

Raadscommissievoorstel

Status: Voorbereidend besluitvormend

Agendapunt:	5
Onderwerp:	Beleidsplan Licht in de Openbare Ruimte
Datum:	13 september 2016
Portefuillehouder:	dhr. N.L. Agricola
Decosnummer:	505
Informant:	Henk Nijkamp h.nijkamp@dalfsen.nl (0529) 48 82 69

Voorstel:

1. Het Beleidsplan Licht in de Openbare Ruimte 2016 vast te stellen.
2. De daarin opgenomen kredieten van € 120.000 per jaar voor de jaren 2017 t/m 2020 beschikbaar te stellen.
3. Deze kredieten te dekken uit de reserve volkshuisvesting.
4. Van de Opiniepeiling 'Licht in de Openbare Ruimte' Donker waar mogelijk, licht waar nodig kennis te nemen.
5. Van de Reactie op hoofdlijnen kennis te nemen.

Inleiding:

Openbare verlichting maakt deel uit van de inrichting van de openbare ruimte. De wijze waarop de gemeente omgaat met de inrichting van de openbare ruimte wordt omschreven in diverse beleidsplannen. Deze beleidsplannen worden regelmatig geactualiseerd en vastgesteld door uw gemeenteraad. Op deze wijze wordt op bestuurlijk niveau vastgelegd waarom, waar en hoe de openbare ruimte wordt ingericht, op welk kwaliteitsniveau deze inrichting in stand moet worden gehouden en worden de financiële kaders hiervan aangegeven.

Eén van deze beleidsplannen betreft dit [Beleidsplan Licht in de Openbare Ruimte](#). Wij hebben hiervoor een beeldend beleidsplan opgesteld met hyperlinks om de achtergrondinformatie vlot toegankelijk te maken. Het beeldend beleidsplan is alleen digitaal benaderbaar. Uw raad stelt met uw besluit ook dit digitale onlineplan vast.

Argumenten:

1.1 Het beleidsplan geeft aan waarom, waar en hoe de openbare ruimte wordt verlicht.

In gemeente Dalfsen staan ca 5.800 openbare verlichtingspunten. In dit beleidsplan wordt aangegeven waarom deze lichtpunten er staan, waar deze lichtpunten staan en hoeveel licht ze moeten geven. Uitgangspunten bij de toepassing van openbare verlichting in gemeente Dalfsen zijn:

- Binnen de bebouwde kommen te verlichten in het kader van sociale veiligheid en verkeersveiligheid
- Buiten de bebouwde kommen te verlichten in het kader van verkeersveiligheid op kruisingen en splitsingen en overige verkeersgevaarlijke locaties
- Daar waar openbare verlichting wordt toegepast de Richtlijn Openbare Verlichting 2011 (ROVL 2011) te gebruiken

1.2 Het beleidsplan geeft de gewenste kwaliteit aan van de openbare verlichting.

In dit beleidsplan wordt de kwaliteit van de openbare verlichting gekoppeld aan de beeldkwaliteiten van de wegen en het groen. Daarnaast worden de specifieke kwaliteitsonderdelen van de openbare verlichting omschreven. Uitgangspunt is om twee onderhoudsniveaus als beeldkwaliteit te hanteren:

- Onderhoudsniveau A in winkelgebieden
- Onderhoudsniveau B binnen en buiten de bebouwde kom

1.3 Het beleidsplan gaat in op actuele ontwikkelingen op gebied van duurzaamheid en energie.

In het beleidsplan wordt rekening gehouden met de uitgangspunten uit het meerjarenprogramma klimaat en duurzaamheid 2014 – 2015. Er wordt gebruik gemaakt van 100 % opgewekte duurzame energie en er wordt voorgesteld om het energieverbruik blijvend te verminderen met 1,5 % per jaar ten opzichte van verbruik van 2008. Om deze besparingen te bereiken zijn vijf opties uitgewerkt. Bij de inkoop van producten en diensten wordt de meest recente uitgave van duurzaamheidscriteria Agentschap.nl/PIANOo.nl voor zover toegepast.

Kanttekeningen

1.1 Openbare verlichting heeft nadelen.

Naast de voordelen van openbare verlichting kleven aan het toepassen van openbare verlichting ook enkele nadelen. Zo ondervinden flora en fauna hinder van het licht, zijn er steeds minder donkere gebieden in Nederland en kost het laten branden van de lampen energie.

5.1 niet alle voorkeuren uit de opiniepeilingen worden overgenomen.

Uit de opiniepeiling blijkt een sterke voorkeur voor het verlichten van een aantal fietspaden in het buitengebied. Uw raad wordt geadviseerd op dit punt het beleidsuitgangspunt uit de hoofdvisie 'Donker waar mogelijk, licht waar nodig' te handhaven. Hiermee wordt echter voorbij gegaan aan de opinie van de mensen die gereageerd hebben op het conceptbeleid. Participanten kunnen zich niet serieus genomen voelen en u kunt afwijkend besluiten door de opinie over te nemen. Uw raad dient dan wel middelen beschikbaar te stellen voor aanleg en toekomstig onderhoud. Om bijvoorbeeld de fietspaden die de kernen Dalfsen - Lemelerveld (9,4 km), Dalfsen – Nieuwleusen (4,6 km) en Nieuwleusen – Oudleusen (3,6 km) verbinden te voorzien van verlichting zou dat inhouden dat er ca. 700 tot 800 masten moeten worden bijgeplaatst (eenmalig € 840.000 - € 960.000 en structureel jaarlijks € 28.000 - € 32.000).

Alternatieven:

Uw raad heeft de mogelijkheid om het college te verzoeken extra verlichtingspunten aan te brengen of weg te halen. De ROVL 2011 is een richtlijn en adviseert op basis van kennis en ervaring. Het staat de gemeente echter vrij hiervan af te wijken. Afwijken van de richtlijnen kan invloed hebben op de sociale veiligheid en de verkeersveiligheid.

Ook de keuze van het onderhoudsniveau kan verhoogd of verlaagd worden. Naast financiële consequenties heeft dit ook invloed op de beleving van de ruimte en sluit deze keuze niet goed aan op andere beleidsvelden binnen de openbare ruimte zoals de wegen en het openbaar groen.

Duurzaamheid:

Dit plan levert een positieve duurzaamheidsbijdrage voor het aspect energie, leefbaarheid materiaalgebruik en de inkoop. Door toepassing van Led bij vervanging en het dimmen van armaturen wordt het energieverbruik terug gedrongen. Mede hierdoor wordt een bijdrage geleverd aan de doelstelling een CO₂-neutrale gemeente te zijn (bijlage 2). De gebruikte energie is verduurzaamd door middel van GVO's (Garanties Van Oorsprong). Vergroening vindt plaats op basis van Europese waterkracht (hydro).

Het aspect leefbaarheid is vormgegeven door een opiniepeiling, voorafgaand aan het plan en de participatie bij wijzigingen van locaties van lichtmasten (verwijderen, verplaatsen). (bijlage 4)

Tot slot wordt bij de inkoop en het materiaalgebruik op duurzaamheid getoetst, voor zover er criteria zijn en in de toekomst mogelijk geactualiseerd worden.

Financiële dekking:

De financiële middelen staan omschreven in paragraaf 3 (bijlage 6).

Openbare verlichting is een belangrijk onderdeel van de inrichting van de openbare ruimte. Eventuele financiële bezuinigingen op het product openbare verlichting hebben invloed op de kwaliteit ervan. De kwaliteit wordt dan minder en komt dan onder het gewenste niveau. Deze kwaliteitsteruggang is niet direct waarneembaar maar zal langzamerhand merkbaar worden.

De opgenomen bedragen in de exploitatiebegroting en het investeringsplan 2017 – 2020 zijn minimaal benodigd om de gewenste kwaliteit van de openbare verlichting te kunnen handhaven.

De bedragen die worden opgenomen in het investeringsplan 2017 – 2020 worden ten laste van de reserve volkshuisvesting gebracht.

Voor het **planmatig onderhoud** is jaarlijks een bedrag opgenomen in de exploitatie en zijn beschikbaar gesteld.

Omschrijving	Begroting 2017	Begroting 2018	Begroting 2019	Begroting 2020
Energie (gas/elektriciteit)	92.755	92.755	92.755	92.755
Kapitaallasten	10.234	8.066	3.929	
Onderhoud	81.600	81.600	81.600	81.600
Apparaatskosten	55.836	56.394	56.958	57.528
Openbare verlichting totaal	240.425	238.815	235.242	231.883

Voor groot onderhoud binnen de exploitatie

Omschrijving	Begroting 2017	Begroting 2018	Begroting 2019	Begroting 2020
Openbare verlichting	120.000	120.000	120.000	120.000

Communicatie:

Na vaststelling wordt de opiniepeiling en de reactie op hoofdlijnen via de gemeentelijke site openbaar toegankelijk gemaakt en worden de respondenten, voor zover hun gegevens bekend zijn, ook in kennis gesteld van opiniepeiling en de reactie op hoofdlijnen. Op detailniveau wordt op de individuele reacties ingegaan.

Vervolg:

Uitvoering geven aan het vastgestelde beleid
Vervolg geven op de reacties van de opiniepeiling.

Bijlagen:

Ter vaststelling:

1. Beleidsplan Licht in de Openbare Ruimte: <http://dalfsen.verlichtinginbeeld.nl/map/>,
2. bijlage 6 – paragraaf 3 Financiële dekking
3. bijlage 2 – Opiniepeiling Licht in de Openbare Ruimte
4. bijlage 3 – Reactie op hoofdlijnen
5. bijlage 4 – paragraaf 1 Burgerparticipatie
6. bijlage 5 – paragraaf 2 Duurzaamheid

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. H.C.P. Noten

de gemeentesecretaris-alg. directeur,
drs. J.H.J. Berends

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 13 september 2016, nummer 505;

overwegende dat:

- het wenselijk is beleid vast te stellen in verband met de aanleg en instandhouding en verwijderen van de openbare verlichting;
- de gemeenteraad vaststelt waarom, waar en hoe de openbare ruimte wordt ingericht;
- de gemeenteraad het kwaliteitsniveau van de inrichting van de openbare ruimte vaststelt;
- openbare verlichting deel uitmaakt van de inrichting van de openbare ruimte;
- de gemeenteraad hiervoor de financiële middelen ter beschikking stelt;

gelet op:

- de doelstelling van openbare verlichting om het openbare leven bij duisternis zo goed mogelijk te laten functioneren;
- de omschrijving in dit beleidsplan hoe deze doelstelling wordt bereikt;
- de wijze waarop burgerparticipatie wordt toegepast;

b e s l u i t :

1. Het Beleidsplan Licht in de Openbare Ruimte 2016 vast te stellen.
2. De daarin opgenomen kredieten van € 120.000 per jaar voor de jaren 2017 t/m 2020 beschikbaar te stellen.
3. Deze kredieten te dekken uit de reserve volkshuisvesting.
4. Van de Opiniepeiling 'Licht in de Openbare Ruimte' Donker waar mogelijk, licht waar nodig kennis te nemen.
5. Van de Reactie op hoofdlijnen kennis te nemen.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 24 oktober 2016.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. H.C.P. Noten

de griffier,
drs. J. Leegwater