

Raadscommissievoorstel

Status: Voorbereidend besluitvormend

Agendapunt:	6
Onderwerp:	Inkoop en aanbestedingsbeleid
Datum:	17 maart 2015
Portefeuillehouder:	Dhr. N.L. Agricola
Decosnummer:	326
Informant:	P. Hoekstra p.hoekstra@dalfsen.nl T. (0529) 438 934

Voorstel:

1. Het drempelbedrag voor leveringen en diensten, waarbij enkelvoudig onderhands kan worden aanbesteed, vast te stellen op € 50.000 en het drempelbedrag voor werken, waarbij enkelvoudig onderhands kan worden aanbesteed, vast te stellen op € 150.000.
2. De definitie regionaal vast te stellen als: een leverancier (zowel hoofdvestiging, als nevenvestiging) binnen de grenzen van de drie samenwerkende gemeenten (DSZ) en binnen een straal van 25 kilometer rondom het gemeentehuis van de gemeente Dalfsen.

Inleiding

In 2013 is het huidige inkoop- en aanbestedingsbeleid (hierna: "inkoopbeleid") van de gemeente Dalfsen vastgesteld. Een belangrijk onderdeel in dit inkoopbeleid is het stimuleren van de lokale dan wel regionale economie. De spendanalyse met betrekking tot de uitgaven van 2013 die is uitgevoerd laat ook zien dat de gemeente op dit gebied op de goede weg is: 69% van de gemeentelijk uitgaven vindt plaats binnen een straal van 25 kilometer van de gemeente Dalfsen. Met betrekking tot het stimuleren van de regionale economie voldoen wij derhalve aan de doelstellingen zoals geformuleerd in het inkoopbeleid. Ondanks deze bevredigende cijfers zijn wij van mening dat er meer lokaal gegund zou moeten kunnen worden. Met lokaal gunnen bedoelen wij aan ondernemers gevestigd binnen de gemeentegrenzen.

Nu komt het nog regelmatig voor dat bepaalde werkzaamheden worden uitgevoerd door bedrijven afkomstig van buiten de gemeentegrenzen en derhalve door bedrijven van buiten de lokale economie. Omdat wij hierover met regelmaat vragen krijgen van lokale bedrijven hebben wij onderzocht op welke manier wij de lokale economie verder kunnen stimuleren.

Wij hebben gekeken naar de doelstellingen van het inkoopbeleid met betrekking tot lokaal ondernemerschap. Daarnaast hebben wij de drempelbedragen, procedures en het uitnodigingsbeleid vergeleken met de bepalingen zoals deze over dit onderwerp worden gehanteerd in de Gids Proportionaliteit. Bij het aanbesteden van opdrachten moeten aanbestedende diensten het beginsel van proportionaliteit in acht nemen. Dit beginsel is uitgewerkt in de Gids proportionaliteit. Het verplicht gebruik geldt zowel voor Europese aanbestedingen, nationale aanbestedingen als voor meervoudig onderhandse procedures.

Door het wijzigen van het inkoopbeleid zal er vaker kunnen worden gekozen voor een enkelvoudige onderhandse procedure. Hierdoor zullen opdrachten vaker door ondernemers binnen de gemeentegrenzen van Dalfsen kunnen worden uitgevoerd.

Argumenten aanpassen inkoop- en aanbestedingsbeleid

Aanpassen drempelbedragen enkelvoudig onderhands

Het stimuleren van de lokale economie en de relatie tot de Gids Proportionaliteit worden in het inkoopbeleid genoemd. Daarbij is echter een terughoudende benadering met betrekking tot de drempelbedragen gehanteerd. In het huidige inkoopbeleid ligt de grens voor enkelvoudige procedures bij leveringen en diensten op € 25.000 en bij werken op € 100.000.

De Gids Proportionaliteit meldt het volgende over 'kleine opdrachten' waarbij één op één gunning gehanteerd mag worden:

"In algemene zin kan voor de waarde van een 'kleine opdracht' voor leveringen en diensten gedacht worden aan opdrachten tot € 40.000 á € 50.000, voor werken wordt een bagatel (zijnde een bedrag waaronder sowieso de één op één gunning gehanteerd mag worden) tot € 150.000 als reëel beschouwd. De waarde van een 'kleine opdracht' voor leveringen en diensten is, vanwege het verschil in de drempels, dus geringer dan die voor werken. Tot de Europese drempel voor leveringen en diensten en tot een bedrag van € 1.500.000 voor werken wordt een meervoudig onderhandse procedure proportioneel geacht."

Dit betekent dat deze drempelbedragen kunnen worden verhoogd waar het de enkelvoudig onderhandse procedure betreft. Door een verhoging van die bedragen zal er met grotere regelmaat een opdracht 1 op 1 kunnen worden verstrekt aan een lokale ondernemer.

Concreet betekent dit dat bij leveringen en diensten tot € 50.000 en bij werken tot € 150.000 enkelvoudig gegund zou kunnen worden. Deze opdrachten kunnen worden verstrekt aan een lokale ondernemer, omdat de gemeente contractvrijheid heeft bij de partij aan wie zij de opdracht enkelvoudig wil verstrekken en omdat de Gids Proportionaliteit de mogelijkheid biedt opdrachten tot die omvang enkelvoudig te verstrekken.

Aanpassen definitie "regionaal"

Het begrip "regionaal" zoals gedefinieerd in het inkoopbeleid zou kunnen worden beperkt. Op dit moment is de regio behoorlijk ruim beschreven. Er wordt verwezen naar de drie samenwerkende gemeenten (DSZ) en de G16 gemeenten. Meerdere van de G16 gemeenten liggen dermate ver van Dalfsen verwijderd, dat er naar onze mening nauwelijks nog van regionaal kan worden gesproken.

Voorgesteld wordt om regionaal als volgt te definiëren: *een leverancier (zowel hoofdvestiging, als nevenvestiging) binnen de grenzen van de drie samenwerkende gemeenten (DSZ) en binnen een straal van 25 kilometer rondom het gemeentehuis van de gemeente Dalfsen.*

Dit voorstel is in lijn met de definitie zoals die wordt gehanteerd door de bij het Shared Service Center aangesloten gemeenten. Het is de bedoeling dat Dalfsen op termijn aansluit bij dit Shared Service Center wat betreft de inkoop. Of deze aansluiting ook consequenties heeft voor overige bepalingen in het inkoop- en aanbestedingsbeleid is nu nog niet te voorzien.

Deze wijziging heeft overigens niet direct invloed op de lokale ondernemers, maar de kring van uit te nodigen partijen wordt wel aanzienlijk kleiner. Hiermee wordt de kans voor lokale ondernemers groter.

Kanttekeningen

De mogelijkheden tot het stimuleren van lokaal ondernemerschap zal naar alle waarschijnlijkheid met name in de werkensfeer voor een stimulans kunnen zorgen. Met betrekking tot diensten zal het regelmatig gaan om specifieke dienstverlening die niet te betrekken is van een bedrijf die binnen de gemeente is gevestigd. Hetzelfde kan worden opgemerkt met betrekking tot leveringen.

Hierbij zij opgemerkt dat het vaststellen van de nieuwe drempelbedragen niet zonder meer betekent dat er per definitie afgenomen zal moeten worden van een ondernemer binnen de gemeentegrenzen. Kwaliteit is uiteraard minstens zo belangrijk. Voor deze situatie voorziet het huidige inkoopbeleid reeds in een voorziening: er dient te worden onderzocht of er een lokale leverancier is die in voldoende mate beschikt over de kennis, capaciteit en kunde om de opdracht uit te voeren en marktconform is qua prijsstelling. Indien dit niet het geval is biedt het inkoopbeleid de mogelijkheid een partij van buiten de gemeentegrenzen te benaderen.

Door het vaststellen van de nieuwe drempelbedragen zal voorts de prijs minder vaak dan in het huidige inkoopbeleid in concurrentie tot stand komen omdat er met grotere regelmaat slechts 1 offerte zal worden opgevraagd.

Alternatieven:

Gelet op de beleidsdoelen zijn er op dit gebied geen alternatieven mogelijk. Opgemerkt zou wel kunnen worden dat bij het uitnodigen van bedrijven extra aandacht besteed moet worden aan de mogelijkheid een lokale ondernemer uit te nodigen.

Financiële dekking:

Het inkoopbeleid geldt voor de meeste programma's. Leveringen, diensten en werken worden bekostigd uit de middelen die reeds zijn vastgesteld in de gemeentebegroting.

Communicatie:

Intern: via nieuwsbericht intranet, aanbieden van een training inkoop/aanbesteding.
Extern: publicatie Kernpunten, informeren DSZ gemeenten.

Vervolg:

In 2016 moet het beleid worden aangepast als gevolg van de implementatie van de nieuwe Europese aanbestedingsrichtlijnen die op 28 maart 2014 zijn gepubliceerd. Nederland heeft tot 18 april 2016 om deze richtlijnen om te zetten in nationale wetgeving. Afhankelijk van deze wijzigingen zal het inkoopbeleid moeten worden aangepast. Met betrekking tot drempelbedragen zal er niets worden gewijzigd met de implementatie van de aanbestedingsrichtlijnen.

Bijlagen:

Memo inkoopbeleid en stimuleren lokaal ondernemerschap.

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. H.C.P. Noten

de gemeentesecretaris/algemeen directeur,
drs. J.H.J. Berends

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 17 maart 2015, nummer 326, gelet op de Nota inkoop- en aanbestedingsbeleid 2014

besluit:

De nota inkoop- en aanbestedingsbeleid 2014 als volgt te wijzigen:

1. Het drempelbedrag voor leveringen en diensten, waarbij enkelvoudig onderhands kan worden aanbesteed, vast te stellen op € 50.000 en het drempelbedrag voor werken, waarbij enkelvoudig onderhands kan worden aanbesteed, vast te stellen op € 150.000.
2. De definitie regionaal vast te stellen als: een leverancier (zowel hoofdvestiging, als nevenvestiging) binnen de grenzen van de drie samenwerkende gemeenten (DSZ) en binnen een straal van 25 kilometer rondom het gemeentehuis van de gemeente Dalfsen.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 26 mei 2015.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. H.C.P. Noten

de griffier,
drs. J. Leegwater