

## Raadsvoorstel

**Status: Besluitvormend**

Agendapunt:	5
Onderwerp:	Ontwerp verklaring van geen bedenkingen, zonnepark Hoevenweg
Datum:	4 mei 2020
Portefeuillehouder:	dhr. A. Schuurman
Decosnummer:	1103
Informant:	Joke Klink <a href="mailto:j.klink@dalfsen.nl">j.klink@dalfsen.nl</a> (0529) 488 297

### **Voorstel:**

1. Een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het realiseren van een zonnepark nabij het perceel Hoevenweg 15B in Dalfsen.
2. Deze ontwerp-verklaring als definitieve verklaring van geen bedenkingen aan te merken als hiertegen geen zienswijze wordt ingediend.

**Inleiding:**

Voor de realisatie van een zonnepark nabij Hoevenweg 15B in Dalfsen is een aanvraag omgevingsvergunning (bijlage 1) ingediend voor maximaal 25 jaar. Het zonnepark van bruto circa 14 hectare wil men realiseren ten noorden van Hoevenweg 15B. Dit betreft een perceel die vrijwel geheel is omzoomd door bomen. Deze locatie heeft in het huidige bestemmingsplan de bestemming 'Agrarisch'. Het realiseren van een zonnepark is daarom in strijd met het bestemmingsplan. De initiatiefnemers hebben aangegeven de bouw te willen realiseren via een omgevingsvergunning onderdeel 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'. Voor zonneparken zijn er subsidiemogelijkheden (zgn. SDE+ subsidie) waar men eens per half jaar op in kan schrijven. Bij inschrijving voor de SDE+ subsidie moeten initiatiefnemers in het bezit zijn van een verleende omgevingsvergunning.

Een omgevingsvergunning is alleen met een uitgebreide procedure, via een projectafwijkingbesluit af te geven. Hierbij is een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad vereist omdat zonneparken niet op de lijst voorkomen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen van uw raad noodzakelijk is.

Dit plan behoort bij de vijf plannen die nog onder het oude beleid 'Beoordelingskader (grote) zonneparken op maaiveld in Dalfsen' valt en de mogelijkheid hebben gekregen tot 1 april 2020 een ontvankelijke aanvraag in te dienen. Omdat de aanvraag ontvankelijk is voor 1 april 2020 wordt nu een (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen van uw gemeenteraad gevraagd.



Contour zonnepark bruto 14 ha



Inrichtingsplan zonnepark (bijlage 5)

**Argumenten:**

***1.1 Er is sprake van een goede ruimtelijke onderbouwing***

Het weigeren van een ontwerpverklaring van geen bedenkingen is alleen mogelijk als er geen sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Bij het ontwerpbesluit van de omgevingsvergunning wordt een goede ruimtelijke onderbouwing opgenomen, inclusief onderzoeken (bijlagen 7, 8 en 9). Het plan past binnen het gemeentelijke en provinciale beleid en er zijn ook geen verdere ruimtelijke belemmeringen voor de uitvoering. Kortheidshalve wordt voor de onderbouwing verwezen naar de bijgevoegde ruimtelijke onderbouwing (bijlage 2) en de samenvatting van het gemeentelijk beleid (bijlage 3).

***1.2 Een aanvraag om een omgevingsvergunning moet passen binnen de beoordelingskaders zonneparken op maaiveld***

Bij elk initiatief voor een zonnepark moet worden voldaan aan de beoordelingskaders zonneparken op maaiveld. Dit initiatief is getoetst aan het oude beleidskader 'Beoordelingscriteria zonneparken op maaiveld'. Bij de vraag 'Rechtvaardigt de maatschappelijke meerwaarde de impact van het zonneveld?' wordt omschreven dat bij de beoordeling van deze vraag het plan aan één van deze voorwaarden moet voldoen.

Het is een of/of en geen en/en vraag. In het oude beleidskader is onderstaand opgenomen:  
*Samenwerking met omwonenden en belanghebbenden is een essentiële voorwaarde.*

*Ja als maatschappelijke meerwaarde wordt aangetoond via:*

- *Meervoudig ruimtegebruik (schapen, ander gebruik, dicht bij aansluiting net, oplaadpunt elektrisch vervoer)*
- *Bijdrage aan de energiehuishouding*
- *bijdrage aan natuur/biodiversiteit*
- *bijdrage aan klimaatbestendigheid*
- *participatie (lokaal initiatief, vrijwilligers arbeidskracht en samenwerking met omwonenden/belanghebbenden)*
- *sluiten van kringlopen*
- *bijdrage aan maatschappelijke doelen (o.a. duurzaamheid, draagvlak, financiële bijdrage).*

*Nee als niet wordt voldaan*

Er kan op meerdere voorwaarden positief geantwoord worden. Zoals bijvoorbeeld doordat er schapen onder de panelen zullen grazen zal er sprake zijn van een dubbelfunctie. Zonder extra ruimtebeslag wordt voor circa 4.000 huishoudens elektriciteit opgewekt. De maatschappelijke meerwaarde van meervoudig ruimtegebruik is daarmee aanwezig. Naast deze meerwaarde zal het park een ecologische meerwaarde bevatten. Er is in overleg met omwonenden bedacht dat aan de binnenzijde van de groensingels extra wintergroene beplanting wordt aangelegd door een extra strook bloemrijk grasland aan te leggen van circa 7 meter. Dit is deels voor landschappelijke inpassing en biedt daarnaast meerwaarde voor flora en fauna zoals o.a. vlinders en bijen (stimuleren biodiversiteit). Bestaande bomen en bosjes blijven staan en worden op vele plekken extra aangevuld met nieuwe (inheemse) beplanting. Verder worden waar kan lokale partijen bij bouw, onderhoud en beheer ingezet.

Een ander onderdeel is burgerparticipatie. De initiatiefnemers zijn daarom druk bezig geweest om de omgeving te informeren over de plannen. In november 2017 en maart 2020 heeft een informatieavond plaatsgevonden bij Het Roode Hert, waarvoor ook uw gemeenteraad was uitgenodigd. Ook hebben er verschillende keukentafelgesprekken met omwonenden plaatsgevonden. Vanwege deze gesprekken en informatieavonden zijn de plannen deels aangepast. Voorbeelden van de aanpassing zijn bijvoorbeeld het verkleinen van het zonnepark aan de westkant en zuidwestkant, het aanleggen van extra wintergroene beplanting en een extra strook bloemrijk grasland.

Financiële participatie wordt aangeboden in de vorm van een zon obligatielening via inschrijving, een bijdrage aan individuele huishoudens via een korting (35% voor huishoudens binnen een straal van 500 meter van het zonnepark of 20% voor huishoudens binnen een straal van 1.000 meter van het zonnepark) op het plaatsen van zonnepanelen op het eigen dak, kosteloos het dak van de Christelijke basisschool Sjaloom met zonnepanelen te bedekken (bijdragen aan maatschappelijke doelen). Als laatste wil initiatiefnemer eenmalig een bedrag van € 25.000,- schenken aan bijvoorbeeld een lokaal duurzaamheidsfonds of lokaal belang.

In bijlage 4 is de participatie (informeren omgeving en financieel) rondom het zonnepark toegevoegd.

### *1.3 Door het slopen van landschapsontsierende bebouwing wordt de ruimtelijke kwaliteit verbeterd op het perceel Hoevenweg 15B*

Het perceel Hoevenweg 15B bestaat uit een weiland (deel zonnepark) en een bestaande voormalig (bedrijfs)woning met agrarische opstallen en in eigendom van initiatiefnemers. Deze opstallen staan leeg en op de daken zit asbest. De initiatiefnemers hebben zich daarom aangemeld voor deelname aan het 7<sup>e</sup> Verzamelplan Buitengebied om met toepassing van de beleidsregels Ontwikkelen met Kwaliteit in het Buitengebied gemeente Dalfsen onderdeel Sloop voor Kansen de landschapsontsierende bebouwing te slopen. Hiervoor wenst men een compensatiewoning te realiseren op de plek waar nu de schuren staan. In totaal wordt 1.399 m<sup>2</sup> aan landschapsontsierende bebouwing gesloopt. Voor de compensatiewoning moet minimaal 850 m<sup>2</sup> met asbest worden gesloopt, waardoor ruimschoots aan de voorwaarde uit de beleidsregels wordt voldaan. De overige sloop m<sup>2</sup> worden waarschijnlijk ingezet voor de bouw van een compensatiewoning met meer kuubinhoud. Deze ontwikkeling is ook de extra kwaliteitsimpuls die vanuit het advies van het Oversticht werd gevraagd, zie bijlage 6.

*1.4 Er moet een ontwikkelingsovereenkomst met initiatiefnemers afgesloten worden*

Om alle voorwaarden en afspraken vast te leggen wordt er een ontwikkelingsovereenkomst opgesteld. In de overeenkomst staat o.a. dat eventuele planschade die door de plannen ontstaat voor rekening van de aanvrager komt. Maar ook wordt in de overeenkomst opgenomen dat voorafgaand aan de ingebruikname van het zonnepark danwel, binnen een jaar na de toekenning van een SDE++ door de RVO aan initiatiefnemer voor de realisatie en exploitatie van het zonnepark, de terreinbeplanting wordt gerealiseerd. Als niet aan de voorwaarden of afspraken wordt voldaan kunnen we gebruik maken van de boeteclausule uit de overeenkomst.

*1.5 Het zonnepark past binnen de doelen van het Beleidsplan Duurzaamheid 2017 - 2025*

Het opwekken van duurzame energie is één van de doelen van het Beleidsplan Duurzaamheid 2017 – 2025. Om richting energieneutraal te komen in 2025 is duurzame opwek binnen de gemeentegrenzen nodig. Door mee te werken aan deze procedure ontstaat een grotere kans dat snel veel duurzame energie wordt opgewekt in de eigen gemeente. Op dit terrein is ruimte voor circa 46.000 zonnepanelen met een gezamenlijk jaarvermogen van circa 14 megawatt (MWp). Hiermee kunnen 4.000 gemiddelde Nederlandse huishoudens van elektriciteit worden voorzien.

*1.6 De aanvraag omgevingsvergunning is in behandeling genomen na advisering door het regionaal/landelijk bureau Bibob*

De Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Bibob) is een (preventief) bestuursrechtelijk instrument. Bij elke aanvraag omgevingsvergunning voor een zonnepark wordt in de gemeente Dalfsen een Bibob toets gedaan door het regionaal en/of landelijk bureau Bibob. Vanuit het bureau werd geadviseerd de aanvraag (nog) niet te behandelen voordat er meer bekend was omtrent de Bibob toets. Nu het advies binnen is kon de aanvraag in behandeling worden genomen.

*2.1 Een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad is verplicht;*

Uw raad heeft een lijst met categorieën van gevallen opgesteld waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen is vereist. Dit verzoek is niet opgenomen in deze lijst. Daarom is een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad noodzakelijk.

*2.2 De gemeenteraad beoordeelt de binnengekomen zienswijzen;*

Als er zienswijzen tegen het plan worden ingediend worden deze aan uw gemeenteraad voorgelegd voor een beslissing op de ingediende zienswijzen. En wordt het besluit genomen of definitief een verklaring van geen bedenkingen kan worden afgegeven. Als er geen zienswijzen worden ingediend, besluit u met dit voorstel de ontwerp-verklaring als definitieve verklaring van geen bedenkingen aan te merken. Vervolgens kan het college de vergunning verlenen.

**Kanttekeningen**

*1.1 De omgeving kan zienswijzen indienen*

De initiatiefnemers zijn met de omgeving in gesprek gegaan om eventuele wensen mee te kunnen nemen in de ontwikkeling van het plan. Ondanks de bereidheid van de initiatiefnemers om tegemoet te komen aan eventuele wensen van de omgeving kan een ieder alsnog een zienswijze indienen.

**Alternatieven:**

- Het is mogelijk dat de raad besluit om geen ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven. Dit kan alleen als er geen sprake is van een goede ruimtelijke ordening en de raad dit goed motiveert. Het college moet de gevraagde omgevingsvergunning dan weigeren.
- Een alternatief is het opstellen van een bestemmingsplan. Wettelijk gezien is het echter aan de initiatiefnemer om te kiezen tussen het indienen van een aanvraag omgevingsvergunning of een verzoek om herziening van het bestemmingsplan. Bij beide planologische besluiten worden dezelfde ruimtelijk relevante aspecten overwogen. Maar om te voorkomen dat er na het beëindigen van de termijn risico op planschade en handhavingproblemen ontstaan adviseert de provincie Overijssel om zonnevelden mogelijk te maken met een omgevingsvergunning (projectafwijkingbesluit). Daarmee kun je voor een bepaalde termijn toestemming geven om in afwijking van de geldende bestemming een veldopstelling met zonnepanelen te realiseren. De

geldende bestemming blijft ondertussen gehandhaafd, zodat duidelijk is wat is toegestaan als het zonneveld is opgeruimd.

**Financiële dekking:**

De aanvragers betalen leges voor behandeling van deze aanvraag en de verklaring van geen bedenkingen volgens de legesverordening. In een ontwikkelingsovereenkomst is geregeld dat mogelijke planschade voor rekening van de aanvragers komt.

**Communicatie:**

Volgens de wettelijke procedure wordt gepubliceerd in KernPunten, de Staatscourant en op de gemeentelijke website. De ontwerp verklaring van geen bedenkingen wordt samen met de ontwerp-omgevingsvergunning en overige stukken voor zes weken ter inzage gelegd met de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen.

**Vervolg:**

Als er geen zienswijze wordt ingediend, is de verklaring van geen bedenkingen definitief en wordt de omgevingsvergunning verleend. Via het RIS wordt u geïnformeerd.

**Bijlagen:**

1. De aanvraag omgevingsvergunning.
2. Ruimtelijke onderbouwing.
3. Samenvatting toetsing gemeentelijk beleid.
4. Communicatie rondom zonnepark (Participatie met omgeving en financieel).
5. Inrichtingsplan.
6. Advies ervenconsulent van het Oversticht.
7. Natuurtoets.
8. Notitie actualisatie Natuurtoets.
9. Dwarsprofielen.

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,  
drs. E. van Lente

de adjunct-gemeentesecretaris/directeur,  
H.J. van der Woude

## **Raadsbesluit**

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 4 mei 2020, nummer 1103;

overwegende dat,

- er op 24 juli 2018 een aanvraag omgevingsvergunning is ingediend voor het bouwen van een zonnepark op een deel van het perceel nabij Hoevenweg 15B, kadastraal bekend als gemeente Dalfsen, sectie N nummer 1591 in Dalfsen;
- het college bevoegd is te besluiten over een aanvraag omgevingsvergunning waarbij wordt afgeweken van het bestemmingsplan volgens artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo;
- het besluit van het college moet zijn voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing;
- het bouwplan in strijd is met het bestemmingsplan vanwege de bestemming "Agrarisch" op het perceel omdat het bouwen van een zonnepark niet ten dienste van het (actief) agrarische bedrijf is;
- de aanvraag voldoet aan het 'Beoordelingskader (grote) zonneparken op maaiveld in Dalfsen', zoals vastgesteld op 26 juni 2017;
- er geen andere mogelijkheden zijn om af te wijken van het bestemmingsplan dan met een afwijking op basis van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo;
- een zonnepark niet past binnen de voorwaarden van de op 25 november 2013 vastgestelde lijst van projecten waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen noodzakelijk is;
- een verklaring van geen bedenkingen moet worden afgegeven voor deze aanvraag vergund kan worden;
- de verklaring van geen bedenkingen uitsluitend kan worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening;

gelet op het bepaalde in artikel 2.27, lid 1, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht juncto artikel 6.5 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht;

### **b e s l u i t :**

1. Een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het realiseren van een zonnepark op een deel van het perceel nabij Hoevenweg 15B, kadastraal bekend als gemeente Dalfsen, sectie N nummer 1591 in Dalfsen.
2. Deze ontwerp-verklaring als definitieve verklaring van geen bedenkingen aan te merken als hiertegen geen zienswijze wordt ingediend.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 15 juni 2020.

De raad voornoemd,

de voorzitter,  
drs. E. van Lente

de griffier,  
drs. J. Leegwater