

## Raadsvoorstel

**Status: Voorbereidend besluitvormend**

Agendapunt:	5
Onderwerp:	Afstand tot de arbeidsmarkt; beleid en uitvoering Participatiewet 2019-2022
Datum:	16 april 2019
Portefeuillehouder:	drs. R.W.J. van Leeuwen
Decosnummer:	907
Informant:	Anneke Dollen a.dollen@dalfsen.nl (0529) 43 89 58

**Voorstel:**

Het beleidsplan "Afstand tot de arbeidsmarkt; beleid en uitvoering Participatiewet 2019-2022" vast te stellen.

### **Inleiding:**

In 2015 is de Participatiewet in werking getreden. Voor gemeenten betekende dit een grote verandering. Met name in verband met de verantwoordelijkheid voor de re-integratie van mensen met een arbeidsbeperking. Specifiek voor de gemeente Dalfsen (en een aantal omliggende gemeenten) is voor de uitvoering een belangrijke keuze gemaakt door de Gemeenschappelijke Regeling Wezo op te heffen en zelfstandig de uitvoering van de Participatiewet ter hand te nemen.

We zijn nu ruim vier jaar verder. In het beleidsplan Afstand tot de arbeidsmarkt wordt beschreven hoe de uitvoering in de afgelopen jaren gestalte heeft gekregen, welke afwegingen worden gemaakt en welke instrumenten worden ingezet en binnen welk financieel kader. In het beleidsplan worden ook lijnen uitgezet voor toekomstige uitvoering.

### **Argumenten:**

#### *1.1 Het voorstel sluit aan bij de kadernota*

De kadernota had als titel "Afstand tot de arbeidsmarkt". Dit duidde met name op de constatering dat in de huidige arbeidsmarkt aan de ene kant veel vraag is, maar aan de andere kant een deel van het uitkeringsbestand de kloof niet kan overbruggen om te kunnen voldoen aan de vereiste kwalificaties. Dit stelt ons voor de vraag hoeveel investeringen nog nodig zijn, en welke andere mogelijkheden er voor deze doelgroep zijn. Uitgangspunt is zelfredzaamheid en participatie en het streven naar het maximaal haalbare. Verder is een aandachtspunt welk ander perspectief leidend moet zijn bij de re-integratie als uitstroom naar betaald werk niet meer reëel is en daardoor andere perspectieven worden meegenomen (bijv. vrijwilligerswerk, gezondheidsaspecten, welzijn).

#### *1.2 Huidig beleid en huidige werkwijze dragen bij aan doorstroom en uitstroom*

In de afgelopen jaren is veel werk verzet om met name mensen met een bijstandsuitkering via betaald werk te laten uitstromen. Binnen de eenheid Maatschappelijke Ondersteuning hebben drie medewerkers een specifieke functie op het gebied van de re-integratie: twee loopbaanbegeleiders en de netwerker die met name de contacten met het bedrijfsleven onderhoudt. Uit de resultaten van de benchmark blijkt dat de gemeente Dalfsen op een aantal onderdelen goed scoort (bijv. bijstandsdichtheid en gemiddelde uitkeringsduur). Dit is aanleiding om het huidige beleid op hoofdlijnen voort te zetten.

#### *1.3. Aanvullende speerpunten*

De resultaten uit de benchmark hebben geleid tot het benoemen van een aantal speerpunten die aanvullend zijn op het huidige beleid: betere registratie van activiteiten en resultaten, en meer aandacht voor de doelgroep ouderen.

#### *1.4 Samenwerking in de regio*

Bij de re-integratie wordt samengewerkt binnen het Regionaal Werkbedrijf Zwolle e.o. en de subregio met Ommen en Hardenberg. Het gaat in het bijzonder om gezamenlijk optrekken bij de werkgeverscontacten en het vervullen van vacatures. Het gemeentelijke beleidsplan bouwt hierop voort.

### **Kanttekeningen**

#### *1.1. Ontoereikende rijksbijdrage*

De gemeente ontvangt een rijksbijdrage voor de financiering van de uitkeringen en de garantiebannen. Dit is de gebundelde uitkering inkomensvoorziening gemeenten, oftewel BUIG-budget. Al een aantal jaren is deze rijksbijdrage lager dan de uitgaven. Jaarlijks wordt de gemeenteraad in kennis gesteld van dit tekort en wordt een aanvraag gedaan voor een aanvullende rijksbijdrage om een deel van het tekort te financieren. Naar verwachting zal in juni van dit jaar de aanvraag voor de aanvullende rijksbijdrage in de raad aan de orde komen.

### *1.2. Positie statushouders*

De afgelopen jaren is een forse instroom in de Participatiewet geweest van statushouders. De uitstroom daarentegen verloopt zeer moeizaam. Gevolg is dus dat een groot deel van deze doelgroep afhankelijk blijft van een Pw-uitkering, waardoor de (ex-)statushouders een steeds groter aandeel vormen binnen het totale uitkeringsbestand.

In het onderhavige beleidsplan komt deze problematiek aan de orde. Daarnaast wordt dit aspect meegenomen in de evaluatie van het plan van aanpak Thuis in Dalfsen 2017-2018. Deze evaluatie staat voor de maand oktober gepland.

### *1.3. Personeelsformatie*

De huidige bezetting voor de uitvoering van de Participatiewet is voldoende om de taken op het gewenste ambitieniveau uit te voeren. Op dit moment is de huidige bezetting echter deels op inhuur- c.q. tijdelijke basis. Momenteel wordt een formatie-onderzoek uitgevoerd over de eenheid Maatschappelijke Ondersteuning. Over de uitkomsten van dit onderzoek wordt de raad in een afzonderlijke memo geïnformeerd. Indien hier financiële consequenties aan zitten worden deze meegenomen in de Perspectiefnota.

#### **Alternatieven:**

De alternatieven voor het re-integratiebeleid liggen in hoofdzaak in de inzet van personeel. Oftewel hoeveel personele capaciteit wordt ingezet voor de begeleiding en ondersteuning om vanuit een uitkeringssituatie weer aan het werk te komen en dit werk te behouden. In het verlengde hiervan kunnen nuances en prioriteiten worden gesteld bijvoorbeeld ten aanzien van doelgroepen die wel of niet (veel of weinig) worden ondersteund.

#### **Duurzaamheid:**

NVT

#### **Financiële consequenties:**

De uitvoering van de Participatiewet valt in Programma 6 (inkomensondersteuning) en Programma 7 (sociaal domein). Dit laatste betreft de re-integratie en de sociale werkvoorziening.

De financiering van de Participatiewet is vanaf 2015 reeds in de begroting verwerkt. De dekking van de uitgaven vindt grotendeels plaats via rijksbijdragen en gedeeltelijk via eigen gemeentelijke middelen.

Hiervoor is reeds melding gemaakt van de personeelsformatie, het formatie-onderzoek en de mogelijke financiële consequenties die worden meegenomen bij de Perspectiefnota.

#### **Communicatie:**

De communicatie over het beleidsplan is met name intern binnen de eenheid MO.

#### **Vervolg:**

Met name binnen de eenheid MO wordt uitvoering gegeven aan het beleidsplan.

#### **Bijlagen:**

Beleidsplan Afstand tot de arbeidsmarkt; beleid en uitvoering Participatiewet 2019-2022

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,  
drs. E. van Lente

de gemeentesecretaris-alg.directeur,  
drs. J.H.J. Berends

## **Raadsbesluit**

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 16 april 2019, nummer 907;

overwegende dat de gemeente Dalfsen een actief beleid wil voeren voor de re-integratie van mensen met een uitkering, teneinde zelfstandig te kunnen voorzien in inkomensbehoefte en te kunnen participeren in de samenleving;

gelet op de bepalingen in de Participatiewet;

### **b e s l u i t :**

vast te stellen het beleidsplan Afstand tot de arbeidsmarkt; beleid en uitvoering Participatiewet 2019-2022

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 27 mei 2019.

De raad voornoemd,

de voorzitter,  
drs. E. van Lente

de griffier,  
drs. J. Leegwater