

Raadsvoorstel

Status: Opiniërend

Agendapunt:	4
Onderwerp:	Concept ontwerp Omgevingsvisie 1.0
Datum:	10 augustus 2021
Portefeuillehouder:	dhr. A. Schuurman
Decosnummer:	1313
Informant:	ing. W.K. van der Ploeg & M.J. Gorter, MSc w.vanderploeg@dalfsen.nl (0529) 488 225

Doel:

Uw opinie te geven over het voorliggende concept ontwerp van de Omgevingsvisie Dalfsen 1.0 aan de hand van de vragen zoals geformuleerd in bijlage 2

Inleiding:

In april 2020 heeft u de kadernota Omgevingsvisie vastgesteld. Aansluitend heeft in het najaar van 2020 de participatiefase plaatsgevonden. Van de uitkomsten van de participatiefase heeft u kennisgenomen. In mei 2021 hebben wij tijdens een opiniërende raadscommissie uw visie gevraagd over de strategische onderwerpen van de Omgevingsvisie. Met de verkregen input hebben wij verder gewerkt aan het opstellen van het concept ontwerp van de Omgevingsvisie 1.0.

Tijdens de behandeling van het concept kunt u ons nog zaken mee geven om te verwerken in het definitieve ontwerp van de Omgevingsvisie 1.0. U wordt gevraagd uw opinie te geven over het stuk wat nu voorligt. Als leidraad kunt u daarvoor de vragen in bijlage 2 hanteren. Na verwerking van de input zijn wij voornemens om het ontwerp in oktober of november van dit jaar ter inzage te leggen.

Wij hebben gekozen voor 1.0 omdat de Omgevingsvisie, anders dan de voorgaande Structuurvisies, een cyclisch proces van actualisatie kent. Elke 4 jaar wordt een nieuwe versie vastgesteld door de gemeenteraad. De eerste Omgevingsvisie actualiseren we echter al na 2 jaar. De reden hiervoor is dat we in de opstartfase zitten van de Omgevingswet, een aantal strategische onderwerpen nadere uitwerking behoeft en bovendien de nieuwe raad zich dan ook uit kan spreken over de Omgevingsvisie. Dat is dan de versie 2.0.

Naamgeving van de deelgebieden:

Tijdens de opiniërende bespreking op 31 mei is door de portefeuillehouder toegezegd om de namen van de deelgebieden nog eens tegen het licht te houden. Met name 'Vertier rond de Vecht' en 'Landelijk Lemelerveld' waren hierbij in discussie. We hebben ervoor gekozen om over de naamgeving ook participatie te laten plaatsvinden.

Hoe kijken inwoners aan tegen voorgestelde namen; moeten die zo blijven zoals verwoord zijn of wordt de voorkeur uitgesproken voor (gedeeltelijk) andere namen voor de deelgebieden? Inwoners konden tot 9 juli een voorkeur uitspreken voor een naam per deelgebied. De volgende namen waren hierbij favoriet:

- Deelgebied Weids Platteland (was eerst Groots Platteland)
- Deelgebied Variatie rond de Vecht (was eerst Vertier rond de Vecht)
- Deelgebied Parels in het landschap (was eerst Lommerrijke Landgoederen)
- Deelgebied Landelijk Lemelerveld (ongewijzigd gebleven)

De namen dekken de lading goed wat betreft de waarden en ambities van deze deelgebieden uit deze Omgevingsvisie 1.0.

Dalfsen Noord en West

Tijdens de raadscommissie op 31 mei is ook toegezegd dat de ontwerp Omgevingsvisie 1.0 zich uitspreekt over de uitbreidingsrichtingen van de kern Dalfsen. In tegenstelling tot wat voorheen gebruikelijk was bij de Structuurvisie Kernen, dat de scope qua woningbouw op 10 jaar lag, blik de Omgevingsvisie verder vooruit. Het geeft een perspectief op 2040. Gezien de autonome woonbehoefte in de kern Dalfsen tot 2040, is ervoor gekozen om zowel Dalfsen West als Dalfsen Noord op te nemen als te ontwikkelen gebieden in deze Omgevingsvisie. Op de ontwikkelingskaart uit hoofdstuk 1 zijn beide locaties met een ster aangeduid, wat verwijst naar een woningbouwlocatie op de langere termijn (na Oosterdalfsen Noord). Insteek is dus om beide locaties te ontwikkelen en in deze Omgevingsvisie 1.0 geen keuze te maken of het Dalfsen West of Noord wordt. Beide locaties zijn nodig vanwege de insteek in deze Omgevingsvisie om het dorp uitsluitend ten noorden van de Vecht te houden en bijvoorbeeld niet te kiezen voor een locatie bij het station in Dalfsen vanwege de landschappelijke waarde van dit gebied en de karakteristiek dat Dalfsen een dorp aan één kant van de Vecht is.

De inhoud van de Omgevingsvisie:

Hoofdstuk 1 van de Omgevingsvisie gaat over de strategische onderwerpen voor de lange(re) termijn. Wat voor gemeente willen wij zijn als Dalfsen en welke keuzes passen daarbij, ijkend naar trends, ontwikkelingen en opgaven in de regio en daarbuiten. Dit bezien met de een perspectief op de verre toekomst naar 2040. Het betreffen hier de onderwerpen die door de verre tijdshorizon geconcretiseerd moeten worden. De door u op 31 mei gegeven opinie over deze onderwerpen is verwerkt in dit hoofdstuk.

In hoofdstuk 1 zijn ook de Waardenkaart en Ontwikkelingskaart opgenomen. De ontwikkelingskaart verbeeldt een aantal inhoudelijke keuzes in deze Omgevingsvisie. Zijn dit wat u betreft de juiste? De nog niet gerealiseerde uitbreidingsgebieden voor woningbouw uit de Structuurvisie Kernen en de in ontwikkeling komende locatie voor de uitbreiding van bedrijventerrein 't Febriek (Zuid II) in Lemelerveld zijn ingetekend. Voor de lange termijn is gewerkt met sterren die een zoekgebied aanduiden voor verdere uitbreiding met wonen en werken. De locaties hiervan waren ook zoekgebieden in de Structuurvisie Kernen (2010). Ook is de verder te versterken 'landgoederenzone' tussen Zwolle en Dalfsen op de kaart opgenomen, multimodale mobiliteitshubs en geplande (snel)fietsroutes. Maar ook de gebiedsopgaven om de structuur van de grotere kernen te versterken. Concreet gaat het dan om de eerder vastgestelde Centrumvisie Dalfsen en Kanaalvisie Lemelerveld, Nieuw opgenomen is het ontwikkelen van een visie op de zone langs de Burgemeester Backxlaan in Nieuwleusen, als 'ruggengraad' van het dorp. Dit wordt nader toegelicht in hoofdstuk 1.

Hoofdstuk 2 gaat in op de Gebiedskompassen, waarbij wij inzoomen op de koers van de deelgebieden. De Gebiedskompassen zijn tot stand gekomen met inbreng vanuit de ambities uit de Kadernota, het participatieproces en inbreng van (ambtelijke) vakmensen. De Gebiedskompassen spitsen zich toe op wat in het betreffende deelgebied extra aandacht krijgt. Het is niet zo dat als een ambitie in het ene gebied genoemd wordt, het in een ander deelgebied niet voorkomt. Het geeft wel accentverschillen aan tussen de deelgebieden, die qua landschap en cultuur onderling van elkaar verschillen. Een voorbeeld hiervan is de keuze om in deelgebied Weids Platteland (Nieuwleusen, Oudleusen, e.o.) het realiseren van compensatiewoningen in het kader van de sloop voor kansen regeling niet langer toe te staan. Dit om belemmeringen voor de agrarische sector in dit gebied te voorkomen.

Hoofdstuk 3 gaat over het proces wanneer een initiatiefnemer een aanvraag voor een ontwikkeling bij de gemeente wil indienen. Er wordt een beschrijving gegeven van hoe de gemeente daarmee omgaat. Welke rol neemt de gemeente hierbij aan en wat zijn hierbij de leidende principes?

Hoofdstuk 4 gaat over de technische kant van de Omgevingsvisie. Het gaat in op de vraag wat een Omgevingsvisie precies is voor document, de status, hoe het actueel te houden en de verbinding met programma's en het toekomstige Omgevingsplan. Er wordt voorgesteld om een cyclus van 4 jaar aan te houden, waarbij de eerste actualisatie plaatsvindt binnen twee jaar.

Hoofdstuk 5 belicht de achtergrondinformatie achter de Omgevingsvisie. Hoe is deze tot stand gekomen, welke bronnen zijn gebruikt, etc. Maar ook thematische achtergrondinformatie met trends en ontwikkelingen van buitenaf, waar in hoofdstuk 1 naar wordt gerefereerd. Dit hoofdstuk is informerend van aard.

Duurzaamheid

Een integrale Omgevingsvisie beoogt onder andere het duurzaam omgaan met de (schaarse) beschikbare ruimte. Het telkens afwegen of we op koers liggen met de inrichting van onze gemeente in een cyclus ook. Toekomstbestendige keuzes beperken verspilling van ruimte en investeringsmiddelen. In december van dit jaar worden de zoekgebieden voor grootschalige opwek van energie bekend. Deze kunnen qua planning niet meer meegenomen worden in het ter inzage te leggen ontwerp van de Omgevingsvisie 1.0, maar worden verwerkt in de Omgevingsvisie 2.0.

Communicatie:

Via een persbericht zijn geïnteresseerden geïnformeerd over de opiniërende behandeling op 31 mei en is gevraagd om te kiezen uit de namen voor de deelgebieden. Ook is de website geactualiseerd met de nieuwste informatie en het infographic met het proces van de Omgevingsvisie 1.0. De ter inzagelegging van de ontwerp Omgevingsvisie wordt breed bekend gemaakt, onder andere via een persbericht en gericht aan degenen die meegedaan hebben in de participatie en waarvan we dus contactgegevens hebben. Hierbij bekijken we specifiek hoe we ook de jeugd hiervoor kunnen interesseren of dat we deze doelgroep via andere kanalen benaderen. Dit naar aanleiding van de toezegging in de raadscommissie van 31 mei. Bedoeling is daarnaast dat in alle 5 kernen een inloopmiddag wordt georganiseerd, waarbij elke belangstellende op een laagdrempelige manier in gesprek kan over het ontwerp van de Omgevingsvisie. Het aanbieden van digitale mogelijkheden tot in gesprek gaan wordt daarbij ook onderzocht, om aan te sluiten bij het participatietraject wat ook volledig digitaal was.

Vervolg:

Uw opinie op het concept ontwerp van de Omgevingsvisie verwerken wij in het definitieve ontwerp dat gepubliceerd wordt na instemming door het college. Deze versie van de Omgevingsvisie zal voor nu nog uit een boekwerkje met tekst bestaan, omdat de focus nu vooral op de inhoud ligt. Bij het vast te stellen document wordt extra aandacht besteed aan de opmaak van de stukken en krijgt de Omgevingsvisie ook zijn definitieve vorm als een website.

Planning voor de inzage is om dit te publiceren in de maand oktober. Iedereen krijgt daarna de mogelijkheid om een zienswijze kenbaar te maken op het ontwerp, gedurende zes weken. Ook de Ketenpartners (zoals medeoverheden) worden betrokken in het ontwerp. Daarna worden de zienswijzen en reacties van de Ketenpartners (die ook eerder in het proces hebben meegedacht) behandeld en voorzien van een antwoord. De nota van zienswijzen en kennisgeving, wordt samen met de definitieve Omgevingsvisie naar verwachting in februari 2022 aangeboden ter vaststelling.

Bijlagen:

1. Concept ontwerp Omgevingsvisie 1.0
2. Vragen voor de raadscommissie

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. E. van Lente

de gemeentesecretaris/algemeen directeur,
ing. S.A.D.C. van Geffen