

Raadscommissievoorstel

Status: Voorbereidend besluitvormend

Agendapunt:	5	
Onderwerp:	VTH-beleidsplan 2017-2021 gemeente Dalfsen	
Datum:	14 februari 2017	
Portefeuillehouder:	dhr. N.L. Agricola	
Decosnummer:	576	
Informant:	Marco Borkent m.borkent@dalfsen.nl (0529) 488 224	Richard Pap r.pap@dalfsen.nl (0529) 488 226

Voorstel:

Het VTH-beleidsplan 2017-2021 gemeente Dalfsen vast te stellen.

Inleiding:

De gemeente is verplicht om voor vergunningverlening, toezicht en handhaving op het gebied van het omgevingsrecht beleid vast te stellen en uit te voeren. Op grond van het Besluit Omgevingsrecht stelt het bestuursorgaan uitvoerings- (=vergunningen) en handhavingsbeleid vast, met daarin aan zichzelf gestelde doelen. Wetswijzigingen volgen elkaar snel op. De Wet Verbetering Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving, de Wet private kwaliteitsborging voor het bouwen en de Omgevingswet vragen opnieuw om invulling te geven aan de veranderende maatschappij. Met het VTH-beleidsplan 2017-2021 legt het college met de raad de basis voor de programmatische en integrale uitvoering van de wettelijke taken. Dit beleidsplan vervangt de in 2011 vastgestelde integrale handhavingsnota 2012-2016 en is nu uitgebreid met vergunningverlening.

Argumenten:

1. Met het beleidsplan wordt voldaan aan wettelijke vereisten

In hoofdstuk 7 van het Besluit Omgevingsrecht (BOR) zijn eisen vastgelegd voor het opstellen van vergunningen-, toezicht- en handhavingsbeleid (VTH-beleidsplan). De artikelen in het BOR beschrijven nauwgezet de vereiste criteria waaraan een organisatie moet voldoen (procescriteria). De opzet van het VTH-beleidsplan heeft plaatsgevonden door het systematisch doorlopen van een aantal stappen. Deze structuur wordt de 'dubbele regelkring' genoemd. Eén van de wettelijke eisen is dat ieder bevoegd gezag verplicht is om periodiek beleid voor de VTH-taken vast te stellen en te baseren op een analyse van problemen. Met beleidsvorming zorgen we voor een goede doorvertaling van de gemeentelijke visie naar de dagelijkse uitvoering. Om uitvoering te geven aan dit plan stelt het college van burgemeester en wethouders jaarlijks een programma vast waarin door middel van het risico- en besturingsmodel prioriteiten en doelen worden vastgelegd. Deze prioriteiten en doelen worden jaarlijks geëvalueerd in het ook door het college van burgemeester en wethouders vast te stellen jaarverslag.

2. Het beleidsplan vervangt oudere beleidskaders.

Dit beleidsplan vervangt de in 2011 vastgestelde integrale handhavingsnota 2012-2016 en is nu uitgebreid met vergunningverlening. De actualisatie van het handhavingsbeleid is niet alleen noodzakelijk omdat de planperiode van vier jaar is verstreken, maar ook omdat zich de afgelopen jaren verschillende ontwikkelingen hebben voorgedaan die van invloed zijn op de uitvoering van de VTH-taken. Het stellen van prioriteiten is in grote mate extra noodzakelijk geworden door alle veranderingen. De vergunningverleners, toezichthouders en handhavers voor het omgevingsrecht van de gemeente maken dagelijks keuzes die voor het grootste deel niet meer passen binnen de huidige vastgestelde beleidskaders. Dit nieuwe VTH-beleidsplan 2017-2021 zal hierin verandering brengen.

3. Het beleidsplan is specifiek opgesteld voor de VTH-taken.

Het is geen plan of verordening voor gebruikers van de fysieke leefomgeving, maar een kader voor de ambtelijke organisatie. Het gaat over de wijze van toetsing van vergunningaanvragen, toezicht en handhaving. Hoewel extern merkbaar is het VTH-beleidsplan dus intern werkend. Het doel van het plan is om de keuzes die wij gezamenlijk moeten maken vast te leggen en deze te voorzien van kaders. Daarnaast zorgt het plan dat de resultaten en effecten van de gemaakte keuzes en vastgelegde kaders worden gemonitord, zodat effectieve sturing en bijstelling mogelijk is. De VTH-taken bestaan grotendeels uit het uitvoeren van landelijke wet- en regelgeving. Deze landelijke kaders leiden tot een (op hoofdlijnen) landelijk uniforme uitvoering en een minimum kwaliteitsniveau. De beleidsvrijheid is veelal beperkt tot uitvoeringsbeleid en wordt verder ingeperkt door procedurele kwaliteitseisen. Daarnaast streven we naar oplevering van vergunning- en handhavingsbeschikkingen binnen de wettelijke termijnen en met een juridische kwaliteit die standhoudt bij de rechterlijke macht. Dit is geborgd met ons basis uitvoeringsniveau, waarbij het uitvoeringsniveau per wet is opgenomen in het beleidsplan.

4. Met het VTH-beleidsplan wordt uitvoering gegeven aan het vaststellen van de verordening kwaliteit VTH.

Voor de Wabo-taken stelt de raad in maart 2017 een verordening kwaliteit VTH vast. Daarmee geeft de raad invulling aan de verplichting die recent in de Wabo is opgenomen om een verordening vast te stellen met de kwaliteitsnormen voor uitvoering van de vergunningverlening, het toezicht en de handhaving. De verordening ziet met name op de borging van de continuïteit en deskundigheid. Voor de overige VTH-taken die door de gemeente worden uitgevoerd zijn dergelijke normen niet uitgewerkt. In het VTH-beleid hebben we opgenomen dat we ook voor de overige VTH-taken de continuïteit en deskundigheid borgen en monitoren en jaarlijks in ons jaarverslag reflecteren op proces en resultaat. Door het stellen van prioriteiten worden keuzes gemaakt om op bepaalde zaken te focussen en daardoor ook bepaalde zaken in mindere mate te doen. Op basis van de risicoanalyses in het beleidsplan is een onderbouwde keuze gemaakt aan welke zaken de hoogste prioriteit wordt toegekend en welke zaken minder prioritair zijn.

Kanttekeningen

1. Uit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) vloeit voort aan welke wettelijke eisen een gemeentelijk VTH-beleid moet voldoen.

De grondslag van een professioneel beleid wordt gevormd door de 'dubbele regelkring' (de big-8). Beleid dient tot stand te komen op basis van inzichtelijke keuzes en de uitvoering is gericht op het bereiken van vooraf afgesproken resultaten. De dubbele regelkring bevat zeven duidelijke stappen, die samen een cyclus vormen van beleidsvorming, planning, uitvoering, evaluatie en bijstelling. Binnen de gemeente Dalfsen wordt dit vormgegeven door de beleidsnota, het jaarprogramma, en het jaarverslag waarin het jaarprogramma geëvalueerd wordt.

2. Er zijn verschillende wetten in aantocht die invloed kunnen hebben op het beleidsplan.

Er is een Wet kwaliteitsborging voor het bouwen in ontwikkeling. Deze wet houdt kort samengevat in dat in drie tranches de bouwtechnische toets van zowel de aanvraag omgevingsvergunning als het toezicht overgaat van de gemeente naar (gecertificeerde) marktpartijen. Hoewel hierover nog besluitvorming moet plaatsvinden, heeft deze wet consequenties voor de werkzaamheden van de gemeente en mogelijke beleidskaders. Een ander voorbeeld is de toekomstige Omgevingswet. Die vormt één van de grootste wetgevingsoperaties in de geschiedenis en zal een hele andere manier van werken vereisen. De gevolgen zijn nog niet inzichtelijk, maar kunnen in de toekomst aanleiding geven om het beleidsplan (eerder) aan te passen.

3. Parallel aan de ontwikkeling van dit beleid speelt de wettelijke plicht om te komen tot zogenaamde VTH-kwaliteitseisen.

Van belang voor het strategische beleidskader zijn externe ontwikkelingen. Te denken valt aan wetten die in voorbereiding zijn, samenwerkingsverbanden etc. Eén van de belangrijkste is hierbij de Wet VTH die bepaalt dat bestuursorganen een verordening moeten vaststellen over het voldoen aan kwaliteitscriteria. In maart 2017 wordt de verordening kwaliteitscriteria aan de gemeenteraad voorgelegd. In de loop van 2017 wordt in beeld gebracht in hoeverre de gemeente Dalfsen voldoet aan de kwaliteitscriteria en waar acties benodigd zijn, zoals bijvoorbeeld samenwerking met andere (overheids)partners.

4. Met het vaststellen van dit VTH-beleidsplan zijn we er nog niet.

Het beleidsplan is het startpunt van een periode waarin binnen een (wettelijk) minimumniveau van kennis en formatie (kwaliteitscriteria) nog nadrukkelijker gekeken moet worden naar onze kerntaken en onze rol. Met de komende wetswijzigingen (zoals onder kanttekening 2 benoemd) staan we voor complexe bestuurlijke vraagstukken en organisatorische keuzes waarbij we mogelijk nog intensiever zullen moeten samenwerken met onze uitvoeringspartners. Daarnaast zullen de onder kanttekening 3 genoemde kwaliteitscriteria de nodige impact gaan hebben op de gemeentelijke organisatie.

5. Er is in den lande enige onduidelijkheid welk orgaan het VTH-beleidsplan vast moet stellen.

Uitgangspunt is doorgaans dat de raad kaders vaststelt en het college verantwoordelijk is voor de uitvoering. In de verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving gemeente Dalfsen (maart 2017) wordt gesteld: "De gemeenteraad ziet toe op de hoofdlijnen van het beleid voor de kwaliteit van de uitvoering en handhaving van de betrokken wetten in het licht van de voor de gemeente vastgestelde beleidskaders voor de fysieke leefomgeving."

Het beleidsplan kan gezien worden als kaderstellend, maar ook als uitvoeringsbeleid. Het college vraagt de raad vanuit kaderstelling het plan vast te stellen, waarna het college daarna de uitvoering ter hand zal nemen.

6. De paragraaf sturen en meten is niet volledig uitgewerkt..

In nieuwe beleidsnota's moet een 'paragraaf sturen en meten' worden opgenomen, waarbij o.a. meerjarige doelen en indicatoren worden doorvertaald naar de planning & control-producten (begroting, berap, jaarrekening). In dit beleidsplan is dit echter niet volledig gebeurd. Het bepalen van doelen en indicatoren is namelijk nog afhankelijk van o.a. regionale afstemming (op basis verordening kwaliteitscriteria), een nieuwe milieu-risicoanalyse van de Omgevingsdienst, etc. Dit zal de komende periode gebeuren en daarna voor Dalfsen in een apart document worden uitgewerkt, waarschijnlijk in het jaarlijkse Programma uitvoering VTH-taken, voor het eerst in december 2017. Daarna kan worden verwerkt in de P&C-cyclus van de raad. De standaardtabel met indicatoren/bron/nulmeting en jaarschijven zal dus op een ander moment worden vormgegeven.

Alternatieven:

De gemeente is verplicht om actueel VTH-beleid te hebben en geeft daar met dit voorstel invulling aan. Visie, uitgangspunten en prioritering kan door de raad op een andere wijze ingevuld worden. De raad kan bij wijze van spreken het college de opdracht geven om vol op handhaving in te zetten of juist volledig in te zetten op voorlichting. Het e.e.a. is echter wel beperkt door landelijke en regionale kaders. Wanneer u niet achter de gemaakte keuzes staat dan horen we graag welke accenten belangrijk zijn en stellen we voor een aangepast beleid te ontwikkelen en voor te leggen.

Duurzaamheid:

Het beleidsplan borgt een kwalitatief goede uitvoering van omgevingstaken. De uitvoering van omgevingstaken is een belangrijk onderdeel van de zorg voor een veilige en gezonde leefomgeving. In die uitvoering spelen ook duurzaamheidsaspecten een rol. Het beleidsplan draagt dus in indirecte zin bij aan de duurzaamheidsdoelen van de gemeente.

Financiële dekking:

Vaststelling van het VTH-beleidsplan heeft geen financiële consequenties. Een doorvertaling van het beleid naar de uitvoering vindt jaarlijks plaats in een uitvoeringsprogramma. Met dit jaarlijkse uitvoeringsprogramma maken we inzichtelijk hoeveel uren en financiële middelen benodigd zijn om de ambities te realiseren. Dit programma wordt, na vaststelling door het college, ter kennisname aan de raad aangeboden. Indien wijzigingen noodzakelijk zijn m.b.t. formatie/capaciteit zal dit via de begroting worden aangevraagd.

Communicatie:

Het VTH-beleidsplan is primair intern gericht, zodat interne communicatie van belang is. Alle betrokken medewerkers moeten op de hoogte zijn van de vaststelling van de kaders. Extern werken de kaders door, echter zal dit voor inwoners en ondernemers geen meerwaarde hebben.

Vervolg:

Jaarlijks worden door het college twee documenten vastgesteld als uitwerking van het VTH-beleid. Deze worden na vaststelling ter kennisname op het RIS geplaatst:

1. In het Programma uitvoering VTH-taken wordt nader uitgewerkt hoe de diverse taakvelden in het komende jaar worden ingevuld. Daarnaast komt in dit jaarprogramma terug hoe uitvoering wordt gegeven aan de in het VTH-beleidsplan gestelde kaders en speerpunten.
2. In het VTH-jaarverslag wordt teruggeblikt op de aandachtsgebieden van het afgelopen jaar en verantwoording afgelegd over de uitgevoerde activiteiten.

Daarnaast zal het beleidsplan naar de provincie Overijssel worden gezonden. Zij is interbestuurlijk toezichthouder en geeft jaarlijks een oordeel over de uitvoering van het VTH-beleid. Door toesturen van het beleidsplan zal de provincie zich een beeld kunnen vormen van de werkwijzen in Dalfsen.

Bijlagen:

1. VTH-beleidsplan 2017-2021 gemeente Dalfsen
2. Bijlagen bij het VTH-beleidsplan 2017-2021 gemeente Dalfsen

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. H.C.P. Noten

de gemeentesecretaris-alg. directeur,
drs. J.H.J. Berends

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 14 februari 2017, nummer 576;

overwegende dat;

- om te voldoen aan de landelijke kwaliteitscriteria het VTH-beleidsplan 2017-2021 gemeente Dalfsen is opgesteld;
- op basis van dit VTH-beleidsplan het college jaarlijks een uitvoeringsprogramma en een jaarverslag opstelt;

gelet op hoofdstuk 7 van het Besluit omgevingsrecht;

b e s l u i t :

vast te stellen het VTH-beleidsplan 2017-2021 gemeente Dalfsen.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 27 maart 2017.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. H.C.P. Noten

de griffier,
drs. J. Leegwater