te richten op deze zes pijlers, denken wij in de verschillende kernen zichtbaar te kunnen maken waar hiaten zitten of overlap. En gericht te kunnen sturen op samenhang en onderlinge versterking van activiteiten. Hiermee bouwen we aan een sterke sociale basis, de onderste laag uit de preventie piramide.

### *Integraal werken in partnerschap*

Inwoners staan bij het preventiebeleid centraal. De informatie die is opgehaald bij inwoners in het traject rondom de omgevingsvisie, wordt meegenomen bij het formuleren van het preventiebeleid. Ook betrekken we de Participatieraad bij de totstandkoming van het preventiebeleid. Daarnaast leveren de partners binnen de sociale basis, Saam Welzijn, de bibliotheek, De Kern maatschappelijk werk, MEE cliëntondersteuning en de GGD, eveneens hun input via een strategisch paper. Daarin geven zij aan waar volgens hen de komende periode de nadruk op moet liggen binnen de samenwerking tussen de voorliggende voorzieningen in het sociaal domein. Tevens betrekken we diverse evaluaties en de aanbevelingen daarin bij het formuleren van het nieuwe beleid. Door bespreken van de tussentijdse bevindingen met partijen in het veld en ook met de gemeente brede klankbordgroep, komen we tot een gedragen beleidsplan.

### **Duurzaamheid:**

Door meer focus aan te brengen op preventieve doelen denken we te kunnen bijdragen aan nog meer duurzame oplossingen binnen het sociaal domein voor onze inwoners.

### **Communicatie:**

Het preventiebeleid wordt integraal opgesteld. Eerste kwartaal 2021 vindt met name interne oriëntatie plaats op doelen en effecten. Tweede kwartaal worden deze waar mogelijk kerngericht uitgewerkt met lokale partijen naar interventies, activiteiten die bijdragen aan het halen van de doelen. Waar mogelijk wordt actief gecommuniceerd rondom concrete activiteiten. Ook de Participatieraad wordt betrokken. Daarnaast ligt het concept beleidsplan zes weken ter inzage.

### **Vervolg:**

De beleidsnota preventiebeleid wordt naar verwachting in november 2021 aan u ter besluitvorming voorgelegd.

### **Bijlagen:**

Startnotitie Preventiebeleid  
Evaluatie Welzijnsbeleid

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,  
drs. E. van Lente

de waarnemend gemeentesecretaris/directeur,  
H.J. van der Woude