

Raadsvoorstel

Status: Besluitvormend

Agendapunt:	5
Onderwerp:	Kadernota Verbonden Partijen 2023
Datum:	7 februari 2023
Portefeuillehouder:	drs. E. van Lente
Decosnummer:	1530
Informant:	Edwin Vetkamp e.vetkamp@dalfsen.nl (0529) 438969

Voorstel:

De 'Kadernota Verbonden Partijen 2023' vast te stellen.

Inleiding:

De huidige Kadernota Verbonden Partijen is van 2021, dus nog redelijk recent. Toch heeft er een actualisatie plaatsgevonden die heeft geresulteerd in een nieuwe kadernota 2023. De reden hiervoor is de nieuwe wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) die per 1 juli 2022 is ingegaan. De wijzigingen in deze wet moeten de raad meer mogelijkheden geven om de controlerende rol in dit soort samenwerkingen in te vullen en te versterken. Hiermee wordt de politieke verantwoording over gemeentelijke samenwerking versterkt.

Daarnaast heeft er meteen een algemene actualisatie van de kadernota plaatsgevonden waarmee er een stuk doorontwikkeling rondom de verbonden partijen is vastgelegd.

Argumenten:

1.1 Aanpassingen op basis van de nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr)

In een, eerder aan de raad aangeboden raadsmemo, zijn de wijzigingen in de Wgr besproken. Deze wijzigingen zijn verwerkt in de Kadernota Verbonden Partijen 2023. Van een aantal wijzigingen is op dit moment nog niet duidelijk hoe de daadwerkelijke invulling en uitwerking gaat worden. Dit komt omdat voor het doorvoeren van de wijzigingen door de GR een implementatietermijn van 2 jaar is gesteld. Vanwege het feit dat een aantal van deze wijzigingen (zoals het aanpassen van bepaalde termijnen) wel direct zijn ingegaan en vanwege de genoemde doorontwikkeling is er toch voor gekozen om de kadernota nu al aan te passen. Mocht dit nodig zijn dan zal er op een later tijdstip nog een aanvulling op de kadernota geschreven worden of een nieuwe actualisatie plaatsvinden.

1.2 Verbreding van het begrip verbonden partijen

Voor het dienen van het publieke belang kan als gemeente gebruik gemaakt worden van externe partijen. Dit kan door het aangaan van een bestuurlijk en een financieel belang in een externe partij of door het geven van een subsidie aan een externe partij. Gelet op de formele definitie in het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) zijn gesubsidieerde instellingen geen verbonden partij. Als echter de gesubsidieerde partij in belangrijke mate voor hun inkomsten afhankelijk is van een gemeentelijke subsidie en waarvan de subsidie een bepaalde omvang heeft kan, voor wat betreft het toezicht, zij op dezelfde wijze worden behandeld als een "echte" verbonden partij. Op deze manier kan op betere wijze gemonitord worden in hoeverre de gesubsidieerde partij bijdraagt aan de gemeentelijke doelstellingen. In het proces van subsidieverstrekking en de verantwoording hierover door de gesubsidieerde partij zal er niet veel veranderen.

1.3 Uitbreiding van het risicomanagement bij verbonden partijen

Bij het reguliere risicomanagement worden alle gemeentelijke risico's in kaart gebracht en meegewogen in de bepaling van het weerstandsvermogen. Om de gemeentelijke risico's goed in kaart te brengen helpt het om op bepaalde gebieden een eigen werkwijze voor wat betreft het risicomanagement te hebben. Hiermee kan door middel van specifieke vragen een beter inzicht worden verkregen van de risico's die kunnen spelen bij een verbonden partij. In de Kadernota Verbonden Partijen 2023 wordt hier nader invulling aan gegeven. Het overall risico of risico's van alle verbonden partijen wordt weer meegenomen in het totale risicomanagement. Op deze wijze hoeft de risico-inschatting ook niet beperkt te blijven bij de vaste momenten in de P&C-cyclus (Begroting en Jaarrekening) maar kan ook op andere tijdstippen worden uitgevoerd. Bijvoorbeeld bij het toetreden tot een (nieuwe) gemeenschappelijke regeling.

Kanttekeningen en risico's

1.1 Aanpassingen op basis van de nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr)

Op dit moment zijn nog niet alle aanpassingen die er op basis van de nieuwe Wgr gedaan kunnen worden doorgevoerd in de gemeenschappelijke regelingen (GR-en). Omdat alle gemeenschappelijke regelingen waar Dalfsen aan deelneemt hier op dit moment mee bezig zijn komt daar binnen anderhalf jaar duidelijkheid over. Zodra deze wijzigingen bekend zijn kan de kadernota dus weer aangepast moeten worden.

Streven is om de aanpassingen in de GR-en bij iedere GR hetzelfde te laten zijn. Dit vergemakkelijkt de sturing en verantwoording van de verbonden partij. Als per GR voor verschillende implementatie van de nieuwe Wgr wordt gekozen dan komt dat de praktische uitvoerbaarheid niet ten goede.

Bij het niet aanpassen van de GR-en binnen de hiervoor gestelde termijn van 2 jaar, wordt er niet voldaan aan de nieuwe wettelijke eisen per 1 juli 2022.

1.2 Verbreding van het begrip verbonden partijen

Aan het verstrekken van een subsidie mag de subsidieverstrekker wel verplichtingen opleggen aan de subsidie-ontvanger (zie art. 4:37 Awb). Eén van de verplichtingen kan te maken hebben met de aard en de omvang van de activiteiten waarvoor de subsidie wordt verstrekt. Er mogen echter geen voorwaarden worden gesteld aan de manier waarop de activiteiten moeten worden uitgevoerd. Door subsidiepartners op dezelfde manier te monitoren als een Gemeenschappelijke Regeling bestaat het risico dat op basis van de verkregen kennis men geneigd is zich met de manier waarop de subsidiegelden ingezet worden gaat bemoeien. Wel kan de verkregen kennis en inzichten gebruikt worden in de gesprekken met de subsidiepartner.

1.3 Uitbreiding van het risicomanagement bij verbonden partijen

Een reden om het huidige risicomanagement niet verder uit te breiden is omdat de huidige werkwijze minder bewerkelijk is en daardoor minder tijd vergt. Hiermee lopen we wel het risico de specifieke risico's die bij onze verbonden partijen kunnen spelen niet opmerken. De risico's die worden meegenomen in de berekening voor het weerstandsvermogen kunnen daarmee te hoog of te laag worden ingeschat waardoor het weerstandsvermogen ook te hoog of te laag is.

Alternatieven:

1.1 Geen aanpassingen op basis van de nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr)

Van de aanpassingen in de Wgr zijn er een aantal verplicht en een aantal facultatief waarbij er door de colleges en/of raden de keuze gemaakt kan worden of een besluit moet worden genomen.

1.2. Geen verbreding van het begrip verbonden partijen

Op basis van de in de oude Kadernota verbonden partijen definiëren private rechtspersonen waar geen bestuurlijk belang is, formeel niet als een verbonden partij. Er is dan alleen sprake van een financieel belang, vaak in de vorm van een subsidie. Door de verbreding van het begrip verbonden partijen niet door te voeren blijft het aantal verbonden partijen beperkt tot diegenen waarin we een bestuurlijk- én een financieel belang hebben.

1.3 Niet uitbreiden van het risicomanagement bij verbonden partijen

Als het uitbreiden van het risicomanagement bij verbonden partijen niet wordt uitgebreid is het voeren van (evaluatie) gesprekken een alternatief. Op basis van de bevindingen uit deze gesprekken kan dan de mate van sturing te bepaald worden. Een evaluatie is echter achteraf terwijl er op basis van een risico inschatting vooraf er veel meer aan de voorkant bepaald kan worden wat de mate van sturing is.

Duurzaamheid:

n.v.t.

Financiële consequenties:

n.v.t.

Communicatie:

Over de genoemde aanpassingen is communicatie vereist, zowel extern als intern.

Extern richting de verbonden partijen voor wat betreft de wijzigingen in de Wgr en richting de "nieuwe" verbonden partijen voor wat betreft de nieuwe manier van monitoren.

Intern richting de ambtelijke organisatie voor wat betreft de subsidiepartners die door de verbreding van het begrip verbonden partijen op een andere wijze gemonitord gaan worden.

Vervolg:

Uitvoering geven aan de wijzigingen zoals verwoord in dit voorstel.

Bijlagen:

- 1) Kadernota Verbonden Partijen 2023
- 2) Overzicht met de belangrijkste wijzigingen

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. E. van Lente

de gemeentesecretaris/alg. directeur,
H.J. van der Woude

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 7 februari 2023, nummer 1530;

overwegende dat de in 2020 vastgestelde Kadernota verbonden partijen, mede op grond van de nieuwe Wgr die per 1 juli 2022 van kracht is, aan actualisatie toe is;

b e s l u i t :

De 'Kadernota Verbonden Partijen 2023" vast te stellen.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 27 maart 2023.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. E. van Lente

de griffier,
drs. J. Leegwater