

Raadsvoorstel

Status: Voorbereidend besluitvormend

Agendapunt:	4
Onderwerp:	Leges zonneparken
Datum:	17 mei 2018
Portefeuillehouder:	drs. R.W.J. van Leeuwen
Decosnummer:	785
Informant:	Thijs Mosterman t.mosterman@dalfsen.nl (0529) 438 917

Voorstel:

1. De 1^e wijziging legesverordening 2018 vast te stellen.
2. Kennis te nemen van de notitie vergunningprocedure zonneparken

Inleiding:

Grootschalige opwekking van duurzame energie is nodig voor het halen van de duurzame doelstellingen. Diverse plannen voor zonne-, wind-, en waterenergie zijn inmiddels gestart. De ontwikkeling van zonneparken stagneert echter.

Eén van de oorzaken zijn een aantal voorwaarden in de huidige legesverordening. Door de gehanteerde rekenmethode vallen de bouwleges onevenredig hoog uit voor zonneparken. Daarnaast moeten initiatiefnemers alle leges betalen bij aanvang van de vergunningsprocedure terwijl nog geen zekerheid is op het verkrijgen van de noodzakelijke SDE-subsidie (Stimulering Duurzame Energieproductie).

Bij enkele gemeenten in Nederland zijn de leges voor zonneparken aangepast. Een aantal varianten zijn beoordeeld of ze passen bij de gemeente Dalfsen (bijlage 1 Beoordeling varianten). De voorkeursoptie is verwerkt in de legesverordening (bijlage 2).

De voorkeursoptie bevat een aangepaste betalingsmogelijkheid (50% bij aanvang en 50% na het verkrijgen van de SDE-beschikking) en een alternatieve berekening van de bouwleges (25% van de bouwkosten). In de verordening is ook een aanpassing opgenomen om de kostendekkendheid van de planologische leges te vergroten.

Gezien de actualiteit is als bijlage 3 een notitie opgenomen over de vergunningsprocedure voor zonneparken en als bijlage 4 de eerder vastgestelde kaders voor zonneparken.

Argumenten:

1.1 Minder risico voor initiatiefnemers.

De SDE-subsidie kan in het voorjaar en najaar worden aangevraagd. Net als bij een veiling bepaalt het moment van indienen de hoogte van de subsidie. Hoe langer men wacht, hoe hoger de subsidie. Tot het moment dat het budget is bereikt. De afgelopen jaren werd bij iedere subsidieronde meer subsidie aangevraagd dan dat beschikbaar was. Ongeveer 20% valt af en probeert de volgende ronde opnieuw. Een subsidievoorwaarde is een omgevingsvergunning. Het verkrijgen van een omgevingsvergunning in de gemeente Dalfsen kost relatief veel tijd en geld vanwege onze zorgvuldige procedure en de toetsing aan onze gemeentelijke kaders voor zonneparken (zie bijlage 1). Deze hoge voorinvestering in combinatie met de veilingconstructie zorgt voor een financieel risico. Hierdoor haken veel initiatiefnemers tijdens de voorbereiding af. Met de voorgestelde uitgestelde betaling van een deel van de bouwleges wordt verwacht dat initiatiefnemers minder snel afhaken. De overige leges worden wel geheel bij aanvang in rekening gebracht (lagere bedragen).

1.2 De gemeente heeft genoeg zekerheid dat het resterende deel van de leges wordt betaald.

Een groot deel van de ambtelijke kosten zijn bij aanvang gedekt met de inning van de genoemde leges. De resterende 50% van de bouwleges wordt direct in rekening gebracht na het ontvangst van de SDE-beschikking. De beschikkingsprocedure duurt meestal drie maanden. Als een initiatief geen beschikking krijgt, dan zal de volgende ronde opnieuw een poging worden gewaagd. In de legesverordening wordt opgenomen dat een initiatiefnemer maximaal twee subsidierondes uitstel van betaling krijgt. Verwacht wordt dat de initiatiefnemer tijdens deze tweede ronde voor de zekerheid minder lang wacht met aanvragen.

1.3 Een lagere drempel voor kleine zonneparken

De huidige bouwleges bestaan uit een vast bedrag vermeerderd met een percentage van de bouwkosten. Hoe hoger de bouwkosten, hoe meer leges in rekening worden gebracht. Reden hiervoor is dat grotere bouwwerken vaak meer ambtelijke inzet vragen en een hogere kans is op juridische procedures. De gemeente Dalfsen hanteert bovengrens van €100.000 voor bouwleges. In de bijlage is een grafiek opgenomen van de huidige situatie.

Een zonnepark valt door de hoge bouwkosten snel in het hoogste legestartief (bij ongeveer 5 hectare). Voor grote zonneparken is de bovengrens betaalbaar maar voor kleinere zonneparken is de bovengrens een hoge drempel.

1.4 De leges blijven kostendekkend.

Een belangrijke voorwaarde is dat leges kostendekkend zijn. De afgelopen maanden hebben de medewerkers ervaring opgedaan met het beoordelen van een aantal zonneparken. Door de eenvoudige constructie en inrichting is geen grote ambtelijke inzet nodig. Wel is bij, met name grotere,

zonneparken een verhoogde kans op juridische procedures met veel ambtelijke inzet en kosten. Hier is rekening mee gehouden en met het voorgestelde rekenmethode wordt verwacht dat de leges kostendekkend zijn. In de grafiek in de bijlage 1 is dit weergegeven.

De gemeenten rondom Dalfsen hanteren nog geen alternatieve rekenmethode maar hebben wel dezelfde intenties als de gemeente Dalfsen.

De leges voor de Welstandtoets en Planologische procedure en de Verklaring van geen bedenkingen wijzigen niet en zijn kostendekkend.

1.5 De kosten voor de planologisch beoordeling zijn gedekt

De afstemming met initiatiefnemers van zonneparken vraagt veel tijd van de medewerkers. In de huidige legesverordening kunnen deze kosten niet in rekening worden gebracht. Voor WABO-vooroverleggen is dit wel gebruikelijk. Deze leges zorgen ook voor een drempel voor niet concrete of niet rendabele aanvragen.

Uiteraard blijft het mogelijk om kosteloos vragen te stellen over het planologisch beleid. Het gaat hierbij om de haalbaarheidstoetsing van een initiatief.

1.6. De raad is bevoegd tot het wijzigen van de legesverordening

De voorgestelde wijzigingen mogen alleen door de raad worden vastgesteld.

2.1. Zonneparken zijn erg actueel

Zowel landelijk als lokaal zijn plannen voorzonneparken actueel. In bijlage 3 is de huidige vergunningsprocedure toegelicht. Daarnaast zijn in juni 2017 door de gemeenteraad lokale kaders voor zonneparken gehanteerd. Volledigheidshalve zijn deze kaders ook als bijlage 4 toegevoegd.

Kanttekeningen

1.1 Zonneparken zijn niet populair

Momenteel is landelijk een flinke discussie gaande over de energietransitie. Veel mensen en organisaties vinden zonneparken lelijk of onnodig. Door verlaging van leges kan dit voorstel worden opgevat als een extra stimulatie voor zonneparken in de gemeente Dalfsen. De vastgestelde kaders voor zonneparken dwingt initiatiefnemers echter tot een goede landschappelijke inpassing en lokale participatie. Ook is een bovengrens voor het oppervlak aan zonneparken vastgesteld. Elk zonnepark wordt individueel beoordeeld en voorgelegd aan de raad. De kaders zijn volledigheidshalve als bijlage toegevoegd.

1.2 We moeten wachten op het geld

Door de uitgestelde betaling moet de gemeente hooguit twee (aansluitende) SDE-subsidierondes wachten. De maximale wachttijd wordt geschat op een jaar. Als een initiatiefnemer ook de tweede ronde mist, dan is het mogelijk dat weerstand ontstaat tegen de betaling van het tweede deel (extra invorderingskosten). Een initiatiefnemer zal waarschijnlijk weer deelnemen aan een derde of vierde SDE-ronde om zo snel mogelijk aan de slag te kunnen.

1.3 We hebben regionaal gezien lage leges

Uit een quickscan blijkt dat de omliggende gemeenten in het algemeen hogere legestarieven hebben en hogere bovengrenzen hanteren. Op dit vlak is de gemeente Dalfsen al een positieve uitzondering.

1.4 De leges vormen een klein deel van de investering.

Het huidige aandeel legeskosten bedraagt voor kleine parken ongeveer 3 a 4% en voor grote parken 0,5 a 1% van de totale investering. Dit is relatief laag.

1.5 Het gewenste effect blijft uit

De verwachting is dat het aantal zonneparken zal stijgen. Zoals in de beleidskaders voor zonneparken is vastgelegd, zal ieder park afzonderlijk worden voorgelegd aan de gemeenteraad. Ook wordt inde gaten gehouden of de leges kostendekkend zijn. Indien nodig kunnennieuwe maatregelen of aanpassingen worden gemaakt.

Alternatieven:

1.1 Andere percentages en bedragen zijn mogelijk

De voorgestelde percentages kunnen worden aangepast. In de bijlage zijn enkele mogelijkheden uitgewerkt in een grafiek. Versobering zal mogelijk leiden tot stagnatie van de productie van duurzame energie. Versoepeling wellicht tot meer duurzame energieproductie. De voorgestelde percentages brengen de kosten en risico's naar verwachting meer in een gezonde balans.

Vanwege het gelijkheidsbeginsel is het wettelijk niet toegestaan gunstige voorwaarden voor bepaalde voorkeursgroepen te laten gelden zoals de Duurzame Dorpen of lokale ondernemers.

Duurzaamheid:

Dit voorstel past bij het duurzaamheidsbeleid en zal waarschijnlijk zorgen voor meer lokale kracht en meer duurzame energie.

Financiële dekking:

In de bijlage is een grafiek opgenomen van de te verwachten kosten en voorkeursvariant (variant 25% bouwkosten).

Zodra de legesverordening is vastgesteld, zal een jaarlijks een inschatting worden gemaakt van het aantal aanvragen en de bijbehorende kosten en legesopbrengsten. Deze inschatting zal worden opgenomen in de begroting.

Voor de twee onlangs gestarte vergunningsprocedures worden de nieuwe tarieven gehanteerd.

Communicatie:

De 1^e wijziging legesverordening 2018 wordt na vaststelling op de gebruikelijke wijze gepubliceerd en bekend gemaakt, via de regelingenbank.

Vervolg:

Na vaststelling en bekendmaking van de legesverordening worden de interne werkprocessen en werkafspraken aangepast.

Bijlagen:

Bijlage 1: beoordeling alternatieven

Bijlage 2: 1^e wijziging legesverordening 2018 (veranderingen zijn geel gemarkeerd)

Bijlage 3: notitie vergunningprocedure zonneparken

Bijlage 4: kaders zonneparken

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. H.C.P. Noten

de gemeentesecretaris-alg. directeur,
drs. J.H.J. Berends

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 15 mei 2018, nummer 785;

gezien de ambitieuze duurzame doelstellingen en gezien de wens kostendekkende leges te hanteren;

b e s l u i t :

1. De 1^e wijziging legesverordening 2018 vast te stellen.
2. Kennis te nemen van de notitie vergunningprocedure zonneparken.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 21 juni 2018.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. H.C.P. Noten

de griffier,
J. Leegwater MSc