

## Raadsvoorstel

**Status: Voorbereidend besluitvormend**

Agendapunt:	4
Onderwerp:	Vaststelling Omgevingsvisie 1.0
Datum:	11 januari 2021
Portefeuillehouder:	dhr. A. Schuurman
Decosnummer:	1395
Informant:	W.K. van der Ploeg en M.J. Gorter <a href="mailto:w.vanderploeg@dalfsen.nl">w.vanderploeg@dalfsen.nl</a> en <a href="mailto:m.gorter@dalfsen.nl">m.gorter@dalfsen.nl</a> 06 – 40 62 05 28 en 06 – 40 69 29 20

### **Voorstel:**

1. In te stemmen met de 'Nota van reacties (zienswijzen) en wijzigingen' Omgevingsvisie 1.0.
2. De Omgevingsvisie Dalfsen 1.0 vast te stellen.
3. De Structuurvisies Buitengebied, Kernen en Dalfsen West in te trekken.

### **Inleiding:**

Na de kaderstelling door uw raad in april 2020 en een uitgebreid participatietraject in het najaar van 2020, hebben een tweetal opiniërende besprekingen plaatsgevonden in uw raadscommissie. 1 opiniërende bespreking in mei 2021 over de strategische denklijnen en in september 2021 over het concept van de Ontwerp Omgevingsvisie. Met de input vanuit uw raadscommissie is het concept gewijzigd naar een definitieve versie van de Ontwerp Omgevingsvisie. Deze versie is gepubliceerd en heeft 6 weken ter inzage gelegen, t/m 25 november 2021. Tijdens deze termijn kon iedereen reageren op het concrete document dat er nu ligt. Als college hebben we mensen aangemoedigd om te reageren; de Omgevingsvisie is immers het strategisch ruimtelijke koersdocument voor de komende jaren en daarmee in belangrijke mate bepalend welke ontwikkelingen wel en niet worden opgepakt. Naast inwoners en ondernemers in de gemeente zelf, is het ontwerp ook gedeeld met de Ketenpartners, zoals mede overheden of semi overheden.

Er zijn ca. 50 reacties binnengekomen op de ontwerp Omgevingsvisie 1.0., zowel van inwoners en ondernemers als belangengroepen en mede (semi)overheden. Deze reacties zijn compleet (niet samengevat) weergegeven in de Nota van zienswijzen, kennisgeving en wijzigingen' en opgenomen in **bijlage 1** van dit voorstel. In deze nota zijn ook een aantal ambtshalve wijzigingen aangegeven; zaken die niet waren meegenomen in het ontwerp maar wel wenselijk zijn om alsnog mee te nemen.

De ingediende reacties (zienswijzen en kennisgevingsreacties van mede (semi) overheden en ambtshalve wijzigingen zijn verwerkt in een vaststellingsversie van de Omgevingsvisie 1.0. Deze is opgenomen in **bijlage 2** van dit voorstel. Hierin is gemarkeerd wat de voor te stellen wijzigingen zijn ten opzichte van de Ontwerp Omgevingsvisie 1.0.

Tot slot gaat dit voorstel over de intrekking van de voorgangers van de Omgevingsvisie, namelijk de structuurvisies Buitengebied en Kernen en over de structuurvisie Dalfsen West.

### **Argumenten:**

*1. In de Nota van zienswijzen, kennisgeving en wijzigingen zijn de ingediende reacties te zien.*

Er is door veel personen en instanties gebruik gemaakt van de mogelijkheid om een reactie te geven op het ontwerp van de Omgevingsvisie. Hierbij is deels sprake van herkenning van de inbreng tijdens het participatieproces en deels sprake van nieuwe inzichten. Wat dit laatste betreft is dit vooral het geval waar de ambities concreet vertaald zijn naar de gebiedskompassen. Hierin staan concrete ambities benoemd per deelgebied in de gemeente. In de nota zijn de reacties weergegeven, zodat u kennis kunt nemen van de inhoud. Ook zijn de reacties voorzien van een voorstel voor beantwoording en of dit leidt tot concrete aanpassing van de Omgevingsvisie zoals deze ter inzage heeft gelegen.

*2. Door de Omgevingsvisie 1.0 vast te stellen, wordt deze bekrachtigd.*

De Omgevingsvisie heeft nu nog geen formele juridische status. Door deze vast te stellen, krijgt de Omgevingsvisie dat wel. Daarmee krijgt het de functie van richtinggevend strategisch kader voor de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving van de hele gemeente Dalfsen. Ter vervanging van de eerdere structuurvisies voor delen van de gemeente: buitengebied en kernen. Omdat op het moment van vaststelling de Omgevingswet nog niet van kracht is en de 'oude' Wet ruimtelijke ordening nog wel, is de Omgevingsvisie feitelijk een nieuwe structuurvisie voor de hele gemeente. Als de Omgevingswet van kracht wordt, wordt de 'Structuurvisie Omgevingsvisie' van rechtswege een Omgevingsvisie onder de Omgevingswet. Overigens worden de bestaande structuurvisies 'Centrumvisie Dorp aan de Vecht (Dalfsen)' en 'De blik op het kanaal van Lemelerveld' (Kanaalvisie) overgenomen in de Omgevingsvisie en blijven daarmee van kracht.

*3. Door de oude Structuurvisies Buitengebied, Kernen en Dalfsen West in te trekken, vervallen deze.*

De Omgevingsvisie vervangt de structuurvisies Buitengebied, Kernen en Dalfsen West. De nog niet ontwikkelde bouwlocaties uit de Structuurvisie Kernen zijn overgenomen in de Omgevingsvisie 1.0 en aangevuld met een aantal nieuwe locaties, zoals op de ontwikkelingskaart in de Omgevingsvisie

aangegeven. De in verband met de Wet voorkeursrecht, voorafgaand aan de Omgevingsvisie, vastgestelde structuurvisie Dalfsen West kan ook ingetrokken worden; deze is als mogelijk toekomstige bouwlocatie ook opgenomen in de Omgevingsvisie 1.0. De structuurvisie Buitengebied betreft gedeeltelijk een strategisch abstractieniveau en gedeeltelijk tactisch. Bij de actualisatie van het tactische beleid Ontwikkelen met kwaliteit in het buitengebied wordt bekeken welke waardevolle elementen uit de Structuurvisie Buitengebied opgenomen kunnen worden.

#### *4. Er is extra actie gezet op het bereiken van de jongere inwoners over de Omgevingsvisie*

In de commissievergadering van mei 2021, waarin de strategische keuzes van de Omgevingsvisie 1.0 werden besproken, heeft uw raadscommissie gevraagd om extra actie te zetten op het betrekken van de jeugd/jongeren bij de totstandkoming van de Omgevingsvisie. Er is gekozen om in te zetten op een social media campagne, waarbij met advertenties en prikkelende polls aandacht werd gevraagd bij de doelgroep voor de Omgevingsvisie. Het doel van de campagne was primair bedoeld om jongeren bereiken en de Omgevingsvisie bij hen onder de aandacht brengen. Het secundaire doel was een aantal uitgangspunten uit de Omgevingsvisie toetsend voorleggen aan deze doelgroep. Het was geen doel om nieuwe informatie op te halen, omdat er uiteraard al een heel participatietraject was doorlopen en er al keuzes, deels op basis van de opinie van de raad, over de inhoud van de Omgevingsvisie waren gemaakt.

In totaal zijn de vier polls door gemiddeld 270 personen per poll ingevuld en zijn er 459 quizen ingevuld. Met het aantal bereikte personen en grote aantal ingevulde quizen, is het doel om de jongeren te bereiken en de Omgevingsvisie onder de aandacht te brengen zeker behaald. Daarnaast is waardevolle ervaring opgedaan met een nieuwe manier van mensen bereiken om te participeren bij beleidsstukken en hun mening te geven. Het is gebleken dat deze manier veel kan opleveren. Deze ervaring kan ingezet worden in andere beleidstrajecten. Inhoudelijk komen uit de polls en de quiz geen uitgesproken meningen naar voren. Daar waar wel een uitgesproken mening te zien is, komt dit relatief goed overeen met wat al in de Omgevingsvisie 1.0 staat. Wij zien dus geen noodzaak om naar aanleiding van deze social media campagne bij te sturen in de Omgevingsvisie. Wel kan deze opgehaalde informatie input leveren voor opgaven die voortkomen uit de Omgevingsvisie 1.0. In **bijlage 3** is meer informatie over de campagne te vinden, waaronder de inhoudelijke resultaten.

#### *5. De motie instellen sterrenzone (2) en de ruimtelijke kaders voor grootschalige energieproductie zijn verwerkt in de Omgevingsvisie 1.0*

Op 27 september 2021 heeft u in de raadsvergadering van 27 september 2021 de motie instellen sterrenzone (2) aangenomen, waarin u oproept om ter hoogte van Hessum-Oudleusen een sterrenzone aan te wijzen en deze op te nemen in de definitieve Omgevingsvisie 1.0. Dit hebben wij gedaan door deze sterrenzone op te nemen op de ontwikkelkaart en in dit gebied de waarde 'donkerte' toe te voegen aan de waardenkaart. Daarnaast is deze ambitie ook concreet toegevoegd aan het gebiedskompas van deelgebied Variatie rond de Vecht, bij ambitie 3 (paragraaf 2.3.4, pg. 33). Hiermee is gehoor gegeven aan de motie instellen sterrenzone (2) en deze afgehandeld. Verder heeft u in de raadsvergadering van 20 december 2021 ruimtelijke kaders voor grootschalige energieproductie vastgesteld. Ook deze zijn verwerkt in de Omgevingsvisie 1.0 door het zoekgebied, Dalfserveld-West, op te nemen op de ontwikkelkaart en het toe te voegen bij gemeente brede ambitie 3: een eigentijds, aantrekkelijk en onderscheidend platteland (par. 1.5.4, pg. 17).

#### **Kanttekeningen en risico's**

Als u de Omgevingsvisie 1.0 niet vaststelt, wordt dit over de verkiezingen heen getild. Er is echter behoefte aan richting voor diverse opgaven en inwoners en ondernemers verwachten antwoorden en actie naar aanleiding van wat is ingebracht tijdens de participatie. Ook zijn we in dat geval een van de weinige gemeenten in de regio die nog geen Omgevingsvisie heeft. Uitgestelde vaststelling zal overigens niet tot risico's leiden voor de gevestigde gebieden waar het voorkeursrecht is gevestigd. Daarnaast blijven de huidige structuurvisies (Kernen en Buitengebied) dan in stand.

**Alternatieven:**

1. *U kunt ervoor kiezen om de voorgestelde beantwoording van de zienswijzen te wijzigen;*  
Tijdens de participatie over de Omgevingsvisie 1.0 hebben we onze inwoners en ondernemers actief uitgenodigd om te reageren op het ontwerp dat ter inzage lag. We streven naar een gedragen document dat tegemoetkomt aan zo veel mogelijk ambities die zijn geformuleerd. Hier is gehoor aan gegeven; er zijn bijna 50 reacties/ zienswijzen binnengekomen. Deze zijn voorzien van een concept beantwoording door ons college en voorstel voor wijziging van teksten in de Omgevingsvisie. U heeft de mogelijkheid om hier wijzigingen in aan te brengen voordat u de nota vaststelt.

2. *U kunt ervoor kiezen om de Omgevingsvisie 1.0 gewijzigd vast te stellen;*  
De Omgevingsvisie 1.0 is pas definitief als deze is vastgesteld. U kunt desgewenst nog wijzigingen aanbrengen; anders dan die ambtelijk worden voorgesteld.

3. *U kunt ervoor kiezen om de Omgevingsvisie 1.0 op een later moment vast te stellen;*  
Vanuit de Omgevingswet geldt de verplichting dat elke gemeente een Omgevingsvisie vaststelt. De invoeringsdatum van de Omgevingswet staat op dit moment op 1 juli 2022. De verplichting om een vastgestelde Omgevingsvisie te hebben geldt echter formeel vanaf 2024.

**Duurzaamheid:**

In de Omgevingsvisie 1.0 wordt het thema duurzaamheid integraal meegenomen in de ambities en uitwerking daarvan. Bijvoorbeeld het recent door u vastgestelde zoekgebied voor grootschalige opwek van duurzame energie, geïntegreerd met andere gebiedsopgaven.

**Financiële dekking:**

De kosten voor de Omgevingsvisie worden gedekt uit het daarvoor beschikbaar gestelde budget binnen het programma Implementatie Omgevingswet.

**Communicatie:**

*Formele en informele publicatie vastgestelde Omgevingsvisie 1.0*

Na vaststelling door uw raad, wordt de Omgevingsvisie 1.0 gepubliceerd via de formele nieuwskanalen. Daarnaast zal het op een meer informele manier worden gepubliceerd. Op welke manier precies wordt momenteel uitgewerkt; gedacht wordt onder andere aan een filmopname met uitleg over de inhoud van de Omgevingsvisie 1.0.

**Vervolg:**

Na eventuele vaststelling door uw raad, wordt de definitieve Omgevingsvisie gepubliceerd. Hij gaat overigens niet weer ter inzage, omdat er geen beroep mogelijk is tegen het besluit. De Omgevingsvisie is immers richtinggevend beleid, maar zonder directe rechtsgevolgen. Er kan op basis hiervan bijvoorbeeld niet rechtstreeks vergunning verleend worden voor een bouwactiviteit. Vervolg is dan ook een Omgevingsplan en uitvoeringsprogramma's, waarbij dit (in elk geval voor wat betreft het Omgevingsplan) wel het geval zal zijn.

Vervolg is ook dat na de vaststelling van de Omgevingsvisie 1.0 gewerkt zal worden aan een Omgevingsvisie 2.0. De Omgevingsvisie is een voortdurend ontwikkelend integraal kader. Eerste concrete vervolgstap hierin zal een deeltautwerking voor de opgaven in de kern Dalfsen zijn, waar nu meerdere opgaven op korte termijn om keuzes qua locaties vragen, zoals het Integraal Huisvestingsplan (wat ook voor andere kernen geldt) en het bedrijventerrein. Dit staat gepland voor medio 2022. Voor Nieuwleusen geldt op korte termijn (ook) een concrete behoefte aan een locatieonderzoek voor een nieuw bedrijventerrein. Dat zal t.z.t. worden geïmplementeerd in de Omgevingsvisie 2.0

Bedoeling is om de gemeente brede Omgevingsvisie 2.0 in 2024 aan te bieden aan de nieuwe raad ter vaststelling en daarna in een raadsyclus van 4 jaar telkens te actualiseren. In tegenstelling tot de Structuurvisies die eens in de 10 jaar werden herzien, is de Omgevingsvisie dan ook meer een instrument met een weergave van het doorgaande gesprek over het toekomstperspectief op de fysieke leefomgeving van onze gemeente.

Naast het actualiseren van de Omgevingsvisie 1.0, is sprake van het op te stellen Omgevingsplan op basis van de Omgevingsvisie en de uitwerking van uitvoeringsprogramma's. De gebiedsagenda's uit de Omgevingsvisie geven hier mogelijke voorzetten voor. Hierin staan, naast de opgaven uit het meer strategische deel van de Omgevingsvisie, concrete zaken benoemd die opgepakt moeten worden. De lijst met opgaven uit de Omgevingsvisie is opgenomen in **bijlage 4** bij dit voorstel en geven een overzicht. Enkele maanden na vaststelling van de Omgevingsvisie zal een voorstel volgen met een concept prioritering in de opgaven. Het nieuwe college kan hierin, voor de uitvoering van de Omgevingsvisie, keuzes voorleggen aan de nieuwe raad.

**Bijlagen:**

1. Nota van zienswijzen, kennisgeving en wijzigingen;
2. Vaststellingsversie Omgevingsvisie Dalfsen 1.0;
  - a. Vaststellingsversie ontwikkelkaart in pdf;
  - b. Vaststellingsversie waardenkaart in pdf;
3. Overzicht social media campagne onder jongeren;
4. Overzicht met concrete (gebiedsgerichte) opgaven uit de Omgevingsvisie 1.0.

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,  
drs. E. van Lente

de gemeentesecretaris /algemeen directeur,  
Ing. S.A.D.C. van Geffen

## **Raadsbesluit**

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 11 januari 2022, nummer 1395;

overwegende dat naar verwachting in 2022 de Omgevingswet in werking treedt;

gelet op het feit dat deze wet in artikel 3.1 en 3.2 voorschrijft dat de gemeente een Omgevingsvisie heeft;

gezien het doorlopen proces van kaderstelling, participatie en de reacties op het ontwerp;

### b e s l u i t :

1. In te stemmen met de 'Nota van zienswijzen, kennisgeving en wijzigingen';
2. De Omgevingsvisie Dalfsen 1.0 vast te stellen;
3. De Structuurvisies Buitengebied, Kernen en Dalfsen West in te trekken;

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 28 februari 2022.

De raad voornoemd,

de voorzitter,  
drs. E. van Lente

de griffier,  
J. Leegwater MSc