

Raadsvoorstel

Status: Opiniërend

Agendapunt:	5
Onderwerp:	Adviesrecht gemeenteraad Omgevingswet
Datum:	3 augustus 2021
Portefeuillehouder:	dhr. A. Schuurman
Decosnummer:	1318
Informant:	Joke Vulkers / Marit Gorter j.vulkers@dalfsen.nl / m.gorter@dalfsen.nl 06 405 08 038 (Joke) / 06 406 92 920 (Marit)

Doel:

U wordt gevraagd:

1. Kennis te nemen van de notitie “Adviesrecht gemeenteraad Dalfsen”;
2. Uw opinie te geven over de hoofdlijnen van het adviesrecht onder de Omgevingswet aan de hand van de volgende vragen:
 - a. Welke variant heeft de voorkeur?
 - b. Welke onderdelen (uit andere varianten) horen zeker ook thuis in de uit te werken variant?
 - c. Welke onderdelen horen niet (meer) thuis in de uit te werken variant en kan de raad dus loslaten?
 - d. Hoe kijkt de raad aan tegen verplichte participatie bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten: niet verplichten, zo vaak mogelijk verplichten of alleen voor bepaalde categorieën?

Een beschrijving van de varianten vindt u in de notitie over het adviesrecht in de bijlagen.

Inleiding:

In september 2020 en februari 2021 is met u gesproken over het adviesrecht van de gemeenteraad in het kader van de Omgevingswet. De wet treedt naar verwachting op 1 juli 2022 in werking. Een vereiste waar aan moet worden voldaan is dat de gemeenteraad een besluit neemt over het adviesrecht indien de raad gebruik wil maken van dit recht. Het besluit moet worden genomen voordat de wet in werking treedt. Het adviesrecht heeft betrekking op buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (buitenplanse opa's): activiteiten waarvoor van het omgevingsplan moet worden afgeweken om medewerking te kunnen verlenen. De gemeenteraad kan categorieën aanwijzen waarvoor het college bindend advies aan de raad moet vragen.

Vergelijking mogelijkheden:

Er zijn meerdere mogelijkheden voor de gemeenteraad om inhoud te geven aan het adviesrecht. Voor initiatiefnemers is het van belang om vooraf te weten wat de rol van de gemeenteraad is bij initiatieven. Als we hier rekening mee houden zien we op hoofdlijnen de volgende varianten:

1. *Geen gebruikmaken van het adviesrecht.*

Bij deze variant hoeft de gemeenteraad geen besluit te nemen over het adviesrecht. Zodra de Omgevingswet in werking treedt hoeft B en W bij deze variant niet naar de gemeenteraad voor activiteiten die in strijd zijn met het omgevingsplan. Het huidige raadsbesluit 'aanwijzingslijst gevallen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen nodig is' (2013) vervalt automatisch bij inwerkingtreding van de Omgevingswet. De raad gaat dan niet meer over buitenplanse opa's.

2. *"Beleidsneutraal" overgaan*

Hiermee wordt bedoeld dat alle buitenplanse initiatieven waarvoor een vergunning wordt aangevraagd ter advisering worden voorgelegd aan de raad behalve degene die nu ook niet aan de raad worden voorgelegd omdat ze zijn benoemd in de bestaande lijst "Geen verklaring van geen bedenkingen". Er zal dan een nieuwe, "gespiegelde" lijst worden opgesteld. Van deze variant is een eerste uitwerking gemaakt die in de bijlagen is opgenomen. Deze uitwerking geeft een beeld van hoe de lijst voor het adviesrecht er uit kan komen te zien. Verdere uitwerking van de lijst is noodzakelijk als de raad voorkeur uitspreekt voor deze variant.

Het spiegelen van de lijst was niet eenvoudig omdat bij het spiegelen soms meerdere keuzes mogelijk zijn. Een voorbeeld: Op de lijst Geen verklaring van geen bedenkingen staat nu (kort samengevat): Bedrijfsdoeleinden, alleen in geval van algehele nieuwbouw of uitbreiding bij bestaande bebouwing:

- Maximale oppervlakte van bebouwing is 500m²;
- De nieuwbouw of uitbreiding vindt plaats binnen een bestemming die al bedrijven.

Wat wil de raad in het kader van het adviesrecht zien? In geval van algehele nieuwbouw of uitbreiding bij bestaande bebouwing sprake is van:

- meer dan 500m² bebouwing;
- de nieuwbouw/uitbreiding valt buiten de bedrijfsbestemming?

Of wil de raad ook alles zien van meer dan 500m² binnen de bedrijfsbestemming?

Met name dergelijke voorbeelden zullen nader uitgewerkt worden.

3. *Criteria te benoemen als afwegingskader*

Bij deze variant benoemt de raad een aantal criteria als afwegingskader voor het bepalen of een advies gegeven moet worden. Bijvoorbeeld wanneer het gaat om een functiewijziging in bestaand stedelijk. Meer (algemene) voorbeelden vindt u in de bijlage VNG Handreiking adviesrecht gemeenten (pagina 5).

4. *Tussenvariant.*

Bij deze variant zijn meer zaken bij het college gelaten dan bij variant 2. Ook hier is een eerste uitwerking van gemaakt en in de bijlagen opgenomen. Deze uitwerking geeft een beeld van hoe de lijst voor het adviesrecht er ook uit kan komen te zien. Ook voor deze lijst geldt dat verdere uitwerking noodzakelijk is als de raad zijn voorkeur uitspreekt voor deze lijst. Voor deze lijst is inspiratie opgedaan bij andere gemeenten, die soms een erg bondige lijst voor het adviesrecht hebben opgesteld. Daar zijn aanvullingen op gedaan.

Er zijn ook combinaties van de varianten 2, 3 en 4 mogelijk.

Overeenkomsten en verschillen

Variant 1 is de meest afwijkende variant omdat er geen enkele categorie wordt aangewezen waarover de raad gebruik wil maken van het bindend adviesrecht.

De overeenkomst tussen de varianten 2, 3 en 4 is dat er wel categorieën worden aangewezen en dat er op onderdelen ook overlap zit in de categorieën. Variant 2 is relatief gedetailleerd en bevat ook meer gevallen die langs de raad moeten. Laat de raad meer los, zoals bij variant 1, 3 en 4 dan sluit dat beter aan bij de doelen van de Omgevingswet over snellere en meer overzichtelijke besluitvorming.

Duurzaamheid

In de Omgevingswet is het principe duurzaamheid verankerd: als er ontwikkelingen plaatsvinden, moeten deze ontwikkelingen duurzaam zijn.

Communicatie:

In de nieuwsbrief Omgevingswet voor raadsleden wordt aandacht besteed aan het adviesrecht. De eerste nieuwsbrief komt in september a.s. uit.

Vervolg:

De opinie van de raad over het adviesrecht wordt ambtelijk verwerkt in het definitieve voorstel over het adviesrecht. De planning is dat het adviesrecht in december 2021 ter besluitvorming voorgelegd wordt aan de gemeenteraad.

Bijlagen:

1. Notitie: Adviesrecht gemeenteraad Dalfsen
2. Huidige lijst geen verklaring van geen bedenkingen
3. Initiatieven van 2017 tot medio 2021
4. VNG Handreiking Adviesrecht
5. Eerste uitwerking Variant 2
6. Eerste uitwerking Variant 4

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. E. van Lente

de gemeentesecretaris/algemeen directeur,
ing. S.A.D.C. van Geffen