

## Raadsvoorstel

**Status: Besluitvormend**

Agendapunt:	13
Onderwerp:	- Voorjaarsrapportage 2015 Veiligheidsregio IJsselland; - Voorstel wijziging gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio IJsselland.
Datum:	18 augustus 2015
Portefeuillehouder:	drs. H.C.P. Noten
Decosnummer:	369
Informant:	Remco Hendriks E.r.hendriks@dalfsen.nl T. (0529) 48 83 52

### **Voorstel:**

1. Geen zienswijze in te dienen op de Voorjaarsrapportage 2015 van Veiligheidsregio IJsselland.
2. Aan het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen om in te stemmen met de wijziging gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio IJsselland.

### **Inleiding:**

Van het Dagelijks Bestuur van Veiligheidsregio IJsselland hebben wij de Voorjaarsrapportage 2015 en van het Algemeen Bestuur een voorstel tot wijziging gemeenschappelijke regeling ontvangen. Aan de voorjaarsrapportage zit een begrotingswijziging gekoppeld waarop gemeenten een zienswijze kunnen indienen. Wat betreft de wijziging gemeenschappelijk regeling wordt het college gevraagd om in te stemmen met het voorstel van de Veiligheidsregio. Hiervoor heeft het college toestemming nodig van de gemeenteraad.

In overleg met de griffie worden beide stukken in één voorstel voorgelegd aan de gemeenteraad.

### **Argumenten voorjaarsrapportage 2015:**

*1. Uw raad heeft al een zienswijze ingediend op de conceptprogrammabegroting 2016.*

De gemeenteraad van Dalfsen heeft ten aanzien van de conceptprogrammabegroting 2016 al een zienswijze ingediend, o.a. ten aanzien van risicomanagement. In een schriftelijke reactie, welke ook als ingekomen stuk op de lijst voor deze raadsvergadering staat, heeft de Veiligheidsregio hierop een terugkoppeling gegeven. In afwachting van de hierin aangekondigde maatregelen adviseren wij de raad geen zienswijze in te dienen op de voorjaarsrapportage 2015.

De voorjaarsrapportage is gerelateerd aan de begroting van het lopende jaar en betreft de eerste beleidsmatige en financiële rapportage over de maanden januari tot en met april 2015. Beleidsmatig gezien loopt de uitvoering van de begroting 2015 op schema en zijn er op dit moment geen opvallende afwijkingen.

Financieel gezien is het beeld dat er in 2015 organisatie breed ruim 1,3 miljoen euro overblijft, voor 1 miljoen euro veroorzaakt door rentevoordelen. De overige redenen van deze verwachte incidentele onderuitputting zijn:

- de werkelijke indexering loonkosten is lager, dan waarop op basis van de begroting vanuit is gegaan;
- vrijval huur Zeven Alleetjes voor acht maanden;
- uitstel vervangingsinvesteringen;
- er wordt in 2015 waarschijnlijk meer bezuinigd dan noodzakelijk.

Dit overschot kan pas definitief bestemd worden bij de vaststelling van de jaarrekening 2015 maar het dagelijks bestuur heeft het voornemen om:

- een bedrag van € 545.000,- terug te geven aan de gemeenten. Dit betreft een voordeel door de gehanteerde indexering (voor gemeente Dalfsen zou dit een teruggaven betekenen van € 27.604,-);
- een bedrag van € 50.000,- te gebruiken voor de vulling van de reserve om de toekomstige frictie- en ontvlechtingkosten, door de vorming van de Landelijke Meldkamer Organisatie, uit te dekken;
- het resterende bedrag van € 760.500,- voorsnog toe te voegen aan de algemene reserve, ter aanvulling van het weerstandsvermogen.

Op basis van de gemaakte prognoses worden de budgetten 2015 incidenteel hierop aangepast. In de voorjaarsrapportage wordt per programma aangegeven wat de gevolgen zijn. Er is per programma een geactualiseerde tabel 'wat gaat het kosten' toegevoegd. De toegelichte onderuitputtingen en overschrijdingen per programma worden incidenteel via een begrotingswijziging verwerkt in de begroting van 2015.

### **Argumenten wijziging gemeenschappelijk regeling:**

*1. Het betreft een verwerking van wettelijke wijzigingen van de Wgr in de gemeenschappelijke regeling.*

De wijziging van de gemeenschappelijke regeling betreft vooral een technische wijziging als gevolg van de wijziging van de Wgr. Op 1 januari 2015 is een wijziging van de 'Wet gemeenschappelijke regelingen' (Wgr) in werking getreden. De huidige 'Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio IJsselland' dient in overeenstemming te worden gebracht met de gewijzigde Wgr en aanverwante regelgeving. Op grond van artikel 9 van de Wet veiligheidsregio's dient het college van burgemeester en wethouders de gemeenschappelijke regeling aan te gaan. Gelet op artikel 1, tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen dient het college daarvoor echter wel de toestemming van de

gemeenteraad te krijgen. Dit geldt ook voor een wijziging van de regeling. Volgens de wettelijke bepaling kan de gemeenteraad toestemming slechts weigeren wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

De meest relevante wijzigingen in de gemeenschappelijke regeling zijn:

- *Versterking van de invloed van de gemeenteraden op begroting en jaarrekening*: Uiterlijk 15 april biedt het Dagelijks Bestuur de algemene en financiële beleidsmatige kaders en de voorlopige jaarrekening aan de raden van de deelnemende gemeente aan zodat de raden deze informatie tijdig beschikbaar hebben. Daarnaast wordt de zienswijze termijn voor de raden met betrekking tot de conceptbegroting verlengd van zes naar acht weken;
- *Versterking invloed gemeenteraden op andere besluiten regio*: Zo wordt o.a. de bevoegdheid van het algemeen bestuur om veranderingen aan te brengen in de gemeenschappelijke regeling begrensd, het Algemeen Bestuur kan een besluit tot oprichting van en deelneming in privaatrechtelijke rechtspersonen of het instellen een bestuurscommissie niet nemen nadat de raden een zienswijze hebben kunnen indienen;
- *Versterking positie van het algemeen bestuur van het openbaar lichaam*: Zo krijgt het Algemeen Bestuur uitdrukkelijk de mogelijkheid om leden van het Dagelijks Bestuur te ontslaan. Daarnaast wordt het Dagelijks Bestuur verplicht actief inlichtingen te gaan verstrekken aan het Algemeen Bestuur;
- *Verheldering van de bevoegdheden van het algemeen en dagelijks bestuur*: Er worden enkele wijzigingen in de regeling doorgevoerd waardoor de bevoegdheden van de organen verduidelijkt worden;
- *Overige wijzigingen*: Tenslotte zijn een aantal wijzigingen in de Wgr doorgevoerd waarbij geen wijziging in de gemeenschappelijke regeling nodig is.

**Kanttekeningen voorjaarsrapportage 2015:**

Niet van toepassing.

**Kanttekeningen wijziging gemeenschappelijke regeling:**

Niet van toepassing.

**Alternatieven:**

Voorjaarsrapportage: Het alternatief is wél een zienswijze in te dienen, echter zien wij op grond van de voorliggende rapportage daartoe geen aanleiding, zie hiertoe het kopje 'Argumenten'.

Wijziging gemeenschappelijke regeling: Er is geen alternatief. Op grond van artikel 9 van de Wet veiligheidsregio's dient het college van burgemeester en wethouders de gemeenschappelijke regeling aan te gaan. Gelet op artikel 1, tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen dient het college daarvoor echter wel de toestemming van de gemeenteraad te krijgen. Dit geldt ook voor een wijziging van de regeling. Volgens de wettelijke bepaling kan de gemeenteraad toestemming slechts weigeren wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Door toestemming te geven aan het college van burgemeester en wethouders om in te stemmen met de wijziging voldoen wij weer aan geldende wetgeving.

**Duurzaamheid:**

Niet van toepassing.

**Financiële dekking:**

Past binnen de begroting van programma 2: Openbare orde en veiligheid. Er worden geen extra middelen gevraagd voor nieuw beleid.

**Communicatie:**

Voorjaarsrapportage:  
n.v.t.

Wijziging GR: De gemeente van plaats van vestiging (Zwolle) is verantwoordelijk voor de (digitale) bekendmaking van de gemeenschappelijke regeling in de Staatscourant. Daarnaast is deze gemeente verantwoordelijk voor het toezenden van de gemeenschappelijke regeling aan gedeputeerde staten.

**Vervolg:**

Voorjaarsrapportage: De aanvankelijke termijn voor het indienen van een eventuele zienswijze was 1 september 2015. Mede door een signaal van de gemeente Dalfsen dat dit planning technisch een onmogelijke datum was is de inzendtermijn verlengd tot 1 oktober 2015.

Wijziging GR: Uiterlijk 1 november 2015 wordt van het college een reactie verwacht. De wijziging van de regeling is tot stand gekomen wanneer ter vergadering van het algemeen bestuur blijkt dat de colleges van ten minste tweederde van de deelnemende gemeenten tot de wijziging hebben besloten. De bedoeling is dat het dagelijks bestuur de balans opmaakt in zijn vergadering van 26 november 2015 en een voorstel doet aan het algemeen bestuur op 16 december 2015.

**Bijlagen:**

Voorjaarsrapportage:

1. Begeleidende brief
2. Voorjaarsrapportage 2015 Veiligheidsregio IJsselland

Wijziging GR:

1. Begeleidende brief
2. Hoofdpunten aanpassing GR Veiligheidsregio IJsselland
3. Concept gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio IJsselland

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,  
drs. H.C.P. Noten

de gemeentesecretaris-alg.directeur,  
drs. J.H.J. Berends

## **Raadsbesluit**

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 18 augustus 2015, nummer 369;

overwegende dat het Dagelijks Bestuur van Veiligheidsregio IJsselland aan de gemeenteraad de Voorjaarsrapportage 2015 heeft toegestuurd en het Algemeen Bestuur aan het college een voorstel tot wijziging gemeenschappelijke regeling;

gelet op het feit dat aan de voorjaarsrapportage een begrotingswijziging is gekoppeld waarop gemeenten een zienswijze kunnen indienen en wat betreft de wijziging gemeenschappelijk regeling het college wordt gevraagd om in te stemmen met het voorstel van de Veiligheidsregio en het college hiervoor toestemming nodig heeft van de gemeenteraad;

gezien het feit dat gemeenten vóór 1 oktober een eventuele zienswijze op de Voorjaarsrapportage moeten hebben ingediend en vóór 1 november moeten laten weten of zij instemmen met de wijziging gemeenschappelijke regeling.

### **b e s l u i t :**

1. Geen zienswijze in te dienen op de Voorjaarsrapportage 2015 van Veiligheidsregio IJsselland.
2. Aan het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen om in te stemmen met de wijziging gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio IJsselland.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 28 september 2015.

De raad voornoemd,

de voorzitter,  
drs. H.C.P. Noten

de griffier,  
drs. J. Leegwater