

**RAADSVOORSTEL**

*status: A*

---

Agendapunt:	<b>6</b>
Onderwerp:	<b>Inspraakverordening</b>
Commissie:	27-2-2006, nr. 6
Raadsvoorstel:	13-2-2006, nr. 155
Portefeuillehouder :	<b>allen</b>
Beleidssterrein:	<b>- Bestuurszaken</b>
Programma:	<b>1. Bestuur</b>
Ter inzage (o.m.) :	- 'oude' en 'nieuwe' Inspraakverordening
Informant:	A. Roozeboom
	E. a.roozeboom@dalfsen.nl
	T. (0529) 488325

---

**Voorstel:**

De Inspraakverordening vast te stellen en de oude inspraakverordening van 29 januari 2001 in te trekken.

---

**Inleiding:**

Sinds 1994 bent u op grond van artikel 150 Gemeentewet verplicht een Inspraakverordening vast te stellen. De nu geldende Inspraakverordening dateert van 29 januari 2001. Door diverse wetwijzigingen is het noodzakelijk de Inspraakverordening te wijzigen. Deze wetwijzigingen zijn:

- de samenvoeging van voorbereidingsprocedures afdelingen 3.4 en 3.5. van de Awb tot de uniforme openbare voorbereidingsprocedure afd. 3.4 (u.o.v);
- het opnemen van het klachtrecht in de Awb;
- de nog in werking te treden wijziging van art. 150 Gemeentewet;
- het invoeren van het duale stelsel;
- het vervallen van artikel 6a van de Wet op de ruimtelijke ordening (Wro).

**Beleidskader en rol gemeente:**

De Inspraakverordening is een kaderstellend middel voor de gemeenteraad om aan te geven bij welke beleidsvoornemens ingezetenen en belanghebbenden in een vroeg stadium betrokken moeten worden. In de huidige Inspraakverordening heeft u dan ook beleidsonderwerpen opgesomd waarop in ieder geval de Inspraakverordening van toepassing is. Daarnaast kan deze verordening van toepassing worden verklaard bij andere beleidsvoornemens.

Eén van de wetwijzigingen betreft de introductie van de u.o.v. Het verschil tussen de Inspraakverordening en de uniforme openbare voorbereidingsprocedure afd. 3.4 Awb (u.o.v) is, dat bij de inspraakprocedure o.g.v. de verordening de mening van de ingezetenen en belanghebbenden wordt gepolst nóg voordat er concreet is gestart met de invulling van het beleid. In de u.o.v. is er al een ontwerpbesluit gereed dat voor het indienen van zienswijzen ter inzage ligt. De procedure o.g.v. de Inspraakverordening moet als een voorloper op de u.o.v. worden beschouwd. De u.o.v. moet gevolgd worden wanneer een formele wet dit verplicht of wanneer een bestuursorgaan dit besluit.

### **Verschillen oude en nieuwe verordening**

De diverse wetswijzigingen geven o.a. aanleiding om de volgende wijzigingen ten opzichte van de oude Inspraakverordening door te voeren:

- De definitie van 'inspraak' (artikel 1) in de verordeningen verschilt in bewoordingen, maar betekent hetzelfde. Bij de formulering van de definitie in de nieuwe verordening, is aansluiting gezocht bij de tekst van het nieuwe artikel 150 van de Gemeentewet.
- In de oude verordening is het college van burgemeester en wethouders als bevoegd orgaan aangewezen tot het instellen van een inspraakprocedure. Omdat elk bestuursorgaan van de gemeente zijn eigen beleidsvoornemens aan inspraak kan onderwerpen, is in de nieuwe verordening uitgegaan van 'het bestuursorgaan'.
- In artikel 2 van zowel de 'oude' als de 'nieuwe' Inspraakverordening zijn de beleidsvoornemens opgesomd waarover in elk geval inspraak wordt verleend.  
De volgende wijzigingen stellen wij hierin voor:
  - *'de voorbereiding of de herziening van ruimtelijke plannen'* uit de opsomming te schrappen. Hierdoor sluiten wij aan bij de wijziging van de Wro waarbij artikel 6a is komen te vervallen. Artikel 6a gaf de verplichting bij ruimtelijke plannen uitvoering te geven aan de Inspraakverordening. Door het vervallen van artikel 6a en het schrappen van dit onderdeel in de Inspraakverordening, kan bij ruimtelijke plannen uitsluitend inspraak o.g.v. de u.o.v. worden geboden. Bij grote projecten, zoals het Waterfront, kan nog steeds de Inspraakprocedure o.g.v. de verordening worden toegepast.
  - *'beleidsvoornemens betreffende de stads- of dorpsvernieuwing'* uit de opsomming te schrappen, omdat deze plannen meestal leiden tot het voorbereiden en het herzien van ruimtelijke plannen waarvoor, zoals hierboven beschreven, de u.o.v. gevolgd wordt.
  - *'de voorbereiding van het gemeentelijk milieubeleidsplan'* uit de opsomming te schrappen, omdat art. 4.17 van de Wet milieubeheer al voorziet in de verplichting de inspraakprocedure conform deze verordening te volgen;
  - *'het welzijnsprogramma en welzijnsplan'* te wijzigen in *'beleidsplannen op het gebied van welzijn'*, omdat er op dit moment geen welzijnsprogramma en welzijnsplan gelden. Er is een kadernota Welzijn en een Subsidieverordening door u vastgesteld. Wij hebben dit weer verder uitwerkt in beleidsregels. Om ervoor te zorgen dat bij de voorbereiding van alle beleidsplannen op het gebied van welzijn de inspraakprocedure gevolgd wordt, stellen wij voor deze beleidsvoornemens als verplicht onderwerp in de Inspraakverordening op te nemen.
  - aan *'beleidsvoornemens betreffende het Verkeersveiligheidsplan'* het gemeentelijk Verkeers- en vervoersplan toe te voegen. Ook bij de voorbereiding van dit beleidsplan is inspraak vooraf noodzakelijk.
  - het minimabeleid en het beleid bijzondere bijstand'* als verplichte onderwerpen toe te voegen aan de Inspraakverordening.
- In artikel 3 van de oude inspraakverordening worden als inspraakgerechtigden 'de ingezetenen en de belanghebbende natuurlijke en rechtspersonen' genoemd. In de nieuwe verordening wordt dit vervangen door 'de ingezetenen en belanghebbenden. Hiermee is aansluiting gezocht bij het nieuwe artikel 150 Gemeentewet.
- In artikel 3, lid 2 van de oude verordening is bepaald, dat ook anderen de gelegenheid kunnen worden geboden hun zienswijze naar voren te brengen. Omdat zowel de oude afdeling 3.4. (artikel 3.13) als de nieuwe afdeling 3.4 (artikel 3.15) deze mogelijkheid al geeft, kan deze bepaling als overbodig worden beschouwd.
- In artikel 4 van de nieuwe verordening is toegevoegd, dat het bestuursorgaan voor één of meer beleidsvoornemens een andere inspraakprocedure kan vaststellen. Deze bepaling is gebaseerd op het nieuwe artikel 150 Gemeentewet. Dit artikel geeft immers het gemeentebestuur de mogelijkheid af te wijken van afdeling 3.4. Awb, voorzover dit in de inspraakverordening is geregeld.

- Artikel 5 van de oude verordening geeft aan, welke elementen de inspraakprocedure moet omvatten. Omdat dit zowel in de oude als in de nieuwe afdeling 3.4. van de Awb is geregeld, is dit artikel overbodig.
- Op grond van artikel 170, lid 2 onder b van de Gemeentewet, is de burgemeester verplicht om het eindverslag te vermelden in zijn burgerjaarsverslag. Deze verplichting is toegevoegd aan artikel 5 van de nieuwe verordening.
- Artikel 7 van de oude verordening en artikel 5 van de nieuwe verordening regelen de bepalingen over het eindverslag. De eindrapportage bevat een volledig overzicht van de mondeling en schriftelijke inspraak reacties. Van de mondelinge reacties wordt een korte weergave gemaakt. In de oude verordening is bepaald, dat het college het eindverslag onmiddellijk ter kennis brengt van de gemeenteraad. Omdat dit niet past binnen het duale stelsel, is deze bepaling geschrapt.
- In artikel 8 van de oude verordening is het beklagrecht geregeld. Door de opnemng van het klachtrecht in hoofdstuk 9 van de Algemene wet bestuursrecht, is het beklagrecht in de Inspraakverordening niet langer nodig.

**Alternatieven:**

Niet van toepassing.

**Financieel kader:**

Geen financiële consequenties.

**Communicatie:**

Intern: via Nieuwsbrief

Extern: via Kernpunten, website, Gemeentebld

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,  
L.V. Elfers

de secretaris-directeur,  
drs. H. Zwart