

Raadsvoorstel

Status: Besluitvormend

Agendapunt:	7
Onderwerp:	Afronding fase 1 - haalbaarheidsonderzoek Agnieten College Nieuwleusen
Datum:	8 november 2016
Portefeuillehouder:	drs. R.W.J. van Leeuwen
Decosnummer:	530
Informant:	P. la Roi plaroi@dalfsen.nl (0529) 488 220

Voorstel:

1. Voor het deelproject Voortgezet Onderwijs, fase 2 uit te voeren.
2. Voor de realisatie van de huisvesting een krediet beschikbaar te stellen van € 3,3 miljoen.
3. Hiervoor een bestemmingsreserve te vormen ter dekking van de kapitaallasten en deze dekkingsreserve te voeden door een bijdrage van het zelfde bedrag uit de Algemene Reserve vrij besteedbaar.

Inleiding:

In oktober 2015 heeft uw raad de startnotitie 'Samen komen tot de kern' voor het Kulturhusconcept Nieuwleusen vastgesteld en besloten de fase 2 uit te voeren voor de verbouw van het voormalige kantoor van de Rabobank tot Kulturhus en de nieuwbouw van de sporthal De Schakel. Onderdeel in de besluitvorming was tevens het uitvoeren van een haalbaarheidsonderzoek voor het Agnieten College. De uitkomsten van dit onderzoek zijn beschikbaar. Stichting Agnieten College stemt in met het rapport. De interne besluitvorming daarover moet nog worden afgerond. Tevens is er bestuurlijk overleg tussen de gemeente en stichting Agnieten College om afspraken te maken voor de lange termijn.

De raad wordt voorgesteld om overeenkomstig de genoemde startnotitie een besluit te nemen over de vervolgstap voor het Agnieten College.

Argumenten:

1.1 Conform de kaders "grote projecten" neemt uw raad een besluit over het vervolg.

Dit raadsvoorstel is gebaseerd op de uitgangspunten in de door u vastgestelde startnotitie, de daarin vermelde deelprojecten en het resultaat van het uitgevoerde haalbaarheidsonderzoek deelproject VO (fase 1, zie bijlage). Deze fase wordt afgesloten met een go/nogo-besluit door uw raad voor het vervolg. Dit besluit is een van de go/no-go momenten waardoor uw raad stapsgewijs kan besluiten over de omvang van het totale project en de daarvoor benodigde (financiële)middelen. Dit draagt bij aan de beheersbaarheid van het gehele project.

1.2 Besluitvorming voor het Agnieten College sluit aan bij het project WOC Campus Nieuwleusen

In verband met de omvang, complexiteit en doorlooptijd van het project WOC Campus Nieuwleusen is in 2015 voorgesteld voor elk van de daarin beschreven deelprojecten afzonderlijk de fasering "grote projecten" toe te passen. Hierdoor ontstaan een aantal go/no-go momenten waarop de raad kan besluiten over de omvang van het totale project, afzonderlijke onderdelen en de benodigde (financiële)middelen. Door de fasering grote projecten op eenzelfde wijze toe te passen op de nieuwbouw van het Agnieten College is er aansluiting op het project WOC Campus Nieuwleusen.

1.3 Integratie in het project WOC Campus levert een positieve bijdrage aan het behoud van het voortgezet onderwijs in Nieuwleusen

In de startnotitie is aangegeven dat een breed gedragen Kulturhusconcept, aangevuld met onderwijs en sport, voor de langere termijn van groot belang is voor een vitale, leefbare en toekomstbestendige gemeenschap in de dorpskern Nieuwleusen. Op basis van het haalbaarheidsonderzoek en eerdere intentieverklaringen worden met de stichting Agnieten College afspraken gemaakt voor lange termijn. Uw raad heeft in het verleden aangegeven te streven naar het behoud van het voortgezet onderwijs in Nieuwleusen. De positie van het voortgezet onderwijs binnen het Kulturhusconcept heeft daarop een positief effect.

1.4 Nieuwe huisvesting voor het voortgezet onderwijs Agnieten College vereist de beschikbaarheid van een krediet.

De gemeente Dalfsen heeft zorgplicht voor adequate huisvesting van alle leerlingen van scholen op het grondgebied van de gemeente. Dit is vastgelegd in de 'Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs van de gemeente Dalfsen'. Het geldt ook voor een school voor voortgezet onderwijs, zoals het Agnieten College. De gemeente Dalfsen behoort te investeren in nieuwe huisvesting, waarvoor een krediet vereist is. T.z.t. vervalt de huidige school met ondergrond aan de Zwaluwlaan aan de gemeente. Uw raad wordt gevraagd dit krediet beschikbaar te stellen met de voorgestelde dekking. Daarna kan de fase 2 van dit deelproject worden uitgevoerd. Dit is in lijn met de bij 1.1 aangegeven stapsgewijze werkwijze binnen het totale project.

1.5 Agnieten College is bereid een eigen inbreng te leveren m.b.t. de realisatie van een nieuw schoolgebouw.

Tijdens het haalbaarheidsonderzoek heeft het Agnieten College aangegeven –binnen de wettelijke mogelijkheden- een eigen inbreng te willen leveren voor de realisatie van het nieuwe schoolgebouw binnen WOC Campus. Naast de personele inzet betreft het hier een aantal onderdelen, zoals het afboeken van de boekwaarde van verbouwingen, en de ICT-infrastructuur, het investeren in een nieuwe inrichting en infrastructuur, inbreng van exploitatievergoeding en het overhevelen inkomsten uit verhuur aan de stichting van het Kulturhusconcept. Het Agnieten College is bereid gezamenlijke afspraken te maken omtrent het beheer en wil het beheer onderbrengen bij de nieuw te vormen stichting van het Kulturhusconcept.

1.6 *Combinatie met sport en kulturhus biedt mogelijkheden voor het optimaliseren van het ruimteprogramma en de exploitatie.*

Nieuwbouw van de school in het middengebied biedt thans de mogelijkheid voor een efficiënte huisvesting in relatie tot het kulturhus en de sporthal (project WOC Campus). Een optimaal (multi-) functioneel ontwerp (functies, indeling en oppervlakte) en het optimaliseren van het ruimteprogramma is mogelijk. Reductie van het totale oppervlakte (combineren van functies, efficiënt ontwerp) kan positief uitwerken voor de vereiste investering en de totale exploitatielasten van het Kulturhusconcept. Concreet voorbeeld is het niet hoeven realiseren van een eigen gymzaal voor het Agnieten College door gebruik te maken van de sporthal ('besparing' in investering geraamd op circa €700.000).

Een nieuwe school is tevens gunstig als het gaat om duurzaamheid en ruimtelijke kwaliteit.

Kanttekeningen

3.1 *De investering voor het nieuwe schoolgebouw ligt boven de normvergoeding op basis van de 'Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs van de gemeente Dalfsen'.*

Zoals in het rapport is aangegeven bedraagt de normvergoeding voor de nieuwe school circa € 2.3 miljoen. De investering om een school te realiseren die aansluit bij de ambities ligt hoger (circa € 3.2 miljoen). Duurzame oplossingen kunnen leiden tot extra investeringen waarvoor aanvullend krediet vereist is. Bij de uitwerking van fase 2 zal blijken of de beschikbare budgetten toereikend zijn.

Gunstige effecten van marktwerking waarbij soms gebouwd kon worden voor de normvergoeding, zoals enige jaren geleden, zijn niet te verwachten.

3.2 *Toepasbaarheid financiële kader 75/25 zal bij uitwerking moeten blijken*

Op basis van het uitgangspunt van eigen inbreng (75/25) wordt een bijdrage van de stichting Agnieten College gevraagd. De omvang van deze inbreng is o.a. afhankelijk van het definitieve ruimteprogramma. Bij het haalbaarheidsonderzoek heeft Agnieten College een aantal mogelijkheden aangegeven. Bij de uitwerking van fase 2 zal blijken of en hoe dit uitgangspunt te handhaven is.

3.3 *Zonder te investeren in een nieuwe school in het middengebied van Nieuwleusen staat de toekomst van het voortgezet onderwijs door het Agnieten College onder druk.*

Stichting Agnieten College ziet kansen om het voortgezet onderwijs te handhaven en mogelijk iets te laten groeien binnen de toekomstige ontwikkelingen in het middengebied. Een nieuw schoolgebouw en de samenwerking binnen WOC Campus zijn hiervoor belangrijk.

Alternatieven:

Een alternatief in plaats van de voorgestelde oplossing is het handhaven van het bestaande Agnieten College. Dan is op dit moment geen extra investering door de gemeente nodig en wordt de investering uitgesteld wanneer alsnog nieuwbouw aan de orde komt. De positieve effecten op het Kulturhusconcept door de positie van de school in het middengebied blijven dan achterwege.

Een ander alternatief is het realiseren van huisvesting in het middengebied op een later moment. De verwachte synergie van het tegelijkertijd realiseren en bouwen in combinatie met de sporthal zal dan (op een later moment) beperkter worden gerealiseerd en zal kostenverhogend zijn.

Duurzaamheid:

Het streven is om zo duurzaam mogelijke gebouwen te realiseren in het middengebied van Nieuwleusen. In de uitwerking van fase 2 wordt aandacht besteed aan de ambities van uw raad ten aanzien van de verschillende relevante duurzaamheidsaspecten. Bij de selectie van architecten- en adviesbureaus en aannemers is duurzaamheid een belangrijk beoordelingscriterium. Onze verwachting is dat er concrete mogelijkheden liggen voor duurzame gebouwen in het middengebied.

Financiële dekking:

De nieuwbouw van het Agnieten College wordt geraamd op € 3.268.656 inclusief btw (stichtingskosten circa € 3.193.656 zoals beschreven op p18 en 19 van het rapport, en interne uren gemeentelijke organisatie € 75.000,-).

Voorgesteld wordt een krediet van € 3,3 miljoen beschikbaar te stellen. Dekking van dit bedrag kan plaatsvinden door te beschikken over de Algemene Reserve vrij besteedbaar.

Communicatie:

- De gemeente heeft samen met het Agnieten College (werkgroep) het haalbaarheidsonderzoek uitgevoerd. Daarnaast heeft er regelmatig bestuurlijke afstemming plaatsgevonden tussen de stichting Agnieten College en de gemeente Dalfsen.
- Deelnemers aan het project WOC Campus Nieuwleusen zijn in september 2016 geïnformeerd over het project. In december 2016 is een vervolgbijeenkomst gepland.

Vervolg:

- Uitvoeren van fase 2 voor de nieuwbouw van het Agnieten College, in combinatie met de (lopende) fase 2 Kulturhus en Sporthal. Hierbij worden ook nadere afspraken gemaakt tussen de stichting Agnieten College en de gemeente Dalfsen over exploitatie en beheer.
- Uitkomsten van fase 2 worden in het voorjaar 2017 aan de raad voorgelegd voor een go/no-go besluit voor het vervolg (fase 3).
- Opstellen plan van samenwerking onderwijs (primair onderwijs, voortgezet onderwijs en kinderopvang/peuterspeelzaal).
- Projectvoorstel opstellen met de aanpak (inclusief participatie van het dorp) voor een inrichting van de buitenruimte van het middengebied.

Bijlagen:

- Rapport haalbaarheidsonderzoek deelproject VO (fase 1) - Agnieten College Nieuwleusen

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. H.C.P. Noten

de gemeentesecretaris-alg.directeur,
drs. J.H.J. Berends

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 8 november 2016, nummer 530;

overwegende dat;

- de raad in oktober 2015 de startnotitie "Samen komen tot de kern" voor het kulturhus-concept in Nieuwleusen heeft vastgesteld;
- dat de raadscommissie in februari 2016 is geïnformeerd over het plan van aanpak van fase 2 - kulturhus en sport, en fase 1 - onderwijs;
- de uitwerking van fase 2 kulturhus en nieuwbouw sporthal (deelprojecten 1 en 2) onderhanden is;
- dat het haalbaarheidsonderzoek voor het voortgezet onderwijs (deelproject 3) is uitgevoerd en dat besluitvorming over de vervolgstap kan plaatsvinden;
- dat in de startnotitie "Samen komen tot de kern" de deelprojecten zijn beschreven, waarop de projectfasering wordt toegepast en uitkomsten van elke fase aan de raad worden voorgelegd voor een go/nogo-besluit voor de vervolgfase;

b e s l u i t :

1. Voor het deelproject Voortgezet Onderwijs, fase 2 uit te voeren.
2. Voor de realisatie van de huisvesting een krediet beschikbaar te stellen van € 3,3 miljoen.
3. Hiervoor een bestemmingsreserve te vormen ter dekking van de kapitaallasten en deze dekkingsreserve te voeden door een bijdrage van het zelfde bedrag uit de Algemene Reserve vrij besteedbaar.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 19 december 2016.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. H.C.P. Noten

de griffier,
drs. J. Leegwater