

Raadsvoorstel

Status: Voorbereidend besluitvormend

Agendapunt:	5
Onderwerp:	Kadernota Verbonden Partijen 2021
Datum:	13 oktober 2020
Portefeuillehouder:	drs. E. van Lente
Decosnummer:	1162
Informant:	André van Eck a.vaneck@dalfsen.nl (0529) 438910

Voorstel:

1. kennis te nemen van de evaluatienota Verbonden Partijen 2020;
2. in te stemmen met de "Kadernota Verbonden Partijen 2021", waarin de volgende wijzigingen worden voorgesteld:
 - intrekken van de 13^e wijziging van het mandaatstatuut voor het indienen van zienswijze op begroting (swijzigingen) van verbonden partijen door het college;
 - aan het einde van iedere raadsperiode alleen een evaluatie uit te voeren van de raads- en gemengde regelingen;
 - in de paragraaf verbonden partijen in de begroting en jaarstukken een vierde categorie verbonden partijen "Overige verbonden partijen" op te nemen.

Inleiding:

De huidige Kadernota verbonden partijen is vastgesteld in 2016 en bij de vaststelling is afgesproken deze nota na 4 jaren te evalueren. Onlangs heeft de rekenkamercommissie ook onderzoek gedaan naar de doorwerking van de aanbevelingen uit het onderzoek van de commissie in 2015 naar samenwerkingsverbanden en het democratisch gehalte daarvan. Gelijktijdig met deze evaluatie, wordt een nieuwe Kadernota Verbonden Partijen 2021 aangeboden, waarbij naast actualisatie aan de huidige BBV voorschriften, de aanbevelingen vanuit het doorwerkingsonderzoek van de rekenkamercommissie zijn meegenomen.

Tijdens de behandeling van het doorwerkingsonderzoek van de rekenkamercommissie in de commissievergadering van maandag 5 oktober is door verschillende raadsleden aandacht gevraagd voor de 'Regio Zwolle'. De 'Regio Zwolle' is geen (formele) verbonden partij, omdat er formeel geen sprake is van een bestuurlijke belang (daadwerkelijke zeggenschap) en past daardoor niet in de structuur en afspraken van onze Kadernota Verbonden Partijen. Uiteraard zien wij wel de achterliggende vraag/zorg die leeft m.b.t. de activiteiten die de Regio Zwolle oppakt en de politiek-bestuurlijke context die daarbij hoort. Wij blijven hierover graag met uw raad in gesprek.

Argumenten:

1.1 intrekken mandaatbesluit indienen zienswijze door college.

Bij de vaststelling van de huidige Kadernota verbonden partijen is besloten om het namens de gemeente indienen van zienswijze op begroting (swijzingen) van verbonden partijen te mandateren aan het college. Hierbij was gekozen voor een pragmatische route, dicht tegen de geldende wetgeving aan. Geconstateerd is echter dat deze mandatering zich slecht verhoudt tot de geldende wetgeving. Ook het delegeren van indienen van een zienswijze aan het college door de raad, wordt juridisch niet gezien als een juiste en correcte oplossing, omdat het budgetrecht bij de raad is neergelegd en zich daarom juridisch gezien niet leent voor delegatie. Om wettelijk op een juiste wijze om te gaan met het indienen van zienswijze en gelijktijdig praktisch te kunnen blijven werken, heeft er overleg plaatsgevonden met de griffier. Uit dit overleg is een procedure naar voren gekomen, die voldoet aan de wettelijke bevoegdheid van de raad en qua uitvoerbaarheid praktisch is. Zie voor de uitvoering paragraaf 6.2 van de evaluatienota.

1.2 opstellen evaluatienota's beperken tot de raads- en gemengde regelingen.

In de huidige Kadernota is afgesproken dat aan het begin van elke raadsperiode er een visie opgesteld wordt voor de raads- en gemengde regelingen. Tevens is afgesproken om aan het einde van de raadsperiode voor alle verbonden partijen (publiekrechtelijke) een evaluatie op te stellen. Doel is antwoord te geven op de vraag: "is de verbonden partij nog steeds de geëigende vorm om de doelstellingen te realiseren".

Bij de raads- en gemengde regelingen is sprake van overdracht van bevoegdheden van de raad aan de verbonden partij. Voor de andere verbonden partijen geldt dat het uitvoeringsregelingen zijn en dat daarmee het college verantwoordelijk is voor het zicht houden op de taakuitvoering van de verbonden partij en zo nodig bijstuurt.

Gelet op de overdracht van bevoegdheden is het van belang dat de raad goed zicht heeft op wat er speelt en gespeeld heeft bij deze raads- en gemengde regelingen (betreft de verbonden partijen GGD en Veiligheidsregio). We stellen daarom voor vast te houden aan het opstellen van evaluatienota's van deze raads- en gemengde regelingen en het opstellen van evaluatienota's voor de collegeregelingen te laten vervallen.

1.3 actualisatie van bestaande nota vanwege gewijzigde regelgeving.

Na vaststelling van de Kadernota verbonden partijen in 2016, heeft de Commissie BBV in oktober 2016 een Notitie verbonden partijen uitgebracht. In deze notitie staan twee stellige uitspraken en één aanbeveling. De stellige uitspraken hebben betrekking op het op juiste taakvelden verantwoorden van baten en lasten bij zowel de gemeente als de verbonden partij. Aan deze stellige uitspraken is opvolging gegeven.

De aanbeveling heeft betrekking om naast het opnemen van de "formele" verbonden partijen, het opnemen van organisatie waarbij wel sprake is van een "bestuurlijk belang", maar niet van een formeel "financieel belang". In plaats van een financieel belang is er dan naast een bestuurlijk belang, sprake van "structurele bekostiging in overwegende mate". Het opnemen van deze categorie

organisaties wordt aanbevolen vanwege het maatschappelijk en/of algemeen belang van deze organisaties. Het voorstel is deze organisaties in het vervolg, naast de huidige drie categorieën (gemeenschappelijke regelingen, vennootschappen/coöperaties en stichtingen/verenigingen) als vierde categorie "Overige verbonden partijen" op te nemen in de paragraaf verbonden partijen in de begroting en jaarrekening

Kanttekeningen

1.1 intrekken mandaatbesluit indienen zienswijze door college

Duidelijk is dat de huidige werkwijze niet voldoet aan de geldende regelgeving. Dit kan betekenen, dat een ingediende zienswijze ter discussie wordt gesteld voor andere partners binnen een verbonden partij of door de verbonden partij. Hoewel dit de afgelopen jaren niet is gebeurd, is dit risico eenvoudig te voorkomen, door het mandaatbesluit in te trekken en te kiezen voor een ander proces, waarbij de raad formeel het besluit neemt.

1.3 niet voldoen aan gewijzigde regelgeving

De BBV voorschriften zijn wettelijke voorschriften waar we aan hebben te voldoen. Inmiddels voldoen we al aan de stellige uitspraken en stellen we met deze Kadernota voor om ook te voldoen aan de aanbeveling van de Commissie BBV, zodat er sprake is van een actuele nota, die voldoet aan de geldende regelgeving.

Alternatieven:

1.1 niet intrekken mandaatbesluit indienen zienswijze door college

Bij de vaststelling van de huidige Kadernota verbonden partijen is besloten om het namens de gemeente indienen van zienswijze op begroting(swijzingen) van verbonden partijen te mandateren aan het college. De afgelopen jaren heeft het afgeven van zienswijzen door het college niet tot problemen geleid. Echter, mandatering verhoudt zich slecht tot de geldende wetgeving. Dit geldt ook voor delegatie, omdat het budgetrecht bij de raad is neergelegd en dit zich juridisch gezien niet leent voor delegatie.

1.2. geen evaluatienota's opstellen of voor alle raads- en gemengde regelingen

Bij de vaststelling van de huidige kadernota verbonden partijen is besloten om aan het eind van iedere raadsperiode een evaluatie uit te voeren van alle verbonden partijen. Voorgesteld wordt om dit te beperken tot de raads- en gemengde regelingen. Het alternatief is de huidige beleidslijn te handhaven danwel de evaluaties in zijn geheel achterwege te laten.

1.3. Niet uitbreiden van de paragraaf verbonden partijen met een overige categorie verbonden partijen'

De commissie BBV beveelt aan om naast het opnemen van de "formele" verbonden partijen in de paragraaf verbonden partijen in de begroting en jaarstukken, partijen op te nemen waarbij wel sprake is van een "bestuurlijk belang", maar niet van een formeel "financieel belang" (formeel gezien geen verbonden partij). Gelet op het feit dat dit een aanbeveling betreft, kan ervoor worden gekozen de paragraaf verbonden partijen niet uit te breiden met de categorie overige verbonden partijen.

Duurzaamheid:

n.v.t.

Financiële consequenties:

n.v.t.

Communicatie:

n.v.t.

Vervolg:

Intrekken mandaatbesluit indienen zienswijze door college.

Bijlagen:

Evaluatienota Verbonden Partijen 2020
Kadernota Verbonden Partijen 2021

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. E. van Lente

de waarnemend-gemeentesecretaris/directeur,
H.J. van der Woude

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 13 oktober 2020, nummer 1162;

overwegende dat de in 2016 vastgestelde Kadernota verbonden partijen aan actualisatie toe is;

b e s l u i t :

1. Kennis te nemen van de Evaluatie Kadernota verbonden partijen 2020.
2. De Kadernota Verbonden Partijen 2021 vast te stellen.
3. De 13^e wijziging van het mandaatstatuut in te trekken voor het indienen van zienswijze op begroting(swijzigingen) van verbonden partijen door het college.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 23 november 2020.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. E. van Lente

de griffier,
drs. J. Leegwater