

Raadscommissievoorstel

Status: Voorbereidend besluitvormend

Agendapunt:	4
Onderwerp:	Bestemmingsplan Windpark Synergie Nieuwleusen
Datum:	16 januari 2018
Portefeuillehouder:	dhr. A. Schuurman
Decosnummer:	730
Informant:	Leonie van Dam l.vandam@dalfsen.nl (0529) 488234

Voorstel:

De 10^e herziening bestemmingsplan Buitengebied gemeente Dalfsen, Windpark Synergie vast te stellen.

Inleiding:

In april 2013 heeft de gemeenteraad besloten mee te willen werken aan de plannen van Nieuwleusen Synergie om maximaal drie windturbines te gaan ontwikkelen. In 2016 heeft de gemeenteraad voor het planvormingsproces de Notitie Reikwijdte en Detailniveau voor het milieueffectrapport (MER) voor de uitbreiding van het windpark Nieuwleusen vastgesteld.

Na uitvoering van de onderzoeken, uitvoerige terugkoppeling met de omgeving en nog enkele verdiepende onderzoeken is er een keuze gemaakt om de plannen voor twee windturbines tussen de Meentjesweg en Ebbenweg in Nieuwleusen, van samen tussen de 6 tot 9 MW verder in procedure te brengen. De keuze is onderbouwd in het MER. Om de bouw en het gebruik mogelijk te maken is het nodig om een bestemmingsplan in procedure te brengen en een omgevingsvergunning te verlenen. Het bestemmingsplan en de vergunning zijn op basis paragraaf 3.6.1 van de Wet ruimtelijke ordening gecoördineerd in procedure gebracht zoals de gemeenteraad in maart 2016 heeft besloten. Het ontwerpbestemmingsplan, ontwerp omgevingsvergunning en MER voor Windpark Synergie hebben van 16 november tot en met 27 december 2017 voor iedereen ter inzage gelegen. Binnen deze termijn zijn zienswijzen ingebracht. De zienswijzen zijn verwerkt en het bestemmingsplan is nu gereed voor een besluit over de vaststelling.

Argumenten:

1:1 Het Windpark Synergie draagt bij aan de nationale, provinciale en gemeentelijke doelstelling om het aandeel duurzame energie te vergroten;

De landelijke doelstelling is om in 2020 14% van het gezamenlijke energieverbruik duurzaam op te wekken. Provinciaal is de doelstelling om in 2023 20% van de energie uit hernieuwbare bronnen te halen. Met het rijk hebben zij afgesproken om 85,5 MW aan windenergie in 2020 gerealiseerd te hebben van de 6000 MW doelstelling voor Wind op land. Gemeentelijk is de opwekking van duurzame energie een belangrijke pijler om een energie neutrale gemeente te worden. Uitgaande van een opgesteld vermogen van circa 4,2 megawatt (MW) levert het windpark Synergie, afhankelijk van het type turbines, naar verwachting 31,8 miljoen kilowattuur (kWh) per jaar op. Hiermee kunnen zo'n 9.086 huishoudens van stroom worden voorzien. Een huishouden gebruikt gemiddeld 3.500 kWh stroom per jaar. Ter indicatie: 9.086 is ongeveer het dubbele van alle huishoudens in de kern Nieuwleusen. Als je kijkt naar de totale elektriciteitsvraag in de gemeente Dalfsen (volgens de Klimaatmonitor) dan leveren deze windturbines circa 28% van deze vraag.

1.2. Het milieueffectrapport geeft inzicht in de afwegingen hoe gekomen is tot de keuze voor het windpark in deze vorm.

In het proces zijn drie alternatieven onderzocht op de verschillende milieu effecten. Dat wil zeggen hinderaspecten maar ook de berekende opbrengst is daarbij meegenomen. De uitkomsten van deze onderzoeken zijn gedeeld met de klankbordgroep en ook met omwonenden. Uit overleg met omwonenden in juli/augustus 2017 is gekomen dat de omwonenden, als er meer windturbines in het gebied bij moeten komen, twee hoge windturbines minder bezwaarlijk vinden dan drie kleine(re) windturbines. Voor de doelstelling van Nieuwleusen Synergie zijn twee hoge windturbines voldoende. Er is aangegeven vanuit Synergie dat de opbrengst van een derde hoge windturbine dan geheel ten goede mag komen aan het gebied. Een meerderheid van de omwonenden spreekt desondanks haar voorkeur uit voor twee hoge windturbines in een lijn haaks op de bestaande lijn en heeft de voorkeur voor de variant waarbij de windturbines het meest ver van de grotere woonclusters komen te staan. Zie voor de afweging en onderbouwing de hoofdstukken 14 en 15 van het milieueffectrapport (vanaf pagina 171).

1.3 Er komt een duidelijke verbinding met de opbrengst van de windturbines en de omwonenden en Nieuwleusen.

Nieuwleusen Synergie gaat een substantieel deel van het bedrijfsresultaat uitkeren aan de omwonenden. Wanneer er twee hoge windturbines worden gerealiseerd dan zal ongeveer 40% van het resultaat ten goede komen aan de omwonenden (c.q. het gebied). Hoe de verdeelsleutel er precies uit komt te zien wordt op dit moment uitgewerkt. Deze wordt waarschijnlijk afhankelijk van de

afstand tot de windturbine en (zo mogelijk) gekoppeld aan de woningen, niet aan de personen. Verder is met Nieuwleusen Synergie afgesproken dat eventuele winst ingezet wordt voor realisatie van de duurzame doelen van de coöperatie Nieuwleusen Synergie.

1.4 De ingediende zienswijzen geven geen aanleiding om het plan te wijzigen

In de nota zienswijzen en kennisgeving zijn de zienswijzen samengevat en van een reactie voorzien. In hoofdlijnen gaan de zienswijzen vooral in op de negatieve effecten die de windturbines volgens indieners hebben op de leefomgeving. Hinder door geluid, slagschaduw, de verlichting op de turbines en aantasting van het landschap worden genoemd. Ook negatieve effecten voor flora en fauna in het gebied komen aan de orde. Verder wordt gevraagd om een goede compensatie van de negatieve effecten en waardevermindering van woningen. Daarnaast wordt door een aantal indieners de vrees uitgesproken dat met deze twee windturbines de weg open gezet wordt voor plaatsing van nog veel meer windturbines in het gebied.

Nu er uitvoerig onderzoek is gedaan naar de effecten op het milieu en de leefomgeving in het MER en hier uiteindelijk geen onaanvaardbare hinder of andere effecten uit zijn gekomen geven de zienswijzen geen aanleiding het plan te wijzigen. Met de voorgestelde verdeling van 40% van het resultaat naar het gebied en besteding van €90.000 in landschap, vindt een compensatie plaats voor het gebied. Daarnaast geldt nog de wettelijke regeling voor planschadevergoeding.

De vrees voor nog meer windturbines in het gebied kan niet weg worden genomen omdat het gebied nog steeds is aangemerkt als kansrijk zoekgebied voor windenergie door de provincie. Ook geeft bijvoorbeeld de door de gemeente Zwolle vastgestelde energiegids ruimte om initiatieven voor wind te ontwikkelen in het gebied Tolhuislanden. Verder heeft de gemeenteraad aangegeven in 2018 een raadpleging over al dan niet meer windenergie in de gemeente onder de bevolking te willen houden.

1.5 De instanties hebben geen bezwaar tegen de plannen.

Gedeputeerde Staten het Waterschap Drents Overijsselse Delta en de gemeente Zwolle hebben aangegeven dat zij geen reden zien een zienswijze over de plannen voor het Windpark in te dienen. De overige instanties hebben geen reactie gegeven. De door de brandweer aangegeven adviespunten over de omgevingsvergunning worden in de definitieve vergunning verwerkt.

Kanttekeningen

1.1 Ondanks het proces met omwonenden, blijven er tegenstanders van de plaatsing van de windturbines

Windturbines blijven omstreden. Ook in dit gebied is een aantal bewoners, die ze niet wil. Dit is ook in de zienswijzen aangegeven. Het betrekken van omwonenden bij de plannen, delen in de opbrengst of het doen van landschappelijke investeringen gaan niet opleveren dat iedereen in gaat stemmen met de plaatsing. Door het blijven betrekken van de klankbordgroep en informeren van bewoners en een transparant proces wordt geprobeerd de keuzes en afwegingen inzichtelijk te maken voor bewoners. Ook de lokale binding en besteding van opbrengsten van Nieuwleusen Synergie speelt hierbij een rol. Na de planvorming wil Nieuwleusen Synergie op dezelfde wijze blijven communiceren met de omgeving. Dit zodat ook de bij de uiteindelijke realisatie, exploitatie en uitvoering van investering in ruimtelijke kwaliteit er een goede communicatie met de omgeving blijft plaatsvinden.

1.2 Uitstel van besluitvorming geeft problemen voor de uitvoerbaarheid van het project en nakomen van afspraken met de provincie

Geen of uitgestelde besluitvorming over de procedure op dit moment maakt dat er geen vergunning verleend kan worden voor begin maart. Als deze vergunning er niet is kan er geen SDE+ subsidie aangevraagd worden in de voorjaarsranche (maart). Dit maakt dat de financiële uitvoerbaarheid van het project sterk onder druk komt te staan. Daarnaast zet ook de provincie in op dit project om de doelstelling voor Windenergie in 2020 te halen. Vanuit het rijk wordt hiervoor ook meegekeken bij het project. Er moet dus wel aantoonbaar inspanning geleverd worden om aan onze bestuurlijke afspraken met de provincie te voldoen.

Alternatieven:

- **Het bestemmingsplan niet vaststellen:**
Als de gemeenteraad het bestemmingsplan niet vaststelt kan het windpark niet gerealiseerd worden. Er wordt dan geen duurzame energie opgewekt uit wind. De gemeente Dalfsen zich dan niet houdt aan de prestatieafspraken uit 2012 met de provincie Overijssel. De provincie zal in dat geval de regie voor het plaatsen van windturbines in het kansrijke zoekgebied windenergie in de gemeente Dalfsen over gaan nemen.
- **Geen windturbines maar zonneparken of andere duurzame energie toe staan:**
Als de gemeenteraad niet meewerkt aan de plaatsing van deze windturbines en de duurzame energie ambitie blijft gelijk dan moet er extra ruimte gegeven worden voor andere duurzame energie toepassingen. Om eenzelfde opbrengst van ongeveer 31,8 miljoen kilowattuur (kWh) aan duurzame energie per jaar te halen is de inschatting dat er circa 32 tot 40 hectare met zonnepanelen nodig zijn. Op dit moment gaan we uit van een opbrengst van 800.000- 1.000.000 kWh per ha per jaar voor een zonneveld. (bron: Countus Accountants)
- **Andere opstelling of hoogte van de windturbines.**
Natuurlijk kan er voor een andere invulling of locatie van het windpark worden gekozen. In het bestemmingsplan en vooral in de MER is echter een weloverwogen keuze gemaakt. Nieuwleusen Synergie heeft daarbij de klankbordgroep en de omgeving betrokken. Bijvoorbeeld het alternatief 1 waarbij in lijn met de bestaande windturbines Tolhuislanden/Nieuwleusen West naar het noorden werd uitgebreid met drie dezelfde windmolens wordt eigenlijk niet meer haalbaar geacht (pagina 183 MER) Dit heeft er vooral mee te maken dat de berekende opbrengst fors minder is dan de nu geplande twee hogere windturbines.

Als uw raad kiest voor een andere invulling van het windpark dan moet in ieder geval de MER aangevuld worden en moet de de procedure van het bestemmingsplan opnieuw doorlopen worden. Daarmee komen de prestatieafspraken met de provincie onder druk te staan.

Duurzaamheid:

Omdat we naar energieneutraal willen (=energie die we binnen de gemeente nodig hebben duurzaam opwekken) draagt de plaatsing van deze windturbines rechtstreeks bij aan de Dalfser duurzaamheidsdoelen.

Financiële dekking:

Programma 9 Ruimtelijke ordening en volkshuisvesting. De leges voor de herziening zijn al betaald. In de ontwikkelingsovereenkomst is vastgelegd dat de aanvragers eventuele planschade moeten betalen.

Communicatie:

- Het vastgestelde bestemmingsplan en de verleende omgevingsvergunning worden gepubliceerd in KernPUNTEN, de Staatscourant en op www.dalfsen.nl.
- De digitale versie van het bestemmingsplan en bijbehorende stukken worden daarnaast gepubliceerd op www.ruimtelijkeplannen.nl.
- De overheidsdiensten krijgen een digitale kennisgeving.
- Indiensers van de zienswijzen worden geïnformeerd over de besluiten

Vervolg:

Na vaststelling ligt het bestemmingsplan ter inzage en wordt, door het college, met toepassing van de coördinatie-regeling de omgevingsvergunning verleend. De besluiten worden daarna gepubliceerd en liggen voor 6 weken ter inzage. Belanghebbenden die een zienswijze in hebben gediend of die niet in staat zijn geweest een zienswijze in te dienen, kunnen beroep en/of een verzoek om schorsing van de werking van het bestemmingsplan en de omgevingsvergunning instellen bij de Raad van State. Omdat plannen voor opwekking van duurzame energie met behulp van wind op basis van artikel 1.1. en

bijlage I van de Crisis en herstelwet zijn aangemerkt is de versnelde behandeling van beroep van toepassing. Dit houdt in dat de Raad van State binnen een termijn van 6 maanden een de uitspraak doet. Na verlening van de omgevingsvergunning kan de initiatiefnemer de SDE+ subsidie aanvragen. Naar verwachting kan na uitspraak van de Raad van State en subsidieverlening medio 2019 gestart worden met de (voorbereiding van) de realisatie van de windturbines.

Bijlagen:

1. Nota van Zienswijzen en Kennisgeving Windpark Synergie;
2. [10^e herziening bestemmingsplan buitengebied gemeente Dalfsen, Windpark Synergie](#)
3. [Milieu effectrapport Windpark Synergie](#)
4. Advies van de commissie voor de m.e.r.
5. [Omgevingsvergunning voor de twee windturbines](#)

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. H.C.P. Noten

de gemeentesecretaris-alg. directeur,
drs. J.H.J. Berends

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 16 januari 2018, nummer 730;

overwegende dat:

- de 10^e herziening bestemmingsplan Buitengebied gemeente Dalfsen, Windpark Synergie van 16 november 2017 tot en met 27 december 2017 samen met de ontwerp omgevingsvergunning voor het oprichten van 2 windturbines en de bijbehorende milieueffectrapportage voor iedereen als ontwerp ter inzage heeft gelegen;
- het bestemmingsplan in de genoemde periode ook digitaal was in te zien via www.ruimtelijkeplannen.nl en www.dalfsen.nl en dat de bestanden beschikbaar waren op <http://ro.dalfsen.nl>;
- er binnen deze termijn negen zienswijzen zijn ingediend;
- voor wat betreft de ontvankelijkheid, inhoud en overwegingen ten aanzien van de zienswijzen wordt verwezen naar de “Nota van Zienswijzen en kennisgeving”, welke nota hier als herhaald en ingelast beschouwd dient te worden;
- de zienswijzen geen aanleiding hebben gegeven om wijzigingen aan te brengen in het bestemmingsplan anders dan een aantal kleine wijzigingen in de toelichting.
- bij de vaststelling voor de locatie van de geometrische planobjecten gebruik is gemaakt van een ondergrond ontleend aan de BGT 18 september 2018;
- voor het plan een vrijwillige milieueffectrapportage is opgesteld die als bijlage bij het bestemmingsplan is gevoegd.
- dat de commissie voor de milieueffectrapportage op 23 januari 2018 een positief toetsingsadvies heeft uitgebracht.
- het bestemmingsplan voorziet in een Windpark van 6 tot 9 MegaWatt.
- op basis van artikel 9f van de Elektriciteitswet moet bij windparken tussen 5 en 100 MegaWatt altijd gebruik worden gemaakt van de provinciale coördinatie-regeling volgens de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Dit tenzij Gedeputeerde Staten aangeeft dat de toepassing hiervan de besluitvorming niet in betekenende mate zal versnellen of hieraan anderszins voordelen zijn verbonden.
- gedeputeerde staten in hun brief van 7 november 2017 kenmerk 2017/0388292 hebben aangegeven dat zij de provinciale coördinatie-regeling niet toepassen, mits de gemeentelijke coördinatie-regeling wordt toegepast;
- de gemeenteraad op 21 maart 2016 heeft besloten voor dit Windpark de gemeentelijke coördinatie-regeling toe te passen en in dat kader het ontwerp bestemmingsplan en de ontwerp omgevingsvergunning gezamenlijk zijn voorbereid en ter inzage hebben gelegen;
- het verlenen van de omgevingsvergunning voor de twee windturbines het college van B&W bevoegd is;
- er geen exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 Wro behoeft te worden vastgesteld;

gelet op de Wet ruimtelijke ordening, Wet milieubeheer, artikel 9f van de Elektriciteitswet en de Crisis en herstelwet.

b e s l u i t :

1. Voor wat betreft de ontvankelijkheid, de inhoud en de overwegingen ten aanzien van de zienswijzen te besluiten overeenkomstig de Nota van zienswijzen en kennisgeving;
2. De 10^e herziening bestemmingsplan Buitengebied gemeente Dalfsen, Windpark Synergie, het GML-bestand NL.IMRO.0148.BgemDlfshz10-vs01 met daarin de geometrisch bepaalde planobjecten, de bijbehorende bestanden, toelichting en de bijlagen, waarbij gebruik is

gemaakt van een ondergrond die is ontleend aan de BGT van 18 september 2017, langs elektronische weg en in analoge vorm vast te stellen.

3. Kennis te nemen van de door het college van B&W te verlenen omgevingsvergunning voor de twee windturbines van Windpark Synergie.
4. Geen exploitatieplan vast te stellen.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 19 februari 2018.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. H.C.P. Noten

de griffier,
drs. J. Leegwater