

Raadsvoorstel

Status: Voorbereidend besluitvormend

Agendapunt:	4
Onderwerp:	Preventie- en handhavingsplan alcohol 2023-2027
Datum:	14 maart 2023
Portefeuillehouder:	drs. J.W. Uitslag
Decosnummer:	1554
Informant:	M. Remmelink m.remmelink@dalfsen.nl (0529) 438 946 M. Borkent m.borkent@dalfsen.nl (0529) 488 224

Voorstel:

Het preventie- en handhavingsplan alcohol 2023-2027 vast te stellen.

Inleiding:

Op grond van artikel 43a van de Alcoholwet is de gemeenteraad verplicht om elke vier jaar een preventie- en handhavingsplan alcohol vast te stellen om volksgezondheid (preventie) en openbare orde en veiligheid (handhaving) met elkaar te verbinden. De vorige plannen zijn in 2014 en 2018 vastgesteld. Het plan moet naast de hoofdzaken uit het beleid met betrekking tot preventie van alcoholgebruik, vooral onder jongeren, ook beschrijven op welke manier er invulling wordt gegeven aan de handhavingstaken op grond van de Alcoholwet.

Argumenten:

1. Het vaststellen van een 'Preventie- en handhavingsplan alcohol' is een wettelijke plicht..

Het plan moet volgens artikel 43 van de Alcoholwet elke vier jaar worden vastgesteld. Dit plan moet naast de hoofdzaken uit het beleid met betrekking tot preventie van alcoholgebruik, vooral onder jongeren, ook beschrijven op welke manier er invulling wordt gegeven aan de handhavingstaken op grond van de Alcoholwet. Art. 43a geeft aan wat er in dit preventie- en handhavingsplan moet worden opgenomen:

- a) wat de doelstellingen zijn van het preventie- en handhavingsbeleid alcohol;
- b) welke acties worden ondernomen om alcoholgebruik, met name onder jongeren, te voorkomen;
- c) de wijze waarop het handhavingsbeleid wordt uitgevoerd en welke handhavingacties in de door het plan bestreken periode worden ondernomen;
- d) welke resultaten in de door het plan bestreken periode minimaal behaald dienen te worden.

2. Handhaving en preventie gaan hand in hand en worden in onderlinge samenhang uitgevoerd.

De handhaving van de Alcoholwet heeft, toen de uitvoering nog bij de NVWA lag, altijd vrij ver van het preventiebeleid van de gemeente gestaan. Nu de gemeente zelf verantwoordelijk is voor de handhaving, biedt dat kansen om handhaving en preventie meer op elkaar af te stemmen. Zo kunnen we in preventieve sfeer acties uitzetten die de naleving van de leeftijdsgrens bevorderen, zoals het uitvoeren van een mystery guest onderzoek, het verstrekken van polsbandjes aan organisatoren van evenementen of het ondersteunen van sportverenigingen bij hun alcoholbeleid. Andersom helpt handhaving ook in preventieve sfeer. Uit onderzoeken blijkt namelijk, dat alcoholpreventie alleen effect heeft wanneer alcohol niet makkelijk beschikbaar is voor jongeren. Handhaving en preventie gaat dus hand in hand.

3. Het preventie- en handhavingsplan past binnen gestelde kaders..

We willen dat onze jongeren veilig en gezond opgroeien (o.a. genoemd in het coalitieakkoord 2022). Preventie en voorlichting omtrent middelengebruik is daarbij erg belangrijk. Daarnaast wil de gemeente Dalfsen zich inzetten voor een leefbare en veilige samenleving. Met dit preventie- en handhavingsplan leggen we de focus op de jeugd én volwassenen en gaan we voor een duidelijke en consequente handhaving.

4. De feitelijke concretisering en uitvoering van het plan volgt

Het preventie- en handhavingsplan is een relatief abstract beleidsplan, waarin ambities, doelstellingen en uitgangspunten worden vastgelegd. Op hoofdlijnen worden nog enkele aanpakken en interventies omschreven. Met jaarlijkse uitvoeringsplannen, vast te stellen door het college, wordt vervolgens 'handen en voeten' gegeven aan het preventie- en handhavingsplan. In deze plannen worden concrete activiteiten opgenomen om aan de gestelde doelen te werken. Uw raad zal hierover geïnformeerd worden.

5. Het preventie- en handhavingsplan sluit aan bij overig beleid.

Het preventie- en handhavingsplan sluit aan bij ander beleid. Het beleid ten aanzien van alcoholpreventie is opgenomen in de lokale nota gezondheidsbeleid (nota Preventief Gezondheidsbeleid 'Kerngezond 2017-2020, met bijbehorend preventieplan alcohol). Deze nota is besproken en vastgesteld tijdens de (openbare) vergadering van de raad op 29 mei 2017. Gelet op

deze nog vrij recente nota is in het voorliggende preventie- en handavingsplan dit preventiedeel integraal en ongewijzigd overgenomen.

5. Wijzigingen ten opzichte van het vorige plan

Het nu voorliggende plan kent dezelfde opzet als het plan uit 2018. Dit komt ook overeen met een landelijk voorbeeldplan van het Trimbos-instituut. Ook qua inhoud is het plan niet veel veranderd ten opzicht van de vorige versie. Het is incidenteel aangevuld met enkele ontwikkelingen van afgelopen jaren.

Kanttekeningen en risico's

1. De bevoegdheidsverdeling voor de Alcoholwet is lastig te hanteren.

De burgemeester is voor de Alcoholwet bevoegd om vergunningen te verlenen en is daarnaast ook verantwoordelijk voor het toezicht op de naleving van de wet. De gemeenteraad wordt echter geacht een preventie- en handavingsplan vast te stellen. Het lijkt dubbel dat zowel de burgemeester als de raad een rol heeft in het vaststellen van handavingsbeleid. De raad kan samen met de burgemeester de kaders aangeven, waarbij de burgemeester volledig verantwoordelijk is voor de uitvoering. Al met al is het toezicht en handhaving vooral op hoofdlijnen beschreven. Dit is conform het landelijke model preventie- en handavingsplan van het Trimbos-instituut.

Alternatieven:

Inhoudelijk kunnen andere afwegingen worden gemaakt m.b.t. hoe zwaar of licht preventie en handhaving wordt opgepakt. De gemeente kan er voor kiezen om niets in de preventieve sfeer te doen of juist om zeer zwaar op de handhaving in te zetten. Met het voorliggende plan is echter gezocht naar een mix, waarbij aansluiting is gezocht bij bestaand beleid. Op basis van de ervaringen van voorgaande jaren lijkt er ook geen reden om de koers te wijzigen.

Duurzaamheid:

Niet van toepassing.

Financiële dekking:

Dit voorstel heeft vooralsnog geen financiële gevolgen voor de begroting. Het uitvoeren van het preventie- en handavingsplan zal binnen de beschikbare financiële en personele middelen worden uitgevoerd. Dit zal als onderdeel van de jaarlijks uitvoeringsplannen met het college worden besproken. Indien hier additionele middelen voor nodig zijn, zal hier afzonderlijk om worden verzocht.

Communicatie:

Er is geregeld overleg met horecaondernemers over het gemeentelijke beleid en hoe met alcoholpreventie en –toezicht wordt omgegaan. Daarnaast is er bijv. een jaarlijkse informatieavond voor evenementenorganisatoren. Vanuit preventie is er voortdurend contact met maatschappelijk organisaties als Tactus, SAAM Welzijn, jongerenwerk, politie etc.

Vervolg:

Het voorliggende plan heeft een looptijd van vier jaar en zal daarom in 2027 weer aan de raad (geactualiseerd) voorgelegd worden. Als ontwikkelingen hiertoe aanleiding geven, kan het preventie- en handavingsplan tussentijds worden gewijzigd.

Bijlagen:

Preventie- en handavingsplan alcohol 2023-2027

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. E. van Lente

de gemeentesecretaris /algemeen directeur,
H.J. van der Woude

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 14 maart 2023, nummer 1554;

overwegende dat de raad elke vier jaar een preventie- en handhavingsplan alcohol moet vaststellen;

overwegende dat het vorige preventie- en handhavingsplan alcohol in 2018 is vastgesteld;

gelet op artikel 43a van de Alcoholwet;

b e s l u i t :

vast te stellen het preventie- en handhavingsplan alcohol 2023-2027.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 24 april 2023.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. E. van Lente

de griffier,
J. Leegwater MSc