



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

Gemeentefonds

Meircirculaire 2018



de gemeentebesturen, ter attentie van de raden en de
colleges van B&W

DGBRW/ Bestuur en
Financiën

Turfmarkt 147
Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon
eventuele vragen per e-mail
postbus.gf@minbzk.nl

circulaire

Datum
31 mei 2018

Kenmerk
2018-0000290441

Onderwerp	meicirculaire gemeentefonds 2018
Doelstelling	bekendmaking van beleid en het geven van informatie
Juridische grondslag	
Relaties met andere circulaire's	maartcirculaire 2018 (2018-0000560871); decembercirculaire 2017 (2017-0000560871); septembercirculaire 2017 (2017-0000424956); meicirculaire 2017 (2017-0000259468);
Ingangsdatum	31 mei 2018
Geldig tot	1 juli 2019

Voorwoord

Voor u ligt de meicirculaire gemeentefonds 2018. Deze circulaire informeert u in hoofdzaak over de gemeentefondsuitkeringen voor 2018 en verder, gebaseerd op de voorjaarsbesluitvorming van het Rijk.

In de maartcirculaire 2018 bent u geïnformeerd over de programmastart van het interbestuurlijk programma (IBP) waarin het kabinet en de koepels een brede basis hebben gelegd voor het gezamenlijk uitwerken van een aantal urgente maatschappelijke opgaven. Op dit moment wordt er door departementen en medeoverheden met verschillende snelheden aan uitwerkingsafspraken en mijlpalen gewerkt. Per maatschappelijke opgave komen er verschillende akkoorden, afspraken en acties. Fase B van het IBP is vooral bedoeld om de samenwerking verder vorm te geven en de afspraken uit de programmastart te verdiepen en verder uit te werken. Voor een aantal van de maatschappelijke opgaven geldt dat er nog voor de zomer uitwerkingsafspraken gemaakt worden.

De politiek-bestuurlijke zaken zijn in hoofdstuk 1 uitgelicht. De circulaire is in belangrijke mate een financieel-technisch document. De latere hoofdstukken richten zich op de doelgroep van financieel specialisten.

Ik wens u bij al uw taken en verantwoordelijkheden veel succes.

Mede namens de Staatssecretaris van Financiën,
De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

Drs. K.H. Ollongren

Inhoudsopgave

1	Hoofdpunten	1
1.1	Inleiding	1
1.2	Algemene uitkering	2
1.3	Overheveling integratie-uitkering Sociaal domein	3
1.4	Niet- integreerbare delen integratie-uitkering Sociaal domein	3
1.5	Stand van zaken interbestuurlijk programma.....	4
1.6	Evaluatie verdeelmodellen Sociaal domein	5
1.7	Integratie-uitkering Sociaal domein en decentralisatie- en integratie- uitkeringen	6
2	Algemene uitkering	7
2.1	Inleiding	7
2.2	Wijzigingen in de omvang van de algemene uitkering	7
1.	<i>Accres</i>	8
2.	<i>a & b Plafond BTW-compensatiefonds</i>	10
3.	<i>Lagere apparaatskosten</i>	12
4.	<i>Knelpunten verdeelproblematiek</i>	12
5.	<i>Verhoogde asielinstroom</i>	12
6.	<i>Waarderingskamer</i>	12
7.	<i>Groeiopgave Almere</i>	13
8.	<i>en 13. Loon- en prijsbijstelling 2018</i>	13
9.	<i>Verrekening Voogdij/18+</i>	13
10.	<i>Verlengde pleegzorg</i>	13
11.	<i>Forensisch medische expertise kindermishandeling</i>	13
12.	<i>Ketensystemen Jeugd</i>	14
14.	<i>DigiD en Mijnoverheid</i>	14
15.	<i>Handelsregister</i>	14
16.	<i>Persoonskaartenarchief</i>	15
2.3	Verdeling mutaties algemene uitkering	15
2.4	Veranderingen in het verdeelstelsel	16
2.4.1	Inleiding.....	16
2.4.2	Maatstaf ozb: WOZ-waardering en aanpassing rekentarieven	16
2.4.3	Overheveling integratie-uitkering Sociaal domein	17
2.5	Maatstaven, bedragen per eenheid, uitkeringsfactor en overige uitkeringsonderdelen.....	21
3	Integratie-uitkering Sociaal domein.....	26
3.1	Inleiding	26
3.2	Omvang.....	26
1.	<i>Beschermd wonen</i>	27
2.	<i>5. en 11. Loon- en prijsbijstelling 2018</i>	27
3.	<i>Doventolk leefdomein</i>	27
4.	<i>Voogdij/18+</i>	27

6.	<i>Verlengde pleegzorg</i>	28
7.	<i>Jeugdhulp voor asielzoekerskinderen in een AZC</i>	28
8.	<i>Forensisch medische expertise kindermishandeling</i>	28
9.	<i>Ketensystemen Jeugd</i>	28
10.	<i>Participatie</i>	29
12.	<i>Doventolk werkdomein</i>	29
3.3	<i>Verdeling</i>	29
4	<i>Decentralisatie- en integratie-uitkeringen</i>	32
4.1	<i>Inleiding</i>	32
4.2	<i>Omvang en verdeling decentralisatie- en integratie-uitkeringen</i>	32
1.	<i>Beschermd Wonen</i>	33
2.	<i>Participatie</i>	34
3.	<i>Voogdij/18+</i>	34
4.	<i>Wmo/huishoudelijke verzorging</i>	34
5.	<i>Schulden en armoede</i>	35
6.	<i>Bodemsanering</i>	35
7.	<i>Referendum</i>	35
8.	<i>Innovatieve aanpak energiebesparing</i>	35
9.	<i>Versterking lokale aanpak jihadisme</i>	36
10.	<i>Matchen op Werk</i>	36
11.	<i>Vrouwenopvang</i>	37
12.	<i>Beter benutten</i>	37
13.	<i>Herstructurering Wsw</i>	37
14.	<i>Versterking lokale werkgelegenheid Groningen</i>	38
15.	<i>Maatschappelijke begeleiding</i>	38
16.	<i>Milieuzones grote steden</i>	39
17.	<i>LHBT-emanipatiebeleid</i>	39
18.	<i>Economische zelfstandigheid</i>	39
19.	<i>Innovatiepartnerschap Amsterdam</i>	39
20.	<i>Interreg V</i>	39
21.	<i>Erfgoed en ruimte</i>	40
22.	<i>Groeiopgave Almere</i>	40
23.	<i>Spoorstaafconditioneringssystemen</i>	40
24.	<i>Pilot weerbaar opvoeden</i>	40
25.	<i>Knelpunten verdeelproblematiek</i>	40
26.	<i>Dialog Sinterklaasintocht</i>	41
5	<i>Overige mededelingen</i>	44
5.1	<i>Inleiding</i>	44
5.2	<i>Gemeentefondstotalen, bevoorschotting en nominale ontwikkelingen</i>	44
5.3	<i>Evaluatie verdeelmodellen sociaal domein</i>	45
5.4	<i>Traject herziening financiële verhoudingen</i>	47

5.5	Macronorm OZB.....	47
5.6	EMU-norm decentrale overheden	47
5.7	BTW en sport	48
5.8	Analyse gemeentebegrotingen.....	48
5.9	Redelijk peil 2019	48
5.10	Rechtmatigheidsverantwoording door het college van burgemeester en wethouders.....	48
5.11	Financiële kengetallen BBV.....	49
5.12	Actualisaties BBV beleidsindicatoren gemeenten	49
5.13	Modernisering informatievoorziening financiën medeoverheden: pilot database ..	49
	Bijlagen.....	51
	Bijlage 2.1.1 Bedragen per eenheid en uitkeringsfactor 2018	52
	Bijlage 2.1.2 Bedragen per eenheid 2018 per cluster.....	54
	Bijlage 2.1.3 Bedragen per eenheid en uitkeringsfactor 2019	56
	Bijlage 2.1.4a Bedragen per eenheid 2019 per cluster	61
	Bijlage 2.1.4b Bedragen per eenheid 2019 nieuwe subclusters sociaal domein.....	64
	Bijlage 2.1.4c Nieuwe maatstaven en definities per 2019.....	66
	Bijlage 2.2.1 Opbouw algemene uitkeringen 2018-2023	68
	Bijlage 2.4.3 Suppletie-uitkering Overheveling IUSD	69
	Bijlage 2.5.1 Aanvullende informatie uitkeringsfactor	74
	Bijlage 2.5.2 Volumina maatstaven 2018-2023.....	76
	Bijlage 2.5.3 Suppletie-uitkering Bommenregeling	78
	Bijlage 4.2-4 Integratie-uitkering Wmo.....	79
	Bijlage 4.2-5 Decentralisatie-uitkering Schulden en armoede	85
	Bijlage 4.2-6 Decentralisatie-uitkering Bodemsanering	94
	Bijlage 4.2-7 Decentralisatie-uitkering Referendum.....	95
	Bijlage 4.2-5 Decentralisatie-uitkering Innovatieve aanpak energiebesparing	104
	Bijlage 4.2-9 Decentralisatie-uitkering Versterking gemeentelijke aanpak jihadisme....	105
	Bijlage 4.2-10 Decentralisatie-uitkering Matchen op Werk	106
	Bijlage 4.2-15 Decentralisatie-uitkering Maatschappelijke begeleiding	107
	Bijlage 4.2-17 Decentralisatie-uitkering LHBT-emancipatiebeleid.....	110
	Bijlage 4.2-18 Decentralisatie-uitkering Economische zelfstandigheid	111
	Bijlage 4.2.2a Decentralisatie-uitkering Verhoogde asielinstroom – partieel effect	112
	Bijlage 4.2.2b Decentralisatie-uitkering Verhoogde asielinstroom – participatie en integratie.....	122
	Bijlage 4.2.2c Decentralisatie-uitkering Armoedebestrijding kinderen	132
	Bijlage 4.2.2d Decentralisatie-uitkering Maatschappelijke opvang	138
	Bijlage 5.9 Redelijk peil 2019	139

1 Hoofdpunten

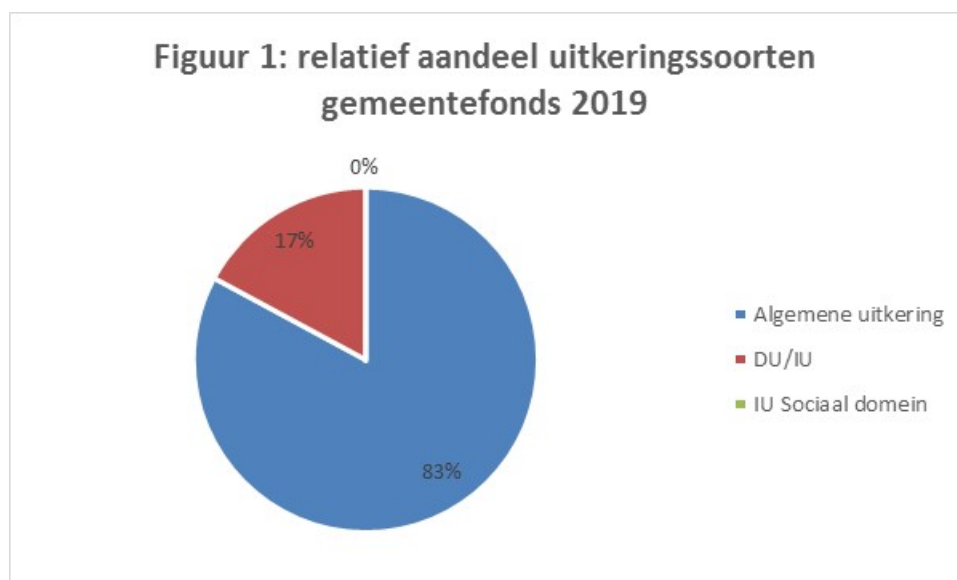
1.1 Inleiding

Deze circulaire informeert gemeenten over de gemeentefondsuitkeringen. Het gemeentefonds is de grootste inkomstenbron van de gemeenten. Factoren als belastingopbrengsten, gemeentelijke rentelasten, dividendopbrengsten en grondexploitatie bepalen mede die financiële ruimte. Zij vallen echter buiten het bestek van deze circulaire.

Gemeenten ontvangen op drie tijdstippen in het jaar de informatie over de gemeentefondsuitkeringen: in mei op basis van de Voorjaarsnota, in september op basis van de Miljoenennota en in december, ter afronding van het lopende jaar, op basis van de Najaarsnota. De circulaire kunnen incidenteel ook actuele informatie bevatten die op een later tijdstip in de rijksbegroting wordt verwerkt. De mededelingen zijn steeds onder het voorbehoud van parlementaire goedkeuring.

In maart 2018 is eenmalig een extra circulaire uitgegeven. In deze maartcirculaire zijn de (financiële) gevolgen van het Regeerakkoord, de Startnota en de Programmastart van het interbestuurlijk programma (IBP) verwerkt.

De indeling van de circulaire is afgestemd op de soorten uitkeringen die het gemeentefonds kent: de algemene uitkering, de integratie-uitkering Sociaal domein en de decentralisatie- en (overige) integratie-uitkeringen. Figuur 1 laat voor het jaar 2019 het procentuele aandeel van de uitkeringen zien.



1.2 Algemene uitkering

De ontwikkeling van de algemene uitkering wordt voor een belangrijk deel bepaald door de ontwikkeling van de totale rijksuitgaven (accresrelevante uitgaven; ARU). Volgens de normeringssystematiek (trap-op-trap-af) hebben wijzigingen in de rijksuitgaven direct invloed op de indexering van de algemene uitkering en daarmee de omvang van het fonds. De jaarlijkse toename of afname van het gemeentefonds, voortvloeiend uit de normeringssystematiek, wordt het accres genoemd.

Het geraamde accres 2018 wordt in de Voorjaarsnota ten opzichte van de maartcirculaire met € 24 miljoen licht positief bijgesteld. Voor de periode van 2019 tot 2023 wordt de accresontwikkeling neerwaarts bijgesteld oplopend tot structureel € 431 miljoen in 2022. De belangrijkste verklaring voor de neerwaartse bijstelling ligt in de lagere ontwikkeling van de lonen en prijzen. De raming in het CEP 2018 ligt fors lager dan die is gebruikt bij de Startnota. Hierdoor wordt er rijksbreed minder uitgegeven aan compensatie van lonen en prijzen. In deze meicirculaire vindt in 2018 ook de afrekening plaats van het definitief vastgestelde accres 2017. Het accres 2017 komt € 23 miljoen lager uit dan in de septembercirculaire 2017 werd geraamd.

Verder informeert deze circulaire over de definitieve afrekening van de ruimte onder het plafond van het BTW-compensatiefonds (BCF) over 2017. Ten opzichte van de septembercirculaire 2017 is sprake van een neerwaartse bijstelling van € 7 miljoen. Identiek aan de werkwijze bij het accres vindt de definitieve afrekening over 2017 plaats in 2018.

Zoals aangekondigd in de maartcirculaire 2018, is de werkwijze van de raming van de ruimte onder het plafond BCF in deze meicirculaire aangepast. De fondsbeheerders hebben besloten om vanaf 2019 de werkwijze van de ruimte onder het plafond BCF die in begroting van het gemeentefonds wordt gehanteerd ook toe te passen in de circulaires van het gemeentefonds. De nieuwe werkwijze betekent dat vanaf uitkeringsjaar 2019 in de septembercirculaire alleen de raming van het huidige jaar wordt verwerkt. Dit heeft als gevolg dat vanaf 2019 de meerjarenraming van de ruimte onder het plafond BCF niet meegenomen wordt in de algemene uitkering en dus dat deze bedragen niet meer meelopen in de uitkeringsfactoren. Hierdoor worden de geraamde uitkeringsfactoren in deze meicirculaire (meerjarig) substantieel naar beneden bijgesteld ten opzichte van de ramingen uit voorgaande circulaires. Aangezien alleen het moment van verwerking van het plafond BCF in de algemene uitkering wijzigt, heeft de nieuwe werkwijze geen gevolgen voor de uiteindelijke omvang van het gemeentefonds.

De uitwerking van deze aanpassing en de uitgebreide toelichting op de nieuwe werkwijze ten aanzien van het plafond BCF zijn opgenomen in paragraaf 2.2.2 van deze circulaire.

Op 24 april jl. vond over diverse onderwerpen bestuurlijk overleg plaats tussen het Ministerie van VWS en de VNG. In hoofdstuk 2 van deze circulaire zijn de afspraken met de bijbehorende wijzigingen voor de algemene uitkering uit dit overleg opgenomen.

1.3 Overheveling integratie-uitkering Sociaal domein

In het Regeerakkoord is opgenomen dat het integreerbare deel van de integratie-uitkering Sociaal domein met ingang van 2019 opgaat in de algemene uitkering en daarmee deel uitmaakt van de trap-op-trap-af systematiek. De betreffende budgetten zijn reeds bij de maartcirculaire 2018 aan de algemene uitkering 2019 van het gemeentefonds toegevoegd. Het betreft de volgende onderdelen:

- IUSD Wmo, met uitzondering van Beschermd wonen;
- IUSD Jeugdhulp, met uitzondering van Voogdij/18+;
- IUSD Participatie, onderdeel Re-integratie klassiek;
- IU Wmo.

In deze circulaire is de overheveling van de verdeelmodellen verder (technisch) uitgewerkt. Hierbij zijn met de VNG en de vakdepartementen de volgende vijf voorwaarden opgesteld waaraan de overheveling moet voldoen.

1. De herverdeeleeffecten bij overheveling worden minimaal gehouden
2. Het moet mogelijk blijven om de integreerbare onderdelen na de overheveling de komende jaren te volgen in de algemene uitkering
3. De overheveling moet zo eenvoudig en begrijpelijk mogelijk worden vormgegeven
4. De overheveling moet zo dicht mogelijk bij de huidige werkwijze blijven
5. Het aantal momenten waarop herverdeling plaats vindt van de middelen in het gemeentefonds wordt zoveel mogelijk beperkt

Op het Bestuurlijk overleg financiële verhoudingen van 23 mei jl. is tot een werkwijze van de overheveling besloten. De besloten werkwijze heeft geen herverdeeleeffecten tot gevolg doordat deze herverdeeleeffecten zullen worden opgeheven door middel van een suppletie-uitkering. Deze suppletie-uitkering blijft van toepassing tot de verdeelmodellen sociaal domein binnen het gemeentefonds naar verwachting in 2021 integraal zijn aangepast. Een uitgebreide technische toelichting op de werkwijze van de overheveling is opgenomen in paragraaf 2.4.4.

1.4 Niet- integreerbare delen integratie-uitkering Sociaal domein

Een aantal onderdelen van de integratie-uitkering Sociaal domein kan per 2019 nog niet overgeheveld worden. Concreet betreft dit de volgende onderdelen:

- IUSD Wmo onderdeel Beschermd wonen;
- IUSD Jeugd onderdeel Voogdij/18+;
- IUSD Participatie onderdelen: voorheen Wajong, Begeleid werken (ex Wsw-regulier en ex Wsw/Beschut werk) en de Wsw -'oude stijl'.

In afstemming met de VNG en de vakdepartementen is besloten om deze uitkeringen met ingang van 2019 bekend te laten staan als de integratie-uitkering Beschermd wonen, de integratie-uitkering Voogdij/18+ en de integratie-uitkering Participatie. De verwachting is dat het onderdeel Voogdij/18+ en de onderdelen voorheen Wajong en het onderdeel regulier werk van begeleid

werken (voorheen Wsw) per 2020 overgaan naar de algemene uitkering.

In het bestuurlijk overleg Beschermd wonen van 24 mei jl. is opnieuw gesproken over het moment van invoering van een objectief verdeelmodel beschermd wonen/maatschappelijke opvang/Wmo 2015 begeleiding. Aanleiding is het traject om te komen tot een gewijzigde verdeling van de middelen voor het sociaal domein in het gemeentefonds per 2021 (zie paragraaf 5.3). Vanwege de inhoudelijke samenhang tussen de diverse onderdelen in het sociaal domein hebben Rijk en VNG afgesproken dat de doorontwikkeling van het objectieve verdeelmodel hierin in beginsel meeloopt. Tenzij nadere inzichten de implementatie in de weg staan, zal invoering van het objectieve verdeelmodel daarmee plaatsvinden vanaf 2021.

Voor de onderdelen Wsw en voorheen Wsw/Beschut werk (onderdeel van begeleid werken) van de oude de integratie-uitkering Sociaal domein Participatie is weinig perspectief op overheveling naar de algemene uitkering. Deze onderdelen zullen op het moment dat de Participatie-onderdelen voorheen Wajong en voorheen Wsw-regulier werk worden overgeheveld naar de algemene uitkering worden omgezet in een decentralisatie-uitkering.

Wat betreft de indexatie zal voor de onderdelen waarbij overheveling is voorzien gelden dat zij tot en met één jaar na de overheveling loon- en prijsontwikkeling (en volumegroei voor Beschermd wonen) ontvangen bij de meicirculaire van het lopende jaar (onderdelen genereren pas vanaf één jaar na overheveling accres). De onderdelen waarvoor geen overheveling is voorzien zullen op de gebruikelijke wijze loon- en prijsontwikkeling blijven genereren

1.5 Stand van zaken interbestuurlijk programma

Met de ondertekening van de programmastart IBP op 14 februari jl. hebben het kabinet en de koepels een brede basis gelegd voor het gezamenlijk uitwerken van een aantal urgente maatschappelijke opgaven. Op dit moment wordt er door departementen en medeoverheden met verschillende snelheden aan uitwerkingsafspraken en mijlpalen gewerkt. Per maatschappelijke opgave komen er verschillende akkoorden, afspraken en acties. Fase B van het IBP is vooral bedoeld om de samenwerking verder vorm te geven en de afspraken uit de programmastart te verdiepen en verder uit te werken. Voor een aantal van de maatschappelijke opgaven geldt dat er nog voor de zomer uitwerkingsafspraken gemaakt worden. Zo is in het kader van toekomstgericht wonen op 23 mei jl. de Nationale woonagenda ondertekend en voor de opgave samen aan de slag voor het klimaat geldt dat het Klimaatakkoord op hoofdlijnen gereed is. De overkoepelende ambitie van het IBP in fase B is vierledig: 1) zorgen dat raakvlakken tussen opgaven besproken worden, 2) de voortgang en planning per opgave inzichtelijk te maken, 3) het bevorderen dat bestuurlijke afspraken leiden tot resultaten in de regio en 4) het opbouwen en delen van expertise over samenwerken als één overheid.

In de Algemene ledenvergadering van de VNG van 27 juni wordt de programmastart IBP ter bekrachtiging aan de leden voorgelegd.

In het IBP is afgesproken (zie paragrafen 1.2.4 en 2.2.6 van de maartcirculaire 2018) om een

tijdelijke voorziening te treffen voor gemeenten die geconfronteerd worden met een stapeling van tekorten bij de uitvoering van de taken in het sociaal domein. Op 24 mei 2018 heeft het VNG-bestuur over deze voorziening gesproken om tot een definitief voorstel te komen voor de Algemene ledenvergadering van de VNG van 27 juni 2018. Het voorstel zal op korte termijn aan de gemeenten worden toegezonden en worden gepubliceerd op www.vng.nl.

In juni 2018 worden de 'spelregels' van het Transformatiefonds Jeugd gepubliceerd. Hierin staat beschreven op welke wijze een jeugdzorgregio een bijdrage uit het transformatiefonds kan ontvangen, en aan welke voorwaarden voldaan moet worden. De 'spelregels' zijn in samenwerking tussen het Rijk en de VNG opgesteld, en zullen gepubliceerd worden op <https://www.rijksoverheid.nl> en op www.vng.nl.

1.6 Evaluatie verdeelmodellen Sociaal domein

Op 30 april 2018 heeft de Minister van BZK de eindrapportage van het kwalitatief onderzoek naar de verdeling van de middelen voor gemeenten in het sociaal domein aangeboden aan de Tweede kamer (zie <https://www.rijksoverheid.nl/ministeries/ministerie-van-binnenlandse-zaken-en-koninkrijksrelaties/documenten/kamerstukken/2018/04/30/aanbieding-rapport-over-budgetverdeelmodellen-sociaal-domein>). Het onderzoek vloeit voort uit een toezegging van de toenmalige minister van BZK aan de Tweede Kamer (Algemeen Overleg Sociaal domein 31 mei 2017).

In het onderzoek zijn signalen van gemeenten met betrekking tot de verdeelmodellen in het sociaal domein opgehaald en hebben de onderzoekers beoordeeld welke van deze punten (mogelijk) relevant zijn voor de verdeling en nader onderzoek verdienen. Reeds bij het begin van de decentralisaties Wmo 2015, jeugd en participatie in 2015 is de noodzaak onderkend om op enig moment voor het sociaal domein de verdeling te herzien, onder meer met het oog op de transformatieopgave van gemeenten. Het kwalitatief onderzoek bevestigt dit beeld en geeft voldoende aanleiding met geconstateerde knelpunten in de verdeling aan de slag te gaan. In het Bestuurlijk overleg financiële verhoudingen van 23 mei 2018 hebben Rijk en VNG gesproken over de noodzakelijke vervolgstappen en is overeenstemming bereikt over de aanpak en het tijdpad. Besloten is om de evaluatie te vervolgen met een breed kwantitatief vervolgonderzoek gericht op een integrale nieuwe verdeling¹ van de middelen in het gemeentefonds voor het sociaal domein (nieuwe en oude taken) per 2021. In het bestuurlijk overleg is tevens besloten om voorafgaand aan het kwantitatief vervolgonderzoek eerst een traject te doorlopen om te komen tot een passende en gedragen onderzoeksmethode. Meer informatie is opgenomen in paragraaf 5.3.

¹ Onder een integrale nieuwe verdeling wordt verstaan: alle taken in het sociaal domein waarmee het gemeentefonds rekening houdt, zowel in de algemene uitkering, in de integratie-uitkering Sociaal domein als in de overige integratie- en decentralisatie-uitkeringen. Het gaat om zowel de nieuwe als de oude taken van gemeenten in het sociaal domein.

1.7 Integratie-uitkering Sociaal domein en decentralisatie- en integratie-uitkeringen

In hoofdstuk 3 van deze circulaire zijn de wijzigingen in de budgetten voor de integratie-uitkering Sociaal domein opgenomen die betrekking hebben op uitkeringsjaar 2018. Het betreft onder meer de uitkomsten van het bestuurlijk overleg tussen het Ministerie van VWS en de VNG van 24 april jl. Vanaf uitkeringsjaar 2019 houdt de integratie-uitkering Sociaal domein op te bestaan. De betreffende onderdelen zijn dan of naar de algemene uitkering overgeheveld of omgezet naar een (separate) integratie-uitkering.

Hoofdstuk 4 van deze circulaire bevat voor uitkeringsjaar 2018 en verder een aantal wijzigingen in de decentralisatie- en integratie-uitkeringen. Het gaat zowel om de aanpassing van bestaande als om nieuwe uitkeringen.

2 Algemene uitkering

2.1 Inleiding

Binnen het gemeentefonds is de algemene uitkering de grootste component. Het bedrag aan algemene uitkering wordt verdeeld over de gemeenten via maatstaven, zoals het inwonertal en de oppervlakte van een gemeente, een aan de maatstaven gekoppeld gewicht (bedrag per eenheid) en de uitkeringsfactor. Die drie zijn aan wijzigingen onderhevig. Dit hoofdstuk geeft informatie over de aanleiding voor die wijzigingen en over de uitwerking ervan. In paragraaf 2.2 worden de wijzigingen in de omvang van de algemene uitkering behandeld en in paragraaf 2.3 worden de consequenties daarvan voor de verdeling aangegeven. In paragraaf 2.4 volgen mededelingen over de wijzigingen in het verdeelstelsel.

Het totaal van alle wijzigingen vindt zijn neerslag in de bijlagen 2.1.1 tot en met 2.1.4, die overzichten bevatten van maatstaven, bedragen per eenheid en uitkeringsfactoren. Paragraaf 2.5 gaat in op de berekening van de algemene uitkering met die gegevens en licht de gehanteerde termen toe.

2.2 Wijzigingen in de omvang van de algemene uitkering

Tabel 2.2.1 bevat de wijzigingen in de omvang van de algemene uitkering ten opzichte van de decembercirculaire 2017. Het betreft achtereenvolgens:

1. De mutaties uit de maartcirculaire 2018
Deze mutaties zijn voor de volledigheid nogmaals zichtbaar gemaakt.
2. Algemene mutaties
Deze mutaties hebben betekenis voor de financiële ruimte van de gemeenten, zonder veranderingen in het takenpakket.
3. Taakmutaties
Deze mutaties hebben corresponderende gevolgen voor inkomsten of uitgaven. De mutaties zijn geordend volgens de clusterindeling van het gemeentefonds om gemeenten een overzicht te bieden per beleidsterrein. De clusterindeling, naar gelijksoortige gemeentelijke beleidsvelden, is een hulpmiddel bij het onderhoud van de verdeling. Het staat gemeenten vrij de indeling al dan niet voor eigen doeleinden te hanteren en de clusterindeling heeft geen gevolgen voor de bestedingsvrijheid van de algemene uitkering.

De tabel wordt gevolgd door een toelichting op de mutaties. De mutaties hebben betrekking op 2018 en verder.

Tabel 2.2.1 Ontwikkeling algemene uitkering, mutaties ten opzichte van de maartcirculaire 2018 (in duizenden euro's)

	2018	2019	2020	2021	2022	2023
stand decembercirculaire 2017	16.674.841	17.140.854	17.592.282	17.975.110	18.409.697	
<i>mutaties maartcirculaire 2018</i>						
Accres	319.720	937.065	1.630.520	2.172.866	2.877.795	
Wmo 2015 m.u.v. Beschermd Wonen	0	2.074.928	2.070.007	2.080.737	2.077.358	
Jeugd m.u.v. Voogdij/18+	0	3.039.141	3.059.691	3.082.449	3.082.448	
Re-integratie klassiek	0	513.779	513.775	513.772	513.772	
Wmo 2009	0	1.258.369	1.268.913	1.320.631	1.320.632	
Voorziening knelpunten sociaal domein/aandeel gemeenten	-100.000					
Abonnementstarief Wmo	0	143.000	143.000	148.000	148.000	
Groei ruimte 2019 Wmo 2015	0	51.488	51.488	51.488	51.488	
Groei ruimte 2019 Wmo/huishoudelijke verzorging	0	24.793	24.793	24.793	24.793	
Veilig Thuis	-11.900	-32.100	-33.800	-38.600	-38.600	
stand maartcirculaire 2018	16.882.661	25.151.317	26.320.669	27.331.246	28.467.383	28.461.040
algemene mutaties						
1) Accres	-22.665	-36.510	-156.466	-231.942	-430.749	656.421
2a) Plafond BTW-compensatiefonds		-348.441	-423.611	-490.585	-569.791	-569.791
2b) BTW-compensatiefonds 2017 (incidenteel)	-7.449					
3) Lagere apparaatskosten						-130.000
4) Knelpunten verdeelproblematiek						-89
5) Verhoogde asielinroom	50.424					
6) Waarderingskamer	-318					
7) Groeiopgave Almere	-146	-73	-73	-73	-73	-73
cluster Jeugd						
8) Loon- en prijsbijstelling 2018		87.438	88.040	88.561	88.599	88.553
9) Verrekening Voogdij/18+		-60.570	-61.122	-61.122	-61.122	-61.122
10) Verlengde pleegzorg		10.000	13.700	13.700	13.700	13.700
11) Forensisch medische expertise kindermishandeling		-600	-600	-600	-600	-600
12) Ketensystemen jeugd		-465	-465			
cluster Maatschappelijke ondersteuning						
13) Loon- en prijsbijstelling 2018		99.566	99.818	101.511	101.474	101.394
cluster Bestuur en algemene ondersteuning						
14) DigiD en MijnOverheid	-3.850					
15) Handelsregister	-806	-806				
cluster Overig						
16) Persoonskaartenarchief	-130	-130	-130	-130	-130	-130
stand deze circulaire	16.897.721	24.900.726	25.879.760	26.750.566	27.608.691	28.559.303

De mutaties in tabel 2.2.1 zijn in bijlage 2.2.1 samengenomen met de mutaties uit voorgaande circulaire. Deze bijlage geeft een totaalbeeld van de mutaties van jaar op jaar, ongeacht het moment van publicatie, in tegenstelling tot tabel 2.2.1, die een totaalbeeld geeft van circulaire op circulaire.

Toelichting

1. Accres

Het accres 2017 is definitief vastgesteld op € 166 miljoen. Dit komt overeen met 1,00 procent. Het definitieve accres is gebaseerd op de realisatie van de rijksbegroting 2017 zoals opgenomen in het Financieel Jaarverslag van het Rijk 2017. De budgettaire verwerking van de afrekening van het accres 2017 vindt, zoals gebruikelijk, plaats bij Voorjaarsnota 2018. Het definitieve accres betekent een negatieve bijstelling van € 23 miljoen ten opzichte van de laatste raming uit de septembercirculaire 2017. Een gedetailleerde opbouw van de afrekening van het accres is opgenomen in bijlage 12 van het Financieel Jaarverslag van het Rijk 2017.

Tabel 2.2.2 Definitieve accres 2017 gemeentefonds

	in %	x € 1.000
Raming accres 2017 septembercirculaire 2017	1,14	189.850
Mutatie	-0,14	-23.436
Vastgesteld accres 2017	1,00	166.414

Tabel 2.2.3 en 2.2.4 laat de actuele raming van de accessen zien voor de jaren 2018-2023, zowel in duizenden euro's als in procenten.

Tabel 2.2.3 Actuele raming accessen gemeentefonds 2018-2023 (in duizenden euro's)

	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Stand maartcirculaire 2018	1.124.314	1.062.561	1.138.585	937.040	1.170.147	-
Mutatie jaarlijkse tranches	24.207	-37.281	-119.956	-75.476	-198.807	1.087.170
Stand meicirculaire 2018	1.148.521	1.025.280	1.018.629	861.564	971.340	1.087.170

Tabel 2.2.4 Actuele raming accessen gemeentefonds 2018-2023 (in procenten)

	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Stand maartcirculaire 2018	6,75	6,09	4,43	3,50	4,23	-
Mutatie jaarlijkse tranches	0,11	-0,30	-0,49	-0,29	-0,71	3,82
Stand meicirculaire 2018	6,86	5,79	3,94	3,21	3,52	3,82

Het geraamde accres wordt ten opzichte van de maartcirculaire van dit jaar voor 2018 (licht) positief bijgesteld. De lagere realisaties in 2017 zorgen voor een groter "trap op" effect naar 2018. Het accrespercentage 2018 komt daarmee voorlopig uit op 6,86 procent, dat is gelijk aan ongeveer € 1,1 miljard. Voor de periode van 2019 tot 2022 wordt de accresontwikkeling neerwaarts bijgesteld. De belangrijkste verklaring daarvoor ligt in de lagere ontwikkeling van de lonen- en prijzen. De raming hiervan in het CEP is fors lager dan die is gebruikt bij de Startnota. Hierdoor wordt er rijksbreed minder uitgegeven aan compensatie van lonen en prijzen, dit zorgt voor een lagere accresrelevante uitgavenontwikkeling (daling ARU). De totale voorjaarsbesluitvorming (inclusief de lagere gasbaten als gevolg van het verminderen van de gaswinning in het Groningerveld) leidt tot een beperkte aanpassing in de geraamde accresontwikkeling. Hierin is het effect te zien van de aanpassing van de normeringsystematiek. Omdat de "mand" van uitgaven die meetellen in de normeringsystematiek fors groter is geworden hebben onderliggende mutaties een veel kleinere doorwerking. In de Voorjaarsnota 2018 worden de belangrijkste ontwikkelingen van het economisch beeld, de uitgaven en de inkomsten van het Rijk nader toegelicht.

Tabel 2.2.5 maakt de mutaties van de accrestranches per jaar inzichtelijk. Ook de afrekening van het accres 2017 komt hierin naar voren. De accrestranche 2017 is € 23 miljoen lager. Omdat het jaar 2017 boekhoudkundig al is afgesloten, komt deze mutatie incidenteel twee keer voor in 2018. De totaalregel in de tabel correspondeert met de accresregel in tabel 2.2.1.

Tabel 2.2.5 Mutaties accres tranches gemeentefonds 2018-2023 ten opzichte van de maartcirculaire 2018 (jaartranches, x € 1 duizend)

	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Tranche 2017	-23.436	-23.436	-23.436	-23.436	-23.436	-23.436
Afrekening 2017	-23.436					
Tranche 2018	24.207	24.207	24.207	24.207	24.207	24.207
Tranche 2019		-37.281	-37.281	-37.281	-37.281	-37.281
Tranche 2020			-119.956	-119.956	-119.956	-119.956
Tranche 2021				-75.476	-75.476	-75.476
Tranche 2022					-198.807	-198.807
Tranche 2023						1.087.170
Totaal gewijzigde tranches	-22.665	-36.510	-156.466	-231.942	-430.749	656.421

2. a & b Plafond BTW-compensatiefonds

Het plafond van het BTW-compensatiefonds (BCF) is per 2015 gekoppeld aan de accrespercentages zoals die volgen uit de normeringssystematiek voor het gemeentefonds en provinciefonds. Het plafond wordt aangepast voor taakmutaties (zoals decentralisaties) die gepaard gaan met toevoegingen of onttrekkingen aan het BCF. Als het plafond overschreden wordt, komt het verschil ten laste van het gemeentefonds en het provinciefonds. Bij een realisatie lager dan het plafond komt het verschil ten gunste van het gemeentefonds en provinciefonds. De toevoeging of uitname wordt over het gemeentefonds en provinciefonds verdeeld conform de gerealiseerde aandelen van de gezamenlijke gemeenten en provincies in het BCF.

Het BCF heeft in 2017 € 172 miljoen minder uitgekeerd dan mogelijk was onder het plafond. Het aandeel van gemeenten in de ruimte onder het plafond is vorig jaar uitgekomen op € 149 miljoen. Dit is € 7,4 miljoen minder dan de eerder geraamde en uitgekeerde ruimte bij Miljoenennota 2018. Identiek aan de werkwijze bij het accres vindt de definitieve afrekening van 2017 plaats in 2018. Het plafond 2017 is ten opzichte van de septembercirculaire 2017 naar beneden bijgesteld door een lager accres maar per saldo was er sprake van een positieve bijstelling vanwege taakmutaties.

Onderstaande tabel bevat een cijfermatig overzicht van de realisatie in het BCF 2017:

Tabel plafond BCF 2017 (bedragen x € 1.000)			
	Stand Meicirculaire 2018	Stand Septembercirculaire 2017	Vershil
	2017	2017	2017
Plafond	3.201.884	3.190.629	11.255
W.v. stand Septembercirculaire 2017	3.190.629		
W.v. overhevelingen i.v.m taakmutaties	15.470		
W.v. accres	-4.215		
Uitgaven	3.029.706	3.010.252	19.454
W.v. Gemeenten	2.630.051	2.618.706	11.345
Ruimte onder plafond	172.178	180.377	-8.199
W.v. Gemeenten	149.466	156.915	-7.449

Zoals aangekondigd in de maartcirculaire 2018, is de raming van de ruimte onder het plafond in

deze meicirculaire aangepast.

Tot en met uitkeringsjaar 2018 is de werkwijze in de circulaire dat de (meerjaren)raming van (de ruimte onder) het plafond in de septembercirculaire wordt bijgesteld voor het lopende jaar en volgende jaren en dat in de meicirculaire daaropvolgend wordt afgerekend over het voorafgaande jaar. De fondsbeheerders hebben besloten om vanaf 2019 de werkwijze van de ruimte onder het plafond BCF die in begroting van het gemeentefonds wordt gehanteerd ook toe te passen in de circulaire van het gemeentefonds. De reden hiervoor is dat (de ruimte onder) het plafond BCF momenteel al vanaf januari (in de circulaire) wordt bevoorschot terwijl het geld pas later dat jaar door het Ministerie van Financiën bij de Miljoenennota in de begroting van het gemeentefonds beschikbaar wordt gesteld.

De nieuwe werkwijze betekent dat vanaf 2019 in de septembercirculaire alleen de voorlopige afrekening van het huidige jaar in de algemene uitkering wordt verwerkt waarna de definitieve afrekening over jaar T (zoals nu ook gebruikelijk is) plaatsvindt in de meicirculaire jaar T+1. Dit heeft als gevolg dat vanaf 2019 de ruimte onder het plafond niet verspreid over het hele jaar wordt bevoorschot vanaf januari, maar dat de bevoorschotting plaatsvindt in oktober tot en met december nadat het bedrag zowel verwerkt is in de gemeentefondsbegroting als de (september)circulaire.

Deze aanpassing houdt ook in dat de meerjarenraming van de ruimte onder het plafond BCF niet meegeraamd wordt in de algemene uitkering en dus dat deze bedragen (nog) niet meelopen in de uitkeringsfactoren. Hierdoor worden de geraamde uitkeringsfactoren in deze meicirculaire (meerjarig) substantieel naar beneden bijgesteld ten opzichte van de ramingen uit voorgaande circulaire. Aangezien alleen het moment van verwerking van de ruimte onder het plafond BCF in de algemene uitkering wijzigt, heeft de nieuwe werkwijze geen gevolgen voor de uiteindelijke omvang van het gemeentefonds.

In de septembercirculaire 2018 worden de wijzigingen die voortkwamen uit het Regeerakkoord voor de stand ruimte onder plafond BCF 2018² samen met de nieuwe inzichten voor 2018 vanuit de Miljoenennota 2019 verwerkt. De huidige raming van het plafond BCF 2018 in de algemene uitkering is daarmee nog op basis van de stand septembercirculaire 2017.

Hoewel de meerjarenreeks van het plafond BCF uit de raming van de algemene uitkering is gehaald zullen de gemeenten, zoals gebruikelijk, bij de septembercirculaire geïnformeerd blijven worden over de actuele stand van de ruimte onder het plafond en de (voorlopige) uitgaven uit het BCF voor de komende jaren. Daarbij wordt de presentatiewijze van de ruimte onder het plafond BCF gehanteerd zoals opgenomen in de septembercirculaire 2017. Daarnaast is in bijlage 2.2.1 (over de opbouw van de algemene uitkering) meerjarig inzichtelijk gemaakt in hoeveel punten van de uitkeringsfactor de ruimte onder het plafond BCF is uit te drukken.

² Zie paragraaf 2.2 van de maartcirculaire 2018

3. Lagere apparaatskosten

De meerjarenraming strekt zich met ingang van deze circulaire uit tot en met het jaar 2023. Daardoor wordt in de tabel de oploop van de in het vorige Regeerakkoord opgenomen maatregel met betrekking tot lagere apparaatskosten gemeenten voor dat jaar zichtbaar. De uitnames 2018 tot en met 2022 zijn al opgenomen in de eerste regel van de tabel, de stand decembercirculaire 2017. Er resteren nu nog twee jaartranches - € 135 miljoen in 2024 en - € 140 miljoen in 2025.

4. Knelpunten verdeelproblematiek

De meerjarenraming strekt zich met ingang van deze circulaire uit tot en met het jaar 2023. Daardoor wordt in de tabel het onderwerp “knelpunten verdeelproblematiek” voor dat jaar zichtbaar. De middelen gaan over naar de decentralisatie-uitkering Knelpunten verdeelproblematiek. Deze decentralisatie-uitkering houdt verband met btw-aspecten ten aanzien van wegen die in beheer zijn van waterschappen (zie ook paragraaf 4.2-25).

5. Verhoogde asielinstroom

In het Uitwerkingsakkoord Verhoogde Asielinstroom zijn afspraken gemaakt over extra maatregelen om de verhoogde asielinstroom het hoofd te bieden en over de daarmee samenhangende kosten in de jaren 2016 en 2017. Tevens is daarbij afgesproken (zie paragraaf 4.2.2 van de septembercirculaire 2016) dat de resterende middelen na afloop van 2017 voor de decentralisatie-uitkering Verhoogde asielinstroom-partieel effect zouden terugvloeien naar de algemene uitkering van het gemeentefonds en dat de resterende middelen voor de decentralisatie-uitkering Verhoogde asielinstroom-participatie en integratie naar de begroting van het Ministerie van SZW zouden worden teruggeboekt.

Als gevolg hiervan wordt van het overschot van € 78,4 miljoen in 2018 € 50,4 miljoen toegevoegd aan de algemene uitkering. Een bedrag van € 28 miljoen wordt teruggeboekt naar het Ministerie van SZW.

In paragraaf 4.2 is de informatie opgenomen over de toekenningen voor de beide decentralisatie-uitkeringen voor de maanden november en december 2017.

6. Waarderingskamer

De actuele raming van de kosten 2018 voor de Waarderingskamer komt hoger uit dan eerder verwacht. Het budget wordt daarom opwaarts bijgesteld ten laste van de algemene uitkering. In het kader van de beëindiging van betalingen aan derden (zie paragraaf 2.2.9 van de meicirculaire 2017) wordt het budget voor de Waarderingskamer eenmalig in 2018 via de begroting van het Ministerie van BZK beschikbaar gesteld. Vanaf 2019 zal de Waarderingskamer de gemeentelijke kosten voor deze organisatie en voor de Landelijke Voorziening Wet waardering onroerende zaken aan alle gemeenten factureren.

7. Groeiopgave Almere

De aanpassing van de omvang van de decentralisatie-uitkering Groeiopgave Almere aan het accres komt ten laste van de algemene uitkering (zie ook paragraaf 4.2-22 van deze circulaire).

8. en 13. Loon- en prijsbijstelling 2018

De loon- en prijsbijstelling 2018 ten behoeve van de Wmo 2015 (oplopend tot structureel € 61,9 miljoen in 2023), de Wmo huishoudelijke verzorging (oplopend tot structureel € 39,5 miljoen in 2023) en de wet op de Jeugdhulp (oplopend tot structureel € 88,6 miljoen in 2023) is toegekend (zie ook paragraaf 3.2-2;5;11).

9. Verrekening Voogdij/18+

Het budget Voogdij/18+ kent een systematiek waarbij op basis van historisch zorggebruik (T-2) per gemeente gemiddelde dagprijzen (p) worden vermenigvuldigd met het aantal zorgdagen (q). In deze circulaire zijn de nieuwe gegevens over voogdij/18+ voor 2019 en ook voor latere jaren gehanteerd. Zie voor een nadere toelichting <https://www.cbs.nl/nl-nl/maatwerk/2018/19/kosten-jeugdwet-18-plussers-en-voogdij-2017>).

Door de nieuwe gegevens neemt het budget voor Voogdij/18+ vanaf uitkeringsjaar 2019 structureel toe met € 61 miljoen. Voor de overheveling van de IUSD Jeugd ging het extra benodigde budget voor Voogdij/18+ ten koste van het budget dat beschikbaar is voor het objectieve verdeelmodel IUSD Jeugd. Door de overheveling van laatstgenoemd verdeelmodel naar de algemene uitkering is vanaf uitkeringsjaar 2019 de werkwijze dat het benodigde extra budget voor Voogdij/18+ ten koste gaat van het budget in de algemene uitkering dat afkomstig is uit het verdeelmodel Jeugd (zie ook paragraaf 2.4.3 en 4.2-3).

10. Verlengde pleegzorg

Het Rijk (VWS), Jeugdzorg Nederland en de VNG hebben afgesproken om per 1 juli 2018 pleegzorg standaard te verlengen wanneer een pleegkind 18 wordt en het pleegkind en zijn/haar pleegouders dit willen. Vanaf deze datum zullen gemeenten voor verlengde pleegzorg een “ja, tenzij principe” hanteren, waarbij pleegzorg in principe wordt verlengd, behalve als het pleegkind en/of pleegouders dit niet willen.

Om gemeenten in staat te stellen deze afspraak uit te voeren stelt het Rijk middelen beschikbaar.

In 2018 worden deze middelen toegevoegd aan de integratie-uitkering Sociaal domein onderdeel Jeugd (zie paragraaf 3.2-6). Vanaf 2019 vindt de verwerking plaats in het nieuwe subcluster Jeugdhulp (de maatstaven in de algemene uitkering die afkomstig zijn uit het objectieve verdeelmodel Jeugd).

11. Forensisch medische expertise kindermishandeling

De forensisch medische expertise kindermishandeling (FMEK) is in 2015 als onderdeel van de

Jeugdwet gedecentraliseerd naar gemeenten. In 2016 en 2017 heeft financiering, tijdelijk, vanuit het Ministerie van VWS plaatsgevonden. Dit lopende een onderzoek naar de toekomst van deze functie. Hiertoe heeft destijds een jaarlijkse uitname uit het gemeentefonds plaatsgevonden. Ondertussen is helder geworden dat de functie FMEK niet decentraal gefinancierd kan worden. Daarom zal structureel € 0,6 miljoen worden overgeheveld vanuit het nieuwe subcluster Jeugdhulp naar de begroting van VWS. In 2018 vindt deze uitname nog plaats vanuit de integratie-uitkering Sociaal domein, onderdeel Jeugd (zie paragraaf 3.2-8). Voor 2019 en 2020 wordt de uitname verwerkt in het nieuwe subcluster Jeugdhulp.

12. Ketensystemen Jeugd

In het Coördinerend beraad Jeugd, Justitie en Veiligheid van 2 november 2017 hebben alle betrokken ketenpartners ingestemd met een herijkte verdeelsleutel voor de kosten van het operationeel, tactisch en strategisch beheer van de ketensystemen (het betreft de systemen GCOS, CORV en IFM/LIJ). Er is tot deze nieuwe verdeelsleutel besloten omdat dit beter past bij het daadwerkelijke gebruik van de systemen. Als gevolg van de herijkte verdeelsleutel zullen gemeenten vanaf 2018 € 0,47 miljoen meer gaan bijdragen voor het gebruik van de ketensystemen. Hiermee gaat de totale bijdrage van gemeenten aan de ketensystemen van € 0,95 miljoen naar € 1,42 miljoen. De extra bijdrage van € 0,47 miljoen wordt nu voor drie jaar uitgenomen waarna zal worden gekeken of de verdeelsleutel opnieuw moet worden herijkt. In 2018 vindt deze uitname nog plaats vanuit de integratie-uitkering Sociaal domein, onderdeel Jeugd (zie paragraaf 3.2-9). Voor 2019 en 2020 wordt de uitname verwerkt in het nieuwe subcluster Jeugdhulp.

14. DigiD en Mijnoverheid

Eind 2017 hebben de VNG en het Ministerie van BZK afgesproken dat de doorbelasting van DigiD en MijnOverheid 2018 via de algemene uitkering uit het gemeentefonds verloopt. De VNG heeft in samenwerking met Logius de hoogte van de rekeningen voor de gemeenten bepaald en kwamen uit op een uitname van € 3,85 miljoen in 2018. Bij deze uitname is ruimte ingebouwd voor zowel onzekerheden zoals de exacte hoogte van de bijdrage vanwege volumegroei als de verdeling van de rekening tussen belastingsamenwerkingen en de gemeenten. Indien de € 3,85 miljoen in 2018 niet volledig nodig blijkt te zijn voor de gemeentelijke kosten van DigiD en Mijnoverheid zal het resterende bedrag worden teruggeboekt naar het gemeentefonds.

15. Handelsregister

De Kamer van Koophandel beheert in opdracht van het Ministerie van EZK het Handelsregister. Dit register is de basisregistratie waarin alle bedrijven en rechtspersonen ingeschreven staan. Daarnaast staan alle andere organisaties die deelnemen aan het economisch verkeer ook in dit register. Naast private organisaties kunnen ook gemeenten, provincies, ministeries, waterschappen en overige organisaties met een publieke taak gebruik maken van het Handelsregister.

Sinds 1 januari 2014 is er sprake van inputfinanciering voor het overheidsgebruik van het Handelsregister waarbij gemeenten door een eerdere uitname uit het gemeentefonds bijdragen aan de kosten. De vorige afspraken liepen eind 2016 af. Om die reden vindt voor 2018 en 2019 een uitname plaats voor de jaarlijkse bijdrage van gemeenten. Deze jaarlijkse bijdrage van € 537.501 valt zowel in 2018 als 2019 hoger uit omdat de uitname de helft van de bijdrage voor 2017 bevat.

16. Persoonskaartenarchief

Tot 2018 voerde de gemeente Den Haag de taken uit die samenhangen met het persoonskaartenarchief. De gemeente kreeg hiervoor een jaarlijkse bijdrage uit de algemene uitkering van € 150.000. Met ingang van 2018 vallen de taken voor het persoonskaartenarchief onder de verantwoordelijkheid van het Ministerie van BZK. Daarnaast wordt het archief gedigitaliseerd waarmee de kosten voor de taak afnemen. De gemeente Den Haag heeft ingestemd met de voorzetting van de dienstverlening maar stelt hierbij als voorwaarde dat het Ministerie van BZK de volledige kosten van het digitaliseren van het persoonskaartenarchief betaalt. Deze afspraak heeft als gevolg dat in 2018 de kosten voor digitalisering voor rekening van BZK komen en de jaarlijkse bijdrage aan Den Haag voor de kosten van het beheer van het persoonskaartenarchief wordt vastgesteld op € 20.000. Vanuit het gemeentefonds is het (resterende) structurele budget van € 130.000 overgeheveld naar het Ministerie van BZK.

2.3 Verdeling mutaties algemene uitkering

De verdeelwijze van de mutaties uit paragraaf 2.2 is in tabel 2.3.1 weergegeven. De verdeelwijze bestaat uit een wijziging in hetzij de uitkeringsfactor hetzij het bedrag per eenheid van één of meer maatstaven van het cluster waaronder de mutatie valt. Tabel 2.3.1 bevat het overzicht. De cijfermatige uitwerking is opgenomen in paragraaf 2.5.

Tabel 2.3.1 Verdeelwijze mutaties algemene uitkering

Nummer	Mutatie	Verdeelwijze
algemene mutaties		
1)	Accres	uitkeringsfactor
2a)	Plafond BTW-compensatiefonds	uitkeringsfactor
2b)	BTW-compensatiefonds 2017 (incidenteel)	uitkeringsfactor
3)	Lagere apparaatskosten	uitkeringsfactor
4)	Knelpunten verdeelproblematiek	uitkeringsfactor
5)	Verhoogde asielinstroom	uitkeringsfactor
6)	Waarderingskamer	uitkeringsfactor
7)	Groeiopgave Almere	uitkeringsfactor
cluster Jeugd		
8)	Loon- en prijsbijstelling 2018	maatstaven subcluster jeugdhulp
9)	Verrekening Voogdij/18+	maatstaven subcluster jeugdhulp
10)	Verlengde pleegzorg	maatstaven subcluster jeugdhulp
11)	Forensisch Medische Expertise Kindermishandeling	maatstaven subcluster jeugdhulp
12)	Ketensystemen jeugd	maatstaven subcluster jeugdhulp
cluster Maatschappelijke ondersteuning		
13)	Loon- en prijsbijstelling 2018	maatstaven subcluster Wmo 2015 en subcluster Wmo hv
cluster Bestuur en algemene ondersteuning		
14)	DigiD en MijnOverheid	maatstaf inwoners
15)	Handelsregister	maatstaf inwoners
cluster Overig		
16)	Persoonskaartenarchief	maatstaf vast bedrag Den Haag

2.4 Veranderingen in het verdeelstelsel

2.4.1 Inleiding

Tabel 2.4.1 bevat een overzicht van de wijzigingen in het verdeelstelsel van de algemene uitkering ten opzichte van de septembercirculaire 2017.

Tabel 2.4.1 Wijzigingen in het verdeelstelsel van de algemene uitkering

Nummer	Naam	Aard van de maatregel	Ingangsjaar
1	Maatstaf ozb	Aanpassing rekentarieven in verband met marktontwikkeling WOZ-waarden	jaarlijks
2	Overheveling integratie-uitkering Sociaal domein	Het in overeenstemming brengen van identieke en soortgelijke maatstaven van de algemene uitkering met het integreerbare deel van de integratie-uitkering Sociaal domein.	2019
		Het aanpassen van de bedragen per eenheid van de maatstaven van de nieuwe subclusters in het sociaal domein voor de uitkeringsfactor 2019.	2019
		Verrekening van de benodigde middelen voor Voogdij/18+ met de algemene uitkering.	2019
		De integreerbare delen van de integratie-uitkering Sociaal domein zijn ondergebracht in de clusterindeling van de algemene uitkering.	2019

De toelichting volgt in de paragrafen 2.4.2 en 2.4.3.

2.4.2 Maatstaf ozb: WOZ-waardering en aanpassing rekentarieven

De jaarlijkse aanpassing van de gewichten van de verdeelmaatstaf ozb is doorgevoerd.

De uitkomst van de verdeelmaatstaf ozb wordt bepaald door de omvang van de WOZ-waarde en een daaraan gekoppeld gewicht, het zogenaamde rekentarieef. Er worden drie WOZ-waarden onderscheiden: voor eigenaren woningen, eigenaren niet-woningen en gebruikers niet-woningen. Er zijn daarom ook drie rekentarieven. Door marktontwikkelingen kan de WOZ-waarde sterk fluctueren. Het is staand beleid om voor dat effect te corrigeren, door middel van een aanpassing van de rekentarieven. De correctie is op nationaal niveau. Regionale en lokale marktontwikkelingen die afwijken van de landelijke ontwikkelingen werken wel door in de uitkomst van de maatstaf.

De aanpassing van de rekentarieven is afgestemd op de WOZ-tijdvakken. Op 1 januari 2019 begint een nieuw WOZ-tijdvak met waardepeildatum 1 januari 2018. Bij de aanpassing van de rekentarieven is de vaste werkwijze toegepast (zie paragraaf 9.2 van de meicirculaire 2000 en paragraaf 7.1 van de septembercirculaire 2004). Het rekentarieef wordt naar beneden (of naar boven) bijgesteld om de stijging (of daling) van de ozb-maatstaf als gevolg van de stijging (of daling) van de WOZ-waarde van woningen en niet-woningen ongedaan te maken. De maatstaf groeit wel met de inflatie mee (prijs Nationale Bestedingen, pNB).

De marktontwikkeling tussen 1 januari 2017 en 1 januari 2018 bij woningen wordt, op basis van informatie van de Waarderingskamer, geschat op 7%. Voor niet-woningen wordt de

waardeontwikkeling over dezelfde periode geschat op 1%. De inflatie (pNB) in die periode bedraagt volgens de ramingen van het CPB 1,5%. Het rekentarief voor eigenaren woningen komt na aanpassing op -0,1000%, voor eigenaren niet-woningen op -0,1569% en voor gebruikers niet-woningen op -0,1265%. De aangepaste rekentarieven zijn ook opgenomen in bijlage 2.1.3.

2.4.3 Overheveling integratie-uitkering Sociaal domein

In het Regeerakkoord is opgenomen dat het integreerbare deel van de integratie-uitkering Sociaal domein met ingang van 2019 opgaat in de algemene uitkering en daarmee deel uitmaakt van de trap-op-trap-af systematiek. De betreffende budgetten zijn reeds bij de maartcirculaire 2018 aan de algemene uitkering 2019 van het gemeentefonds toegevoegd. In deze circulaire is, in lijn met de vijf vooraf gestelde voorwaarden (zie paragraaf 1.3), de in het Bestuurlijk overleg financiële verhoudingen van 23 mei jl. besloten werkwijze van de overheveling verder (technisch) uitgewerkt.

1) Uniformering van de verdeelmodellen

De integreerbare verdeelmodellen van de integratie-uitkering Sociaal domein (IUSD) verschillen op twee punten van het verdeelmodel van de algemene uitkering. Allereerst gebruikt de algemene uitkering actuelere data voor het berekenen van de uitkering dan de IUSD: de verdeling van de algemene uitkering is definitief in jaar T+2, die van de IUSD in jaar T-1. Ten tweede wordt voor een aantal maatstaven een andere definitie gebruikt in de algemene uitkering dan in de integreerbare onderdelen. Het gaat hierbij om de maatstaf jongeren voor het objectieve verdeelmodel Jeugd en de Wmo huishoudelijke verzorging, de maatstaf huishoudens voor het objectieve verdeelmodel Jeugd en om de maatstaf bijstandontvangers voor het verdeelmodel Re-integratie klassiek.

Vanwege deze verschillen in gebruik van data en definities dient bij de overheveling een keuze te worden gemaakt in welke mate de verdeelmodellen worden geactualiseerd (uniform gebruik van peilmomenten) en geharmoniseerd (uniform gebruik van definities). Hierbij heeft het, vanuit het perspectief van vereenvoudiging en begrijpelijkheid, de voorkeur om bij de overheveling een zo uniform mogelijke set van maatstaven voor de algemene uitkering te realiseren. Het grootste nadeel van uniformering is wel dat het herverdeeeffecten met zich meebrengt. De invoering van een suppletie-uitkering biedt hier een oplossing voor. Door per gemeente een suppletie-uitkering tegenover de herverdeeeffecten van de uniformering te zetten, is het mogelijk bij de overheveling zowel een grote uniformeringslag te maken als aan de voorwaarde te voldoen om herverdeeeffecten te beperken.

Technische uitwerking

- Alle maatstaven van de integreerbare onderdelen van de IUSD en IU Wmo worden geactualiseerd naar peildatum T.³

³ Uiterlijk in jaar T+2 worden deze maatstaven vervolgens definitief vastgesteld wanneer de definitieve cijfers over jaar T van het CBS ontvangen zijn.

- De maatstaven jongeren uit de AU en de IU Wmo en de maatstaf groei jongeren uit de AU van < 20 worden geharmoniseerd naar de definitie van de IUSD Jeugd → <18 jaar. Er is voor de definitie van <18 jaar gekozen omdat vanaf deze leeftijd jongeren over het algemeen geen aanspraak meer kunnen maken op de wet op de Jeugdhulp maar indien nodig overgaan naar de voorzieningen in de Wmo 2015. De definitie van de maatstaf uit de oude IUSD Jeugd benadert om die reden de kosten die gemeenten hebben ten aanzien van jongeren beter dan de definitie van <20 uit de algemene uitkering. Gemeenten die naar verhouding veel jongeren hebben van 18 en 19 jaar worden via de suppletie-uitkering geheel gecompenseerd voor de herverdeeleeffecten die voortkomen uit aanpassing van de maatstaf jongeren in de algemene uitkering naar <18 jaar.
- De maatstaf huishoudens uit het verdeelmodel Jeugd harmoniseren naar de definitie van de AU. Er is voor de definitie van de algemene uitkering gekozen (waarin de personen in institutionele huishoudens wel worden meegenomen) omdat de maatstaf uit de algemene uitkering meer geld verdeelt dan de maatstaf in de IUSD Jeugd.
- De maatstaf bijstandontvangers uit het verdeelmodel Re-integratie klassiek zal niet geharmoniseerd worden. De reden hiervoor is dat de maatstaf bijstandsontvangers in de AU per huishouden meet en in de uitkering voor Re-integratie klassiek per persoon. Hierdoor zijn de doelen en de dynamiek die de maatstaven beogen te verschillend voor harmonisatie.
- Alle uit de uniformering voortkomende herverdeeleeffecten zijn bij de meicirculaire 2018 ongedaan gemaakt door middel van een suppletie-uitkering. Deze tijdelijke suppletie-uitkering blijft (ongewijzigd) gehandhaafd tot de invoering van de herziene verdeelmodellen sociaal domein die beoogd is in 2021 (zie paragraaf 5.3).

De suppletie-uitkering Overheveling IUSD is opgenomen in bijlage 2.4.3 van deze circulaire en in de gemeentefondsruubriek op het internet (<https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/financien-gemeenten-en-provincies/documenten/circulaires/2014/01/01/circulaires-gemeentefonds>).

In de bijlage in de gemeentefondsruubriek is de opsplitsing gepresenteerd van de herverdeeleeffecten die worden gebruikt in de suppletie-uitkering naar de uitkering waar het effect optreedt. In de suppletie-uitkering kunnen nog niet alle herverdeeleeffecten worden meegenomen. Hiervoor moeten eerst de definitieve cijfers van de maatstaven over 2019 bekend zijn. De suppletie-uitkering overheveling IUSD zal daarom, wanneer de definitieve cijfers over 2019 bekend zijn, met terugwerkende kracht worden nagecalculeerd. Deze aanpassing zal naar verwachting bij de meicirculaire 2020 plaatsvinden.

In de huidige stand van de suppletie-uitkering zijn de volgende herverdeeleeffecten opgenomen:

- De aanpassing van de definitie van de maatstaf jongeren uit de algemene uitkering en de integratie-uitkering Wmo/Huishoudelijke verzorging en de maatstaf groei jongeren uit de algemene uitkering.

- De actualisatie effecten naar jaar T van de volgende maatstaven: basisonderwijsleerlingen met leerlingengewicht 1,2 en 0,3 uit het verdeelmodel Jeugd.⁴

In de gemeentefondsruubriek op het internet worden, eenmalig de verdeelmodellen van de integreerbare onderdelen van de integratie-uitkering Sociaal domein voor uitkeringsjaar 2019 gepresenteerd alsof de overheveling nog niet heeft plaatsgevonden. Hierdoor is het voor gemeenten mogelijk de vergelijking te maken tussen de situatie voor en na overheveling.

2) Toepassing uitkeringsfactor voor de integreerbare onderdelen van de integratie-uitkering Sociaal domein met betrekking tot 2019

Voor het jaar 2019 (en het jaar voor de overheveling, 2018) is sprake van aparte indexatie (loon en prijs en volume) van de integreerbare onderdelen van de IUSD. Met de overheveling van de IUSD naar de algemene uitkering wordt de uitkeringsfactor per 2019 ook op de integreerbare onderdelen van toepassing. Zonder verdere maatregelen ontvangen de integreerbare onderdelen in 2019 zowel het accres – wat in 2019 alleen bestemd is voor de huidige onderdelen van de algemene uitkering - als aparte loon- en prijsindexatie.⁵

De fondsbeheerders zien het als onwenselijk als de integreerbare onderdelen van de IUSD in 2019 zowel indexatie ontvangen als meelopen in de uitkeringsfactor en dus het accres 2019 toebedeeld krijgen. Door een correctie van de IUSD-onderdelen voor de uitkeringsfactor 2019 bij de meicirculaire 2018 kunnen de overgaande IUSD-onderdelen voor het grootste deel gevrijwaard worden van zowel het accres 2019 als van andere ontwikkelingen in de uitkeringsfactor. De fondsbeheerders kiezen er niet voor om na de meicirculaire 2018 bij elke circulairemoment, tot de definitieve vaststelling van uitkeringsjaar 2019 de overgaande IUSD-onderdelen te blijven corrigeren voor de uitkeringsfactor. Enerzijds verhoogt het blijvend corrigeren voor ontwikkelingen in de uitkeringsfactor de complexiteit van het gemeentefonds, anderzijds is het belangrijk dat de integreerbare onderdelen na de overheveling zo snel mogelijk volwaardig onderdeel worden van de algemene uitkering en daarmee dus ook gaan meebewegen met de dynamiek van de algemene uitkering.

Technische uitwerking

- De integreerbare onderdelen van de IUSD voor uitkeringsjaar 2019 via aanpassing van de gewichten van het verdeelmodel corrigeren voor de uitkeringsfactor 2019 (naar de stand meicirculaire 2018)
- Wijzigingen in de uitkeringsfactor 2019 (en dus het accres) na de meicirculaire 2018 werken via de uitkeringsfactor wel door in de integreerbare onderdelen.

⁴ Van alle overige maatstaven waren nog geen voorlopige standen over 2018 van de maatstaven beschikbaar (hierdoor is het nog niet mogelijk, zoals wel het geval was bij de maatstaven basisonderwijsleerlingen met leerlingengewicht, om voor deze maatstaven het actualisatie effect naar 2018 te berekenen). Uiteindelijk dient het effect van actualisatie naar 2019 te worden berekend.

⁵ Dit vraagstuk is alleen van toepassing op 2019. Vanaf 2020 ontvangen de integreerbare onderdelen van de IUSD via de uitkeringsfactor accres.

- Vervolgens wordt bij de meicirculaire 2019 de loon- en prijsindexatie 2019 toegevoegd aan de subclusters in de AU waar de integreerbare onderdelen terecht komen. Dit zal worden verwerkt door een verhoging van de relevante bedragen per eenheid.
- De loon- en prijsontwikkeling voor het jaar 2018 wordt volgens de gebruikelijke wijze en conform eventuele gemaakte afspraken toegekend bij de meicirculaire 2018.

3) *Jeugd: vormgeving budgettaire relatie met voogdij/18+*

Het budget voogdij/18+ kent een systematiek waarbij per gemeente gemiddelde dagprijzen (p) worden vermenigvuldigd met het aantal zorgdagen (q). Het benodigde budget gaat in de huidige situatie ten koste van het budget dat beschikbaar is voor het objectieve verdeelmodel IUSD Jeugd. Deze systematiek wordt in deze circulaire vanaf het uitkeringsjaar 2019 gehandhaafd (zie paragraaf 2.2-9). Tegelijkertijd speelt de aanpassing van het woonplaatsbeginsel waardoor het budget voogdij/18+ waarschijnlijk over één jaar al kan worden toegevoegd aan de maatstaven uit de algemene uitkering die afkomstig zijn uit het objectieve verdeelmodel Jeugd. Hierdoor is waarschijnlijk maar één keer sprake van een verrekening van voogdij/18+ met de algemene uitkering.

Technische uitwerking

Omdat de verrekening van voogdij/18+ waarschijnlijk nog maar één keer plaatsvindt, wordt er zo dicht mogelijk bij de huidige werkwijze gebleven. De benodigde extra middelen voor voogdij/18+ in 2019 zullen daarom, in afwachting van de aanpassing van het woonplaatsbeginsel en het effect daarvan, in deze meicirculaire worden verrekend met de maatstaven uit de algemene uitkering die afkomstig zijn uit het objectieve verdeelmodel Jeugd.

4) *Het onderbrengen van de integreerbare delen van de integratie-uitkering Sociaal domein in de clusterindeling van de algemene uitkering*

De algemene uitkering kent afgebakende beleidsterreinen, ook wel clusters genoemd. Vanuit het oogpunt van monitoring en onderhoud zijn de meeste clusters verder onderverdeeld naar subclusters. In de circulaire worden de verdeelformules opgenomen op het niveau van de clusters. Wanneer de integreerbare onderdelen van de IUSD overgaan naar de algemene uitkering zullen zij aan een cluster toebedeeld moeten worden. Hierbij ligt het niet in de rede om de clusterindeling nu fundamenteel te wijzigen omdat de clusterindeling in de meicirculaire 2017 gewijzigd is vanwege wijzigingen in het Besluit Begroting en Verantwoording. Daarnaast is wel de voorwaarde gesteld dat de onderdelen die vanuit de IUSD worden overgeheveld, herkenbaar te volgen zijn in de algemene uitkering. De onderstaande keuze voor het onderbrengen in subclusters komt beide punten tegemoet. Enerzijds zijn de verdeelmodellen in de huidige clusterindeling geïntegreerd. Anderzijds blijven ze als subcluster afgebakend binnen de algemene uitkering.

Technische uitwerking

- 1) IUSD Wmo en IU Wmo ieder afzonderlijk als subcluster onderbrengen bij cluster Maatschappelijke ondersteuning (respectievelijk subclusters Wmo begeleiding en Wmo huishoudelijke verzorging).
- 2) IUSD Jeugd als subcluster onderbrengen bij cluster Jeugd (subcluster Jeugdhulp).
- 3) De uitkering re-integratie klassiek van de IUSD Participatie als subcluster onderbrengen bij cluster Inkomen en participatie (subcluster Participatie).
- 4) De verdeelformules van bovenstaande subclusters zijn eenmalig apart zichtbaar gemaakt in bijlage 2.4.4b van deze meicirculaire.
- 5) In het medio 2018 te starten kwantitatief onderzoek naar de verdeelmodellen in het sociaal domein kan vanuit de inhoud worden bekeken of er aanleiding is een andere knip te maken wat betreft de clusterindeling.

2.5 Maatstaven, bedragen per eenheid, uitkeringsfactor en overige uitkeringsonderdelen

De berekening van de algemene uitkering bestaat uit de vermenigvuldiging van het aantal eenheden van alle maatstaven met het bijbehorende bedrag per eenheid. De som van deze producten, de zogenaamde uitkeringsbasis, wordt vervolgens vermenigvuldigd met de uitkeringsfactor. De verkregen uitkomst moet daarnaast worden opgehoogd met enkele uitkeringsonderdelen binnen de algemene uitkering die buiten het format van aantal eenheden en bedrag per eenheid vallen. Hierna wordt achtereenvolgens ingegaan op de maatstaven, de bedragen per eenheid, de uitkeringsfactor en de overige uitkeringsonderdelen.

Maatstaven

Sinds juli 2016 is het voor werkgevers mogelijk om naast het instrument loonkostensubsidie op basis van de objectief vastgestelde loonwaarde te kiezen voor een forfaitaire loonkostensubsidie. Als gevolg hiervan zal de forfaitaire loonkostensubsidie worden meegenomen bij de vaststelling van de aantallen van de maatstaf loonkostensubsidie. Deze aanpassing vindt plaats vanaf uitkeringsjaar 2018, het eerste jaar (peildatum 31-12-2017) dat het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS) de forfaitaire loonkostensubsidie heeft meegenomen in hun cijfers over de loonkostensubsidie.

Het CBS heeft een nieuwe methode ontwikkeld⁶ die de verwachte onderwijsachterstanden van leerlingen in het basisonderwijs beter berekent en minder arbeidsintensief is voor scholen en het Ministerie van OCW. Omdat de invoering van de nieuwe methode substantiële herverdeeleeffecten tot gevolg heeft voor de maatstaf achterstandsléerlingen en de cijfers volgens de oude methodiek voor de maatstaf nog beschikbaar zijn, hebben de fondsbeheerders besloten de nieuwe methode nog niet over te nemen. In het traject herziening financiële verhoudingen (zie paragraaf 5.9) zal worden bezien of, op welke wijze en wanneer kan worden overgestapt op de nieuwe CBS-statistiek.

⁶ <https://www.cbs.nl/nl-nl/publicatie/2017/06/herziening-gewichtenregeling-primair-onderwijs>

Bedragen per eenheid

Voor 2019 geldt:

- de zogenaamde rekentarieven van de maatstaf ozb zijn ten opzichte van 2018 aangepast;
- de bedragen per eenheid van maatstaven die behoren tot de integreerbare onderdelen van de integratie-uitkering Sociaal domein zijn gecorrigeerd voor de uitkeringsfactor 2019.
- de informatie uit de tabellen 2.2.1 en 2.3.1 is verwerkt;
- uitnames en toevoegingen die in eerdere circulaire's zijn opgenomen zijn verwerkt. Bijlage 2.2.1 bevat die uitnames en toevoegingen uit eerdere circulaire's.

Bijlagen 2.1.1 en 2.1.3 bevatten het overzicht van de bedragen per eenheid 2018 en 2019.

Uitkeringsfactor

De volgende aspecten zijn bij de raming van de uitkeringsfactor van belang:

- de informatie uit de tabellen 2.2.1 en 2.3.1 is verwerkt;
- de ontwikkeling van de uitkeringsbasis als gevolg van nieuwe aantallen heeft effect. Bijlage 2.5.2 bevat informatie over de raming van de maatstaven met een groot aandeel in de uitkeringsbasis.

De uitkeringsfactor van 2016 blijft vooralsnog ongewijzigd op 1,446.

Ten opzichte van de maartcirculaire 2018 (ongewijzigd sinds decembercirculaire 2017) daalt de uitkeringsfactor van 2017 met 2 punten naar 1,426 door groter dan verwachte aantallen bijstands- en uitkeringsontvangers.

De nieuwe raming van de uitkeringsfactor in de jaren 2018-2023 is vermeld in tabel 2.5.1.

Tabel 2.5.1 Uitkeringsfactor 2018-2023

	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Uitkeringsfactor	1,520	1,572	1,621	1,659	1,700	1,746

Voor gemeenten die hun uitkering ramen in constante prijzen werd de uitkeringsfactor in lopende prijzen gedefleerd met de prijsontwikkeling van het bruto binnenlands product (pBBP). Met ingang van deze circulaire wordt deze informatie niet meer opgenomen.

De fondsbeheerders ontvangen met enige regelmaat vragen van gemeenten over de wijze waarop zij het beste rekening kunnen houden met hun nominale ontwikkelingen. De fondsbeheerders zijn tot de conclusie gekomen dat het niet mogelijk is om op deze vragen een eenduidig antwoord te geven. Het CPB onderscheidt immers verschillende potentiële loon- en prijsindicatoren. Daarnaast zegt de loon- en prijsontwikkelingen waar de rijksoverheid mee te maken heeft, vaak weinig over de ontwikkeling bij gemeenten. Bovendien hebben de fondsbeheerders gemerkt dat aan de in de circulaire gepresenteerde uitkeringsfactor in constante prijzen meer status wordt toegekend dan beoogd: het betreft slechts een suggestie om rekening te houden met nominale ontwikkelingen. Om bovenstaande redenen hebben de fondsbeheerders besloten om zich voortaan terughoudender op te stellen met het opnemen van een indicator om de uitkeringsfactor mee te defleren. Het is aan

de gemeenten zelf om een eigen inschatting te maken van hun loon- en prijsontwikkelingen.

De uitkeringsfactoren in tabel 2.5.1 zijn dus in lopende prijzen. Gemeenten die in constante prijzen ramen dienen deze zelf te defleren. Om gemeenten hierbij te faciliteren, is in de gemeentefondsrubriek op internet zoals gebruikelijk een rekenmodel in constante prijzen gepubliceerd. In dit rekenmodel is een hulpmiddel opgenomen waarin gemeenten hun eigen prijsindexen kunnen invullen en/of loon- en prijsindicatoren die het CPB onderscheidt. Op basis van de CEP 2018⁷ zijn in het rekenmodel en in paragraaf 5.2 ook, als service, de ramingsgegevens van een aantal indicatoren van het CPB gepresenteerd. Na het invullen van de indexatiecijfers berekent het model automatisch de uitkering in het gemeentefonds in constante prijzen.

Om gemeenten inzicht te geven in de ontwikkeling volgen hieronder twee tabellen. Daarin is de ontwikkeling opgenomen ten opzichte van de maartcirculaire 2018 (verticale toelichting) en van het ene naar het andere uitkeringsjaar (horizontale toelichting).

Verticale toelichting ontwikkeling uitkeringsfactor

Onderstaande tabel laat de ontwikkeling van de uitkeringsfactor zien ten opzichte van de stand maartcirculaire 2018, de verticale toelichting.

Tabel 2.5.2 Ontwikkeling uitkeringsfactor 2018-2022 ten opzichte van de maartcirculaire 2018

	2018	2019	2020	2021	2022	2023
stand maartcirculaire 2018	1,523	1,607	1,686	1,746	1,822	-
<i>mutaties deze circulaire</i>						
algemene mutaties	0,001	-0,030	-0,046	-0,056	-0,078	
uitkeringsbasis/OZB	-0,005	-0,005	-0,001	0,001	0,003	
ontwikkeling nieuwe subclusters			-0,018	-0,032	-0,047	
overig (afroning)	0,001					
uitkeringsfactor stand deze circulaire	1,520	1,572	1,621	1,659	1,700	1,746

De uitkeringsfactor valt voor alle vermelde jaren lager uit. De voornaamste oorzaak is de nieuwe werkwijze voor de raming van de ruimte onder het plafond BCF en de lagere accessen. Daarnaast hebben de ontwikkelingen in de nieuwe subclusters een negatief effect op de uitkeringsfactor. In de maartcirculaire 2018 was in de uitkeringsfactor voor 2020 en verder nog geen rekening gehouden met de indexatie van de voormalige IUSD-middelen. In deze circulaire is de overheveling technisch uitgewerkt met het opnemen van de maatstaven in de algemene uitkering. Er vindt vanaf nu wel een meerjarige indexatie plaats van de voormalige IUSD-middelen met effect op de uitkeringsfactor. De overheveling, inclusief indexaties, voor 2019 is zo vormgegeven dat er geen effect is op de uitkeringsfactor

De uitkeringsbasis is geactualiseerd. In de eerste jaren heeft dit een negatief effect op de uitkeringsfactor als gevolg van de hoger geraamde aantallen bijstandsontvangers. Vanaf 2021 is de situatie omgekeerd. Door toevoeging van forfaitaire loonkostensubsidie-ontvangers aan de

⁷ <https://www.cpb.nl/publicatie/centraal-economisch-plan-2018>

maatstaf loonkostensubsidie daalt de uitkeringsfactor voor elk jaar met een punt.

Hieronder staat een overzicht van de ramingen van de maatstaf bijstandsonvangers stand maartcirculaire 2018 (deze is ongewijzigd ten opzichte van de septembercirculaire 2017) en stand deze circulaire.

	2018	2019	2020	2021	2022	2023
stand maartcirculaire 2018	413.592	415.064	426.593	441.890	455.988	
stand deze circulaire	429.356	433.468	434.586	440.639	450.668	461.043

De raming van deze maatstaf is gebaseerd op gegevens van het CBS, aangevuld met prognoses van het Ministerie van SZW.

Onderstaande tabel geeft de ontwikkeling weer van de uitkeringsfactoren voor de jaren 2018 tot en met 2023, de horizontale toelichting. In deze tabel is zichtbaar dat de uitkeringsfactor toeneemt vanwege de stijgende accessen.

Bij de ontwikkelingen van de uitkeringsbasis spelen de demografische ontwikkelingen (inwoners en jongeren) en die van het aantal bijstandsonvangers de belangrijkste rol.

Tabel 2.5.3 Ontwikkeling uitkeringsfactor 2018-2023 van jaar op jaar

	2018	2019	2020	2021	2022	2023
uitkeringsfactor, jaar t	1,520	1,572	1,621	1,659	1,700	1,746
verschil ten opzichte van jaar t-1		0,052	0,049	0,038	0,041	0,046
waarvan:						
- algemene mutaties		0,060	0,055	0,044	0,049	0,054
- verdeelreserve		-0,001	-0,001	-0,001	-0,001	-0,001
- ontwikkeling uitkeringsbasis (inclusief OZB)		-0,007	-0,005	-0,006	-0,008	-0,007
- overige ontwikkelingen		0,000	0,000	0,001	0,001	0,000

Overige uitkeringsonderdelen

Onder de algemene uitkering vallen ook de volgende uitkeringsonderdelen, die niet de vorm hebben van maatstafaantallen die met een bedrag per eenheid worden vermenigvuldigd:

- Een beperkt aantal gemeenten ontvangt middelen op grond van de maatstaf herindeling of ontvangt een artikel 12-uitkering.
- Alle gemeenten hebben daarnaast te maken met de suppletierегeling afschaffing ozb woningen gebruikers (zie bijlage 10 van de septembercirculaire 2013), met de cumulatierегeling gemeentefonds (zie bijlage 2.4.2 van de septembercirculaire 2016) en met de suppletierегeling overheveling IUSD (zie paragraaf 2.4.4 en bijlage 2.4.3 van deze meicirculaire).
- Tot slot is er de suppletie-uitkering Bommenregeling. Bijlage 2.5.3 vermeldt de gemeenten die - op basis van de ingediende aanvraag - een dergelijke uitkering ontvangen, inclusief de bijbehorende bedragen.

Voor informatie over de verkrijging van een suppletie-uitkering voor het opsporen en ruimen van conventionele explosieven uit de Tweede Wereldoorlog wordt u verwezen naar paragraaf 2.4.4 van de septembercirculaire 2014. Raadsbesluiten ontvangen wij bij voorkeur per e-mail via regelingen@minbzk.nl. Per post aanvragen blijft vanzelfsprekend ook mogelijk:

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
t.a.v. FEZ/BEE/Regelingen
Postbus 20011
2500 EA Den Haag

Met ingang van 2019 wijzigt de peildatum waarvoor aanvragen bij het ministerie binnen moeten zijn van 1 maart naar 1 april. De wijziging biedt gemeenten die dat willen meer tijd om in de aanvraag de kosten over een heel jaar mee te nemen. Verzoeken die wij voortaan vóór 1 april ontvangen worden in het jaar van ontvangst toegekend.

Verzoeken die wij vanaf die datum ontvangen worden meegenomen in het volgende jaar. Btw komt niet voor compensatie in aanmerking. In de aanvraag dient daarom duidelijk te worden opgenomen dat de bedragen exclusief btw zijn.

Voor vragen of nadere informatie betreffende de bommenregeling kunt u zich wenden tot postbus.gf@minbzk.nl.

In paragraaf 2.5 van de meicirculaire 2017 bent u geïnformeerd over de werkgroep die is gevraagd te adviseren over de wijze waarop een kenniscentrum en normenkader gestalte kunnen krijgen. De werkgroep bestaande uit vertegenwoordigers van het Platform Blindgangers, de VNG, de Vereniging voor Explosieven Opsporing en de betrokken departementen (BZK, Defensie, JenV, IenW en SZW) heeft het advies inmiddels afgerond. In het advies wordt ingegaan op aspecten als opdrachtverstrekking, scope, bevoegdheden en verantwoordelijkheden, kosten en financiering van het kenniscentrum. Vanuit haar coördinerende rol zal het Ministerie van BZK in afstemming met genoemde partijen binnenkort besluiten over het vervolg.

3 Integratie-uitkering Sociaal domein

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de omvang (paragraaf 3.2) en de verdeling (paragraaf 3.3) van de integratie-uitkering Sociaal domein.

In het Regeerakkoord is opgenomen dat het integreerbare deel van de integratie-uitkering Sociaal domein met ingang van 2019 opgaat in de algemene uitkering en daarmee deel uitmaakt van de trap-op-trap-af systematiek. De betreffende budgetten zijn reeds bij de maartcirculaire 2018 aan de algemene uitkering van het gemeentefonds toegevoegd. Een aantal onderdelen van de integratie-uitkering Sociaal domein kunnen per 2019 nog niet overgeheveld worden. Op het Bestuurlijk overleg financiële verhoudingen van 23 mei jl. is besloten om deze uitkeringen met ingang van 2019 bekend te laten staan als de integratie-uitkering Beschermd wonen, de integratie-uitkering Voogdij/18+ en de integratie-uitkering Participatie. Vanaf uitkeringsjaar 2019 houdt de integratie-uitkering Sociaal domein op te bestaan. De betreffende onderdelen zijn dan of naar de algemene uitkering overgeheveld of omgezet naar een integratie-uitkering.

3.2 Omvang

Tabel 3.2.1 geeft een overzicht van de mutaties in de integratie-uitkering Sociaal domein ten opzichte van de decembercirculaire 2017. De tabel wordt gevolgd door een toelichting op de mutaties. De splitsing van de totaalbedragen in de tabel naar de drie decentralisaties is opgenomen in de gemeentefondsruubriek op internet.

Tabel 3.2.1. Ontwikkeling integratie-uitkering Sociaal domein 2018-2023 (in duizenden euro's)

	2018	2019	2020	2021	2022	2023
stand decembercirculaire 2017	9.790.355	9.711.969	9.616.775	9.600.515	9.552.425	
mutaties maartcirculaire 2018						
Wmo 2015 m.u.v. beschermd wonen	0	-2.074.928	-2.070.007	-2.080.737	-2.077.358	
Verlaging eigen bijdrage beschermd wonen	800	2.180	1.490	1.490	1.490	
Jeugd m.u.v. Voogdij/18+	0	-3.039.141	-3.059.691	-3.082.449	-3.082.448	
Re-integratie klassiek	0	-513.779	-513.775	-513.772	-513.772	
stand maartcirculaire 2018	9.791.155	4.086.301	3.974.792	3.925.047	3.880.337	3.836.406
<i>mutaties onderdeel Wmo 2015</i>						
1) Beschermd wonen		-1.626.969	-1.626.121	-1.626.107	-1.626.077	-1.626.077
2) Loon- en prijsbijstelling 2018	101.372					
3) Doventolk leefdomein	-1.050					
<i>mutaties onderdeel Jeugd</i>						
4) Voogdij/18+		-587.460	-566.910	-566.910	-566.910	-566.910
5) Loon- en prijsbijstelling 2018	99.578					
6) Verlengde pleegzorg	5.000					
7) Jeugdhulp voor asielzoekerskinderen in een AZC	-3.000					
8) Forensisch medische expertise kindermishandeling	-600					
9) Ketensystemen Jeugd	-465					
<i>mutaties onderdeel Participatie</i>						
10) Participatie		-1.871.872	-1.781.762	-1.732.030	-1.687.350	-1.643.420
11) Loon- en prijsbijstelling 2018	60.306					
12) Doventolk Werkdomein	-40					
stand deze circulaire	10.052.256	0	0	0	0	0

Toelichting

1. Beschermd wonen

Op het Bestuurlijk overleg financiële verhoudingen van 23 mei jl. is besloten om het onderdeel Beschermd wonen van de integratie-uitkering Sociaal domein Wmo 2015 met ingang van 2019 bekend te laten staan als de integratie-uitkering Beschermd wonen.

In het bestuurlijk overleg Beschermd wonen van 24 mei jl. is opnieuw gesproken over het moment van invoering van een objectief verdeelmodel beschermd wonen/maatschappelijke opvang/Wmo 2015 begeleiding. Aanleiding is het traject om te komen tot een gewijzigde verdeling van de middelen voor het sociaal domein in het gemeentefonds per 2021 (zie paragraaf 5.3). Vanwege de inhoudelijke samenhang tussen de diverse onderdelen in het sociaal domein hebben Rijk en VNG afgesproken dat de doorontwikkeling van het objectieve verdeelmodel hierin in beginsel meeloopt. Tenzij nadere inzichten de implementatie in de weg staan, zal invoering van het objectieve verdeelmodel daarmee plaatsvinden vanaf 2021. Het onderwerp zal op regelmatige basis terugkomen in de bestuurlijke overleggen tussen Rijk en VNG.

Tot en met één jaar na de overheveling zal de integratie-uitkering Beschermd wonen op de gebruikelijke wijze loon- en prijsontwikkeling en volumegroei genereren via het Ministerie van Financiën en VWS (onderdelen genereren pas vanaf één jaar na overheveling accres).

2. 5. en 11. Loon- en prijsbijstelling 2018

De loon- en prijsbijstelling 2018 is toegekend. Dit betreft € 56,62 miljoen ten behoeve van het onderdeel Wmo 2015 (objectieve deel) en € 44,76 miljoen voor het onderdeel Beschermd wonen. Met betrekking tot het onderdeel Jeugd van de integratie-uitkering Sociaal domein is er € 83,8 miljoen loon- en prijsbijstelling toegekend aan het objectieve verdeelmodel en € 15,77 ten behoeve van het onderdeel Voogdij/18+. De bedragen voor 2019 en verder zijn toegevoegd aan de algemene uitkering c.q. de betreffende integratie-uitkering.

Conform eerdere afspraken is de loon- en prijsbijstelling voor de integratie-uitkering Sociaal domein Participatie in zijn geheel toegevoegd aan het onderdeel Wsw (oude stijl).

3. Doventolk leefdomein

Tussen de VNG en het Ministerie van VWS is overeengekomen dat voor het jaar 2018 een extra uitname zal plaatsvinden van € 1,05 miljoen bovenop de reeds uitgenomen € 10,75 miljoen uit de integratie-uitkering Sociaal domein, onderdeel Wmo.

4. Voogdij/18+

Op het Bestuurlijk overleg financiële verhoudingen van 23 mei jl. is besloten om het onderdeel Voogdij/18+ van de integratie-uitkering Sociaal domein Jeugd met ingang van 2019 bekend te laten staan als de integratie-uitkering Voogdij/18+.

Momenteel is een wetswijziging in voorbereiding om het woonplaatsbeginsel in de Jeugdwet aan te passen. Met het oog op de zorgvuldige invoering blijkt 1 januari 2020 het vroegste moment te zijn dat het nieuwe woonplaatsbeginsel in werking kan treden. De integratie-uitkering Voogdij/18+ zal na de inwerkingtreding van het woonplaatsbeginsel worden geïntegreerd in de algemene uitkering. Wat betreft de indexatie zal de integratie-uitkering Voogdij/18+ tot en met één jaar na de overheveling op de gebruikelijke wijze loon- en prijsontwikkeling genereren via het Ministerie van Financiën en VWS (onderdelen genereren pas vanaf één jaar na overheveling accres).

6. Verlengde pleegzorg

Het Rijk (VWS), Jeugdzorg Nederland en de VNG hebben afgesproken om per 1 juli 2018 pleegzorg standaard te verlengen wanneer een pleegkind 18 wordt en het pleegkind en zijn/haar pleegouders dit willen. Om gemeenten in staat te stellen deze afspraak uit te voeren stelt het Rijk middelen beschikbaar (zie voor meer informatie paragraaf 2.2-10).

7. Jeugdhulp voor asielzoekerskinderen in een AZC

Eind 2014 is door VNG en het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA) een convenant afgesloten met betrekking tot de organisatie en financiering van de jeugdhulp voor kinderen die in een asielzoekerscentrum verblijven. Dit convenant is voor 3 jaar afgesloten, en liep in principe eind 2017 af. Na overleg tussen het Ministerie van JenV en de VNG is besloten het convenant met een jaar te verlengen (2018). Hiertoe zal wederom een uitname van € 3 miljoen plaatsvinden uit het gemeentefonds (algemene uitkering).

Gemeenten worden vanaf 2019 volledig verantwoordelijk voor de organisatie en financiering van de jeugdhulp aan kinderen in een AZC. De middelen zullen via een decentralisatie-uitkering van het gemeentefonds aan de gemeenten met een asielzoekerscentrum worden uitgekeerd. In de septembercircularis 2018 worden daar de middelen voor jeugd-ggz aan kinderen op COA-locaties aan toegevoegd. De verdeling van deze decentralisatie-uitkering wordt in de decembercircularis 2018 gepubliceerd.

8. Forensisch medische expertise kindermishandeling

De functie forensisch medische expertise kindermishandeling (FMEK) zal niet meer decentraal gefinancierd worden. Om die reden wordt structureel € 0,6 miljoen overgeheveld vanuit het gemeentefonds naar de begroting van het Ministerie van VWS (zie voor meer informatie paragraaf 2.2-11).

9. Ketensystemen Jeugd

Er is tot een nieuwe verdeelsleutel besloten voor de kosten van het operationeel, tactisch en strategisch beheer van de ketensystemen. Als gevolg van de herijkte verdeelsleutel zullen gemeenten vanaf 2018 € 0,47 miljoen meer gaan bijdragen voor het gebruik van de

ketensystemen (zie voor meer informatie paragraaf 2.2-12)

10. Participatie

Op het Bestuurlijk overleg financiële verhoudingen van 23 mei jl. is besloten om de niet-integreerbare onderdelen van de integratie-uitkering Sociaal domein Participatie met ingang van 2019 bekend te laten staan als de integratie-uitkering Participatie. Hierbij is de verwachting dat de onderdelen Wajong en het onderdeel regulier werk van begeleid werken (voorheen Wsw) in 2020 tegelijkertijd met de integratie-uitkering Voogdij/18+ overgaan naar de algemene uitkering. De onderdelen Wsw en voorheen Wsw/Beschut werk (onderdeel van begeleid werken) kunnen niet geïntegreerd worden met de algemene uitkering. Deze onderdelen zullen op het moment dat de Participatieonderdelen voorheen Wajong en voorheen Wsw (regulier werk) worden overgeheveld naar de algemene uitkering worden omgezet in een decentralisatie-uitkering. Wat betreft de indexatie zal voor de onderdelen waarbij overheveling is voorzien gelden dat zij tot en met één jaar na de overheveling op de gebruikelijke wijze loon- en prijsontwikkeling genereren via het Ministerie van Financiën (onderdelen genereren pas vanaf één jaar na overheveling accres). De onderdelen waarvoor geen overheveling is voorzien zullen op de gebruikelijke wijze loon- en prijsontwikkeling blijven genereren via het Ministerie van Financiën.

12. Doventolk werkdomein

Tot 2017 werd de tolkvoorziening in het werkdomein door de VNG georganiseerd bij het UWV. De VNG ontving hiervoor rechtstreeks een uitkering uit het gemeentefonds. Per 2018 wordt deze financiering gestopt. Vanaf 2018 zullen de gelden uit het gemeentefonds naar de begroting van het Ministerie van SZW worden overgeboekt om op die wijze de uitgaven aan de doventolk en de uitvoeringskosten van het UWV te compenseren. In zijn brief van 20 december 2017 heeft de Minister van VWS aangekondigd de uitvoering van de tolkvoorziening in het leef-, werk- en onderwijsdomein te harmoniseren (32 805, nr. 59). Vooruitlopend op het wetsvoorstel is € 40.000 overgeboekt in 2018, op basis van realisaties van de voorafgaande jaren.

Overige mededelingen integratie-uitkering Sociaal domein

- Wijziging centrumgemeente Uitgeest

De wijziging van centrumgemeente van Uitgeest zoals vermeldt in de decembercircularis 2017 is in deze meicircularis verwerkt. Als gevolg van deze wijziging heeft vanaf 2018 een herverdeling plaatsgevonden van de budgetten voor Beschermd wonen van de centrumgemeente Haarlem naar de centrumgemeente Alkmaar waar Uitgeest zich bij aangesloten heeft (zie ook hoofdstuk 4 van deze circularis).

3.3 Verdeling

Alle mutaties uit tabel 3.2.1 worden gelijkmatig over de gemeenten verdeeld. In afwijking van de

andere onderdelen is voor de Wsw voor 2018 (tot en met 2023) gebruik gemaakt van nieuwe aantallen.

De verdeling van de Wsw is gebaseerd op de gerealiseerde omvang van de Sociale werkplaatspopulatie (gemeten in standaard eenheden (SE) per betalende gemeente) zoals we die kennen uit het voorgaande jaar en een inschatting van de blijfkansen in de Sociale werkplaats. In de realisatie van 2017 zijn de zogenaamde 'slapers' niet langer meegenomen omdat dit geen mensen zijn die daadwerkelijk werken in de Wsw. In 2016 betrof het aantal slapers nog in totaal circa 220.

Panteia heeft onderzoek gedaan naar de mogelijkheden om de blijfkansen te verbeteren <https://www.panteia.nl/onderzoeken/publicaties/onderzoek-blijfkansen-sw-ers/>.

Op basis van dit onderzoek is in overleg met de VNG besloten de volgende technische verbeteringen door te voeren bij de vaststelling van de blijfkansen:

1. Er wordt niet langer uitgegaan van een fictieve medio-stand maar van de reële mediostand: de Wsw-ers, die eind juni, in de Wsw zaten.
2. De uitstromers ten gevolge van niet-verlengde tijdelijke contracten zijn volledig uit de analysedata verwijderd.
3. De 'slapers' zijn eveneens uit de analysedata verwijderd omdat ze ook niet langer meegenomen worden in de realisatie.

Een nadere toelichting op deze punten is terug te lezen in het rapport.

Naast deze verbeteringen is in overleg met de VNG besloten om de demping van de blijfkansen voor gemeenten met minder dan 100 SE niet voort te zetten. De reden is dat demping op termijn niet houdbaar is, omdat de oorspronkelijke argumentatie achter demping (het beperken van financiële risico's voor gemeenten met een kleine Sociale werkplaatspopulatie) in de praktijk niet evenwichtig uitpakt. We zien bijvoorbeeld dat ook kleine gemeenten met een grote Sociale werkplaatspopulatie (meer dan 100 SE) de rekening betalen van demping. Juist dit soort gemeenten loopt al een groter financieel risico vanwege hun grote Sociale werkplaatspopulatie. Daarnaast is het niet houdbaar dat de kosten van demping elk jaar door een kleinere groep gemeenten worden opgevangen.

Bovenstaande aanpassing van de blijfkansen en de afschaffing van de demping gaan in per 2019. Dat betekent dat in deze circulaire voor de uitkering in 2018 nog blijfkansen zijn berekend volgens de oude methode en inclusief demping. Voor de getoonde uitkeringen in 2019 en verder zijn de verbeterde blijfkansen zonder demping gehanteerd.

De bedragen per gemeente voor de integratie-uitkering Sociaal domein voor het jaar 2018 zijn opgenomen in de gemeentefondsruubriek op internet (<https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/financien-gemeenten-en-provincies/documenten/circulaires/2014/01/01/circulaires-gemeentefonds>). Deze rubriek geeft per onderdeel van de uitkering ook inzicht in de berekeningswijze van de bedragen.

In de decembercirculaire 2017 zijn in totaal 13 gemeenten gecompenseerd omdat het budget voogdij en/of 18+ dat zij hebben ontvangen niet toereikend is voor de kosten die zij (in 2016) hebben gemaakt. De compensatie vloeit voort uit een driejarige compensatieregeling die voor de jaren 2017, 2018 en 2019 met gemeenten is overeengekomen (zie paragraaf 3.3 van de meicirculaire 2017). De totale omvang van de toegekende compensatie bedroeg € 6,2 miljoen. Voor de compensatieregeling 2018 was in eerdere circulaire's een totaalbedrag van € 20 miljoen gereserveerd. Het resterende bedrag van € 13,8 miljoen is in deze meicirculaire aan het objectieve verdeelmodel voor Jeugd voor 2018 toegevoegd. De compensatieregeling voogdij en 18+ voor het jaar 2019 wordt op 1 juni 2018 opengesteld:

[https://www.rijksoverheid.nl/documenten/brochures/2017/01/09/factsheet-compensatieregeling-voogdij-en-18.](https://www.rijksoverheid.nl/documenten/brochures/2017/01/09/factsheet-compensatieregeling-voogdij-en-18)

4 Decentralisatie- en integratie-uitkeringen

4.1 Inleiding

Dit hoofdstuk bevat mededelingen over de decentralisatie- en de integratie-uitkeringen. Deze uitkeringen maken net als de algemene uitkering deel uit van het gemeentefonds, maar hebben een eigen verdeling. Decentralisatie- en integratie-uitkeringen zijn net als de algemene uitkering vrij besteedbaar en er vindt geen verantwoording naar het Rijk plaats, zoals bij specifieke uitkeringen wel het geval is. Veel van de uitkeringen in dit hoofdstuk zijn verbonden met een zeker doel, waardoor de bestedingsvrijheid materieel wel begrensd kan zijn.

Paragraaf 4.2 informeert over de decentralisatie- en integratie-uitkeringen en over de omvang en de verdeling ervan.

4.2 Omvang en verdeling decentralisatie- en integratie-uitkeringen

Tabel 4.2.1 bevat de mutaties in de decentralisatie- en integratie-uitkeringen ten opzichte van de decembercirculaire 2017. Tabel 4.2.2 bevat het complete overzicht van de decentralisatie- en integratie-uitkeringen en de daarmee gemoeide bedragen. De tabellen worden gevolgd door een toelichting op de mutaties ten opzichte van de maartcirculaire 2018.

Tabel 4.2.1 Mutaties decentralisatie- en integratie-uitkeringen 2018-2023 (bedragen in duizenden euro's)

	2018	2019	2020	2021	2022	2023
stand decembercirculaire 2017	2.145.798	2.103.671	2.118.594	2.099.767	2.080.415	
1) Wmo/huishoudelijke verzorging		-1.258.369	-1.268.913	-1.320.631	-1.320.632	
2) Voorziening knelpuntensociaal domein/aandeel gemeenten	100.000					
3) Voorziening knelpunten sociaal domein/aandeel VWS	100.000					
4) Veilig Thuis	11.900	32.100	33.800	38.600	38.600	
stand maartcirculaire 2018	2.357.698	877.402	883.481	817.736	798.383	798.383
<i>mutaties deze circulaire</i>						
1) Beschermd Wonen		1.672.743	1.671.890	1.671.876	1.671.846	1.671.888
2) Participatie		1.930.083	1.838.152	1.787.578	1.742.149	1.697.379
3) Voogdij/18+		643.801	643.251	643.251	643.251	643.251
4) Wmo/huishoudelijke verzorging	35.452	0				
5) Schulden en armoede	27.000	22.225	22.225			
6) Bodemsanering	8.270	5.513	8.270			
7) Referendum	8.020					
8) Innovatieve aanpak Energiebesparing	7.250					
9) Versterking lokale aanpak jihadisme	5.256					
10) Matchen op Werk	3.083					
11) Vrouwenopvang	-2.801					
12) Beter benutten	2.585					
13) Herstructurering Wsw	2.200					
14) Versterking lokale werkgelegenheid Groningen	1.900	1.900				
15) Maatschappelijke begeleiding	1.527					
16) Milieuzones grote steden	1.000					
17) LHBT-emancipatiebeleid	891					
18) Economische zelfstandigheid	808					
19) Innovatiepartnerschap Amsterdam	310					
20) Interreg V	291					
21) Erfgoed en ruimte	294					
22) Groeiopgave Almere	146	73	73	73	73	73
23) Spoorstaafconditioneringssystemen	137					
24) Pilot weerbaar opvoeden	102					
25) Knelpunten verdeelproblematiek						89
26) Dialoog Sinterklaasintocht	35					
stand deze circulaire	2.461.454	5.153.740	5.067.342	4.920.514	4.855.702	4.811.063

Tabel 4.2.2 Decentralisatie-en integratie-uitkeringen 2018-2023 (in duizenden euro's)

Uitkeringsjaar	2018	2019	2020	2021	2022	2023 Vindplaats
- Wmo (integratie-uitkering)	1.293.821					mei 2018, § 4.2-4
- maatschappelijke opvang	385.057	385.057	385.057	385.057	385.057	385.057 mei 2017, § 4.2
- vrouwenopvang	130.330	153.331	155.031	159.831	159.831	159.831 mei 2018, § 4.2-11
- brede impuls						
- combinatiefuncties/buurtsportcoaches	58.680					september 2017, § 4.2-1
- vergunningverlening, toezicht en handhaving	46.700	46.700	46.700	46.700	46.700	46.700 mei 2017, § 4.2
- jeugd	21.700	21.700	21.700	21.700	21.700	21.700 juni 2012, § 6.9
- bodemsanering	57.570	53.516	51.655			mei 2018, § 4.2-6
- beeldende kunst en vormgeving	13.500	13.500	13.500	13.500	13.500	13.500 september 2015, § 4.2-1
- gezond in de Stad	19.440	19.440	19.440	19.440	0	0 mei 2017, § 4.2-4
- veiligheidshuizen	7.699	7.699	7.699	7.699	7.699	7.699 juni 2012, § 6.11
- knelpunten verdeelproblematiek	3.531	3.612	3.695	3.780	3.867	3.956 mei 2018, § 4.2-25
- erfgoed en ruimte	294					mei 2018, § 4.2-21
- LHBT-emanicipatiebeleid	891					mei 2018, § 4.2-17
- groeiopgave Almere	7.444	7.371	7.371	7.371	7.371	7.371 mei 2018, § 4.2-22
- bevolkingsdaling	11.245	11.245	11.245			december 2017, § 4.2-12
- voorschouwe voorziening peuters	30.000	40.000	50.000	60.000	60.000	60.000 mei 2016, § 4.2-3
- BRP: centralisering inschrijving	4.731	4.731	4.731	4.731	4.731	4.731 mei 2016, § 4.2-8
- Beter Benutten	2.585					mei 2018, § 4.2-12
- Basisregistratie Grootchalige Topografie	422	211				december 2016, § 4.2-11
- Interreg V	291					mei 2018, § 4.2-20
- bonus beschut werken	16.000	21.000	26.000			mei 2017, § 4.2-19
- Leeuwarden Culturele Hoofdstad	2.066					september 2016, § 4.2-5
- armoedebestrijding kinderen	85.000	85.000	85.000	85.000	85.000	85.000 mei 2017, § 4.2
- scholenprogramma Groningen	3.000	8.875	3.000	3.000	3.000	3.000 december 2016, § 4.2-3
- versterking gemeentelijke aanpak jihadisme	5.256					mei 2018, § 4.2-9
- innovatieve aanpak energiebesparing	7.250					mei 2018, § 4.2-8
- herstructurering Wsw Oost-Groningen	2.200					mei 2018, § 4.2-13
- economische zelfstandigheid	808					mei 2018, § 4.2-18
- dialoog Sinterklaasintocht	35					mei 2018, § 4.2-26
- pilot Weerbaar opvoeden	102					mei 2018, § 4.2-24
- tijdelijke oplossing anonieme hulplijn	657					september 2017, § 4.2-13
- arbeidsparticipatie mensen met een psychische	172					december 2017, § 4.2-4
- Voorziening knelpunten sociaal domein	200.000					maart 2018, § 4.2-2
- Beschermd Wonen		1.672.743	1.671.890	1.671.876	1.671.846	1.671.888 mei 2018, § 4.2-1
- Participatie		1.930.083	1.838.152	1.787.578	1.742.149	1.697.379 mei 2018, § 4.2-2
- Voogdij/18+		643.801	643.251	643.251	643.251	643.251 mei 2018, § 4.2-3
- Maatschappelijke begeleiding	1.527					mei 2018, § 4.2-15
- Matchen op Werk	3.083					mei 2018, § 4.2-10
- Referendum	8.020					mei 2018, § 4.2-7
- Versterking lokale werkgelegenheid Groningen	1.900	1.900				mei 2018, § 4.2-14
- Innovatiepartnerschap Amsterdam	310					mei 2018, § 4.2-19
- Spoorstaafconditioneringssystemen	137					mei 2018, § 4.2-23
- Milieuzones grote steden	1.000					mei 2018, § 4.2-16
- Schulden en armoede	27.000	22.225	22.225			mei 2018, § 4.2-5
Totaal	2.461.454	5.153.740	5.067.342	4.920.514	4.855.702	4.811.063

Toelichting

1. Beschermd Wonen

Op het Bestuurlijk overleg financiële verhoudingen van 23 mei jl. is besloten om het onderdeel Beschermd wonen van de integratie-uitkering Sociaal domein Wmo 2015 met ingang van 2019 bekend te laten staan als de integratie-uitkering Beschermd wonen (zie ook paragraaf 3.2-1)

De omvang van de integratie-uitkering Beschermd wonen wijzigt door de toekenning van de loon- en prijsbijstelling 2018 (€ 45,8 miljoen vanaf; zie ook paragraaf 3.2-2).

De bedragen per gemeente voor de integratie-uitkering Beschermd Wonen voor het jaar 2019 en verder zijn opgenomen in de gemeentefondsruubriek op internet.

(<https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/financien-gemeenten-en-provincies/documenten/circulaires/2014/01/01/circulaires-gemeentefonds>)

2. Participatie

Op het Bestuurlijk overleg financiële verhoudingen van 23 mei jl. is besloten om de niet integreerbare onderdelen van de integratie-uitkering Sociaal domein Participatie met ingang van 2019 bekend te laten staan als de integratie-uitkering Participatie (zie ook paragraaf 3.2.10). De omvang van de integratie-uitkering Participatie wijzigt door de toekenning van de loon- en prijsbijstelling 2018 (€58,2 miljoen in 2019 oplopend tot structureel € 53,1 miljoen; zie ook paragraaf 3.2-11).

De bedragen per gemeente voor de integratie-uitkering Participatie voor het jaar 2019 en verder zijn opgenomen in de gemeentefondsruwbriek op internet.

<https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/financien-gemeenten-en-provincies/documenten/circulaires/2014/01/01/circulaires-gemeentefonds>)

De verdeling over 2019 is in deze meicirculaire definitief. De aantallen voor 2019 zijn ook voor latere jaren gehanteerd. Dat wil zeggen dat het aandeel van individuele gemeenten in de diverse verdeelmodellen bij eventuele toekomstige wijzigingen in het macrobudget gelijk blijft. Een uitzondering hierop is het onderdeel Wsw. De aantallen zijn hier niet voor elk jaar gelijk gehouden en ook de verdeling over 2019 is nog niet definitief (zie ook paragraaf 3.3).

3. Voogdij/18+

Op het Bestuurlijk overleg financiële verhoudingen van 23 mei jl. is besloten om het onderdeel Voogdij/18+ van de integratie-uitkering Sociaal domein Jeugd met ingang van 2019 bekend te laten staan als de integratie-uitkering Voogdij/18+ (zie ook paragraaf 3.2-4)

De omvang van de integratie-uitkering Voogdij/18+ wijzigt door:

- In deze circulaire zijn de nieuwe gegevens over voogdij/18+ voor 2019 en ook voor latere jaren gehanteerd. Zie voor een nadere toelichting: <https://www.cbs.nl/nl-nl/maatwerk/2018/19/kosten-jeugdwet-18-plussers-en-voogdij-2017> en paragraaf 2.2-9. Door de nieuwe gegevens neemt het budget voor Voogdij/18+ vanaf uitkeringsjaar 2019 structureel toe met € 61 miljoen. In de nieuwe bedragen per gemeente is rekening gehouden met de loon- en prijsbijstelling 2018.

De bedragen per gemeente voor de integratie-uitkering Voogdij/18+ voor het jaar 2019 en verder zijn opgenomen in de gemeentefondsruwbriek op internet.

<https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/financien-gemeenten-en-provincies/documenten/circulaires/2014/01/01/circulaires-gemeentefonds>)

De verdeling over 2019 is in deze meicirculaire definitief. De aantallen voor 2019 zijn ook voor latere jaren gehanteerd.

4. Wmo/huishoudelijke verzorging

De loon- en prijsbijstelling 2018 is toegekend (zie ook paragraaf 2.2-13)

De bedragen van de integratie-uitkering Wmo per gemeente in 2018 zijn behalve door de toekenning van de loon- en prijsbijstelling 2018 ook gewijzigd ten opzichte van de septembercirculaire 2017 door het gebruik van actuelere basisgegevens voor de maatstaven.

De verdeling over de gemeenten is opgenomen in bijlage 4.2-4.

5. Schulden en armoede

Ter versterking van het gemeentelijke armoede- en schuldenbeleid stelt het kabinet voor drie jaar geld ter beschikking voor het voorkomen van schulden en de bestrijding van armoede, in het bijzonder onder kinderen. Deze middelen zullen worden ingezet ter versterking van het gemeentelijke armoede- en schuldenbeleid zodat gemeenten een impuls kunnen geven aan de verbetering van de toegang tot en de effectiviteit van de gemeentelijke schuldhulpverlening en versterking van de lokale regie van het armoedebeleid. De verdeling van de decentralisatie-uitkering vindt plaats via de maatstaf lage inkomens met drempel. Er zijn afspraken op hoofdlijnen gemaakt met de VNG over de inzet van deze middelen. In samenspraak met de VNG wordt de monitoring momenteel vormgegeven.

Een overzicht met de toekenning per gemeente is opgenomen in bijlage 4.2-5.

6. Bodemsanering

Het bodembeleid voor de periode 2016 tot en met 2020 is opgenomen in het convenant "Bodem en Ondergrond" van 17 maart 2015. De tweede tranche van het aanvullend budget uit artikel 11.3 van het convenant is verdeeld.

Een overzicht met de toekenning per gemeente is opgenomen in bijlage 4.2-6.

7. Referendum

Gemeenten ontvangen in totaal € 8,02 miljoen voor het organiseren van het raadgevend referendum over de Wet op de inlichtingen- en veiligheidsdiensten dat is gehouden op 21 maart jl. (tegelijk met de gemeenteraadsverkiezingen). De 45 gemeenten waar op 21 maart géén gemeenteraadsverkiezingen waren vanwege een herindeling, ontvangen in totaal € 2,53 miljoen. De overige gemeenten ontvangen € 5,49 miljoen. Beide bedragen zijn verdeeld op basis van het aantal inwoners per gemeente.

De verdeling over de gemeenten is opgenomen in bijlage 4.2-7.

8. Innovatieve aanpak energiebesparing

Het programma "Innovatieve aanpakken energiebesparing bestaande koopwoningen" heeft tot doel aanpakken te realiseren die de energetische verduurzaming van de particuliere woningvoorraad

versnellen. Gemeenten hebben samen met allianties van het (lokaal) bedrijfsleven en maatschappelijke organisaties aanvragen ingediend om ondersteuning te krijgen voor hun innovatieve idee. De aanpakken dienen opschaalbaar te zijn en een versnelling te kunnen bewerkstelligen binnen een bepaalde onderscheiden doelgroep. Het uiteindelijke doel daarbij is (stapsgewijs) de particuliere woningvoorraad naar energieneutraal te renoveren. De door de aanpakken gerealiseerde procesinnovaties en energetische woningverbeteringen worden gemonitord. Kennis en ervaring wordt geborgd binnen de regio en door deelname aan het landelijke kennisnetwerk.

De aanpakken zijn verdeeld over twee ronden. Elke ronde doorloopt drie fases. Een onafhankelijke beoordelingscommissie besluit of een aanpak gehonoreerd wordt, en dus budget ontvangt voor de volgende fase. Zestien van de dertig resterende aanpakken uit ronde 1 zijn nu door de beoordelingscommissie gehonoreerd voor fase 3 en ontvangen daarvoor via elf gemeenten een bijdrage.

Een overzicht met de toekenning per gemeente is opgenomen in bijlage 4.2-8.

9. Versterking lokale aanpak jihadisme

In de Kamerbrief 'Versterking veiligheidsketen' van 27 februari 2015 (Kamerstuk 29 754, nr. 302) wordt geschetst wat het kabinet doet om de veiligheidsketen te versterken en langs welke sporen de intensivering plaatsvindt. Onderdeel van de versterking is de ondersteuning van de gemeenten in hun lokale integrale aanpak van radicalisering en jihadisme. In het najaar van 2017 heeft de Minister van JenV, mede namens het Ministerie van SZW, de twintig meest betrokken gemeenten en regio's laten weten dat voor 2018 middelen beschikbaar worden gesteld om uitvoering te kunnen geven aan hun plannen. Het gaat om een totaalbedrag van € 6,162 miljoen. Een deel van het budget wordt in natura aan de gemeenten uitgekeerd ten behoeve van de trainingen die bij het Rijksopleidingsinstituut tegengaan Radicalisering (ROR) worden afgenomen. Het andere deel van het budget wordt via het gemeentefonds aan de gemeenten uitgekeerd, hierbij gaat het om een totaalbedrag van € 5,256 miljoen voor 2018.

In bijlage 4.2-9 zijn de bedragen die in 2018 via het gemeentefonds worden uitgekeerd per gemeente opgenomen.

10. Matchen op Werk

Werkgevers dringen in toenemende mate aan op eenduidige en herkenbare dienstverlening in de arbeidsmarktregio's. Zij willen bediend worden vanuit één regionaal werkgeversloket. In het Regeerakkoord is opgenomen dat werkgevers zoveel mogelijk 'ontzorgd' worden bij hun zoektocht naar personeel en bij vragen over de arbeidsmarkt. Daarom zet de Staatssecretaris van SZW zich de komende jaren via het programma Matchen op Werk in voor het versterken van de gecoördineerde werkgeversdienstverlening in de arbeidsmarktregio's. Bij amendement in de begrotingsbehandeling SZW is er €5 miljoen beschikbaar gesteld met als doel om één

aanspreekpunt in de arbeidsmarktregio te organiseren voor werkgevers. Hiervan wordt €3 miljoen gereserveerd om de arbeidsmarktregio's op maat te ondersteunen bij hun inspanningen om regiospecifieke knelpunten aan te pakken. De arbeidsmarktregio's hebben hiervoor verbeterplannen ingediend. De overige €2 miljoen wordt gereserveerd om een aantal stelselvraagstukken en regio-overstijgende knelpunten aan te pakken, die een rol spelen bij werkgeversdienstverlening.

Het Ministerie van SZW heeft de verbeterplannen beoordeeld. De toegekende bedragen aan de arbeidsmarktregio's zijn opgenomen in bijlage 4.2.10.

11. Vrouwenopvang

In de septembercirculaire van 2017 is binnen de decentralisatie-uitkering Vrouwenopvang voor de gemeente Leeuwarden € 2,801 miljoen afgezonderd ten behoeve van de financiering van Fier Fryslân. In afstemming met de VNG en de gemeente Leeuwarden is besloten de financiering van Fier Fryslân toch niet via Leeuwarden te laten lopen. In 2018 zal de VNG de financiering van Fier Fryslân voor haar rekening nemen. De VNG zal daartoe gecompenseerd worden via de begroting van het Ministerie BZK. Om die reden wordt de gereserveerde bijdrage aan Leeuwarden van € 2,801 voor 2018 vanuit de decentralisatie-uitkering Vrouwenopvang overgeboekt naar de begroting van het Ministerie van BZK. Voor de structurele financiering van Fier Fryslân vanaf 2019 wordt door de VNG naar een oplossing gezocht. Vooralsnog blijft het bedrag van € 2,801 miljoen hiertoe gereserveerd binnen de DU Vrouwenopvang.

Voor het jaar 2018 zijn ten opzichte van de septembercirculaire 2017 de aantallen eenheden van de maatstaven van het objectieve verdeelmodel geactualiseerd. De geactualiseerde aantallen zijn behalve voor 2018 ook voor latere jaren in de berekeningen gebruikt.

De verdeling over de gemeenten is opgenomen in de gemeentefondsrubriek op internet (<https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/financien-gemeenten-en-provincies/documenten/circulaires/2014/01/01/circulaires-gemeentefonds>) .

12. Beter benutten

In 2018 ontvangen verschillende gemeenten een bijdrage voor de uitvoering van het Vervolgprogramma van Beter benutten. Het gaat om de gemeente Zwolle (€ 50.000), de gemeente Leeuwarden (€ 385.000), de gemeente Haarlem (€ 1.500.000) en de gemeente Lelystad (€ 650.000).

13. Herstructurering Wsw

De gemeente Oldambt ontvangt in 2018 een bijdrage als coördinerende gemeente en penvoerder bij de uitvoering van het convenant waarin de zes Oost-Groningse gemeenten Vlagtwedde, Bellingwedde, Menterwolde, Oldambt, Pekela en Borger-Odoorn toewerken naar één

uitvoeringsorganisatie voor alle doelgroepen in de Participatiewet. Volgens plannen van de zes gemeenten gaan in de nieuwe organisatie het sw-bedrijf Synergon, de TDC's (trainings- en diagnosecentra) van Oldambt en Vlagtwedde en onderdelen van de sociale diensten van een aantal gemeenten op. De bijdrage voor de transitie naar één uitvoeringsorganisatie betreft de tweede tranche.

14. Versterking lokale werkgelegenheid Groningen

Om de partners binnen de aardbevingsregio Groningen financieel te ondersteunen is € 6,230 miljoen over de periode 2017-2021 gereserveerd. De gelden zijn bedoeld om kandidaten uit de WW, bijstand en zij-instromers om te scholen naar banen in de aardbevingsgerelateerde bouw en technieksector. Afspraken en andere relevante kwesties zijn ter ondersteuning vastgelegd in een bestuursconvenant, ondertekend op 5 maart 2018. De Tweede Kamer is op 25 september 2017 over het besluit geïnformeerd. De bedragen worden uitgekeerd aan de centrumgemeente Groningen voor de arbeidsmarktregio Groningen. In deze meicirculaire worden de bedragen voor 2018 en 2019 uitgekeerd. De bedragen voor 2020 en 2021 volgen later.

15. Maatschappelijke begeleiding

Conform artikel 18 van de Wet inburgering voorziet het college in de maatschappelijke begeleiding van inburgeringsplichtige asielmigranten en hun gezinsleden. De middelen voor de maatschappelijke begeleiding worden in 2018 verstrekt op basis van:

- Het aantal inburgeringsplichtigen dat rechtmatig verblijf heeft op grond van een verblijfsvergunning asiel bepaalde tijd als bedoeld in artikel 28 van de Vreemdelingenwet 2000;
- Het aantal inburgeringsplichtigen dat rechtmatig verblijf heeft op grond van een verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd, verleend onder een beperking verband houdend met verblijf als familie- of gezinslid, voor verblijf bij:
 - 1°. een houder van een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd,
 - 2°. een houder van een verblijfsvergunning asiel voor onbepaalde tijd, of
 - 3°. een houder van een EU-verblijfsvergunning voor langdurig ingezetenen die is verleend met een aantekening inzake internationale bescherming als bedoeld in artikel 45c, eerste lid, van de Vreemdelingenwet 2000.
- De personen zijn in de periode vanaf 1 oktober 2017 tot en met 31 december 2017 inburgeringsplichtig geworden en in dezelfde periode ingeschreven in de basisregistratie personen in de gemeente waar zij op grond van artikel 28 van de Huisvestingswet 2014 zijn gehuisvest.

In bijlage 4.2-15 zijn de bedragen per gemeente opgenomen (peildatum 12 maart 2018). Een gemeente ontvangt € 2.370 per inburgeringsplichtige asielmigrant.

16. Milieuzones grote steden

De gemeenten Utrecht, Rotterdam en Amsterdam ontvangen een bijdrage in 2018 voor de aanschaf van schone bestelauto's door ondernemers. Dit bedrag wordt in gelijke mate verdeeld onder de drie gemeenten met milieuzones. In overleg met ondernemersorganisatie EVO/Fenedex dragen deze gemeenten er zorg voor dat de middelen op de juiste plaats terechtkomen om op die manier een bijdrage te leveren aan de verbetering van de luchtkwaliteit.

17. LHBT-emancipatiebeleid

Regenboogsteden zetten zich in voor de gezamenlijke doelstelling de veiligheid, weerbaarheid en sociale acceptatie van LHBTI (Lesbische vrouwen, Homoseksuele mannen, Biseksuelen, Transgenderpersonen en intersekse personen) verder te bevorderen. Van de Regenboogsteden hebben zich in totaal 39 aangemeld voor een verlenging van de samenwerking op LHBTI-beleid. Zij ontvangen over 2018 een bijdrage hiervoor. De vier grote steden (Amsterdam, Rotterdam, 's-Gravenhage en Utrecht) ontvangen elk € 50.000. De 35 overige gemeenten ontvangen maximaal € 20.000.

De verdeling over de gemeenten is opgenomen in bijlage 4.2-17.

18. Economische zelfstandigheid

Op de uitnodiging van de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap aan de centrumgemeenten van de arbeidsmarktsregio's om ook in 2018 het programma economische zelfstandigheid uit te voeren hebben 24 gemeenten positief gereageerd. Het programma heeft als doel om de economische zelfstandigheid van vrouwen te vergroten door hen te stimuleren om stappen te zetten richting de arbeidsmarkt. Het programma richt zich op vrouwen die niet economisch zelfstandig zijn. Dit wil zeggen dat zij minder verdienen dan 70% van het netto minimumloon.

Een overzicht met de toekenning per gemeente is opgenomen in bijlage 4.2-18.

19. Innovatiepartnerschap Amsterdam

Ten behoeve van de uitvoering van het Innovatiepartnerschap Amsterdam om de samenwerking tussen aanbestedende diensten en aanbieders te verbeteren wordt een bijdrage ter beschikking gesteld aan de gemeente Amsterdam. Dit betreft een onderzoeks- en ontwikkelbudget en is specifiek bedoeld ter ondersteuning van en kennisdeling over de onderzoeks- en ontwikkelactiviteiten van de deelnemende marktpartijen aan het Innovatiepartnerschap.

20. Interreg V

De gemeenten Arnhem (€ 266.850) en Amsterdam (€ 23.750) ontvangen een eenmalige bijdrage in het kader van de Projectstimuleringsregeling Interreg V (Stcrt. 2015, 43029) en de

Rijkscofinancieringsregeling Interreg V (Stcrt. 215, 30863).

21. Erfgoed en ruimte

Vanuit het programma Erfgoed en Ruimte ontvangen 5 gemeenten een eenmalige bijdrage. De gemeente Stichtse Vecht ontvangt € 30.000 voor het project "Cultuurhistorie als onderlegger voor de nieuwe omgevingswet". De gemeente Goeree-Overflakkee ontvangt € 130.000 voor het project Toekomstige functies historisch watersysteem. De gemeente Zutphen ontvangt € 50.000 voor het project Hergebruik vestingwerken ten behoeve van klimaatadaptatie. De gemeente Voorst ontvangt € 30.000 voor het project Polder Nijbroek en de gemeente Hof van Twente ontvangt € 53.960 voor het project Energietransitie in Hof van Twente.

22. Groeiopgave Almere

Conform de Uitvoeringsovereenkomst Almere 2.0 uit 2013 beweegt de decentralisatie-uitkering Groeiopgave Almere mee met de jaarlijkse accresberekening. Het accrespercentage 2016 is definitief vastgesteld op 1,00%, wat leidt tot een opwaartse bijstelling. De afrekening van het accres over 2017 vindt plaats in 2018 (zie ook de paragrafen 2.2-1 en 2.2-6 van deze circulaire).

23. Spoorstaafconditioneringssystemen

In haar brief aan de Tweede Kamer van 28 november 2016 en in haar antwoorden op Kamervragen van het lid Bruins van 22 februari 2017 heeft de toenmalige staatssecretaris van het Ministerie van IenM aangegeven dat de kosten die de gemeenten Eindhoven en Oss hebben gemaakt voor de aanschaf van Spoorstaafconditioneringssystemen (ter vermindering van zgn. booggeluid) zullen worden vergoed door het Rijk. De bijdrage voor de gemeente Eindhoven is € 87.000. De gemeente Oss ontvangt € 50.000.

24. Pilot weerbaar opvoeden

De gemeenten Culemborg (€ 39.440), Delft (€ 9.588), Maastricht (€ 22.546), Roosendaal (€ 20.000) en Leiden (€ 10.670) ontvangen een aanvullende bijdrage in het kader van de 2e fase van de pilot weerbaar opvoeden. Deze bijdrage is bedoeld voor: het concretiseren van de vragen rond de opvoeddilemma's, het uitwerken van strategieën om de thema's bespreekbaar te maken, het uitwerken van de bijbehorende pedagogische gesprekstechnieken en het bedenken en testen van geschikte werkvormen.

25. Knelpunten verdeelproblematiek

De meerjarenraming strekt zich met ingang van deze circulaire uit tot en met het jaar 2023. Daardoor wordt in deze circulaire de toename van de decentralisatie-uitkering Knelpunten verdeelproblematiek voor dat jaar zichtbaar (zie ook paragraaf 2.2.4).

26. Dialoog Sinterklaasintocht

De gemeente Dongeradeel ontvangt een bijdrage voor het ontwikkelen en uitvoeren van dialooginitiatieven met een nationale uitstraling rondom de landelijke intocht van Sinterklaas. De opgedane kennis met de initiatieven zal beschikbaar worden gesteld aan geïnteresseerde partijen, zoals de volgende intochtgemeente.

Overige mededelingen decentralisatie- en integratie-uitkeringen

- Bonus beschut werken

De levering van de benodigde gegevens voor de vaststelling van de Bonus beschut werk (voor gerealiseerde en gecontinueerde beschut werkplekken in 2017) is vertraagd. De bonussen zijn dit jaar dus niet opgenomen in deze meicirculaire. Het Ministerie van SZW zal zo spoedig mogelijk en uiterlijk in de septembercirculaire 2018 de bonussen beschut werk bekend maken aan gemeenten.

- Transformatiefonds

In juni 2018 worden de 'spelregels' van het Transformatiefonds Jeugd gepubliceerd. Hierin staat beschreven op welke wijze een jeugdzorgregio een bijdrage uit het transformatiefonds kan ontvangen, en aan welke voorwaarden voldaan moet worden. De 'spelregels' zijn in samenwerking tussen het Rijk en de VNG opgesteld, en zullen gepubliceerd worden op www.rijksoverheid.nl en op www.vng.nl.

Het Transformatiefonds is bedoeld om de transformatiebeweging te bevorderen en sluit aan bij het actieprogramma Zorg voor de Jeugd. Om in aanmerking te komen voor transformatiebudget dient een jeugdzorgregio een transformatieplan op te stellen, waarin op zijn minst één van de actielijnen uit Zorg voor de Jeugd wordt uitgewerkt. In deze actielijnen komt onder meer de aansluiting van jeugd naar volwassenheid en de verbinding met het onderwijs aan de orde.

Bij de beoordeling van het transformatieplan zal onder meer aandacht worden besteed aan de mate waarin een jeugdzorgregio de 'basis op orde' heeft. Dit betreft randvoorwaardelijke zaken die noodzakelijk worden geacht voor een duurzame transformatiebeweging.

Voor het Transformatiefonds is jaarlijks, in de periode 2018, 2019 en 2020, € 36 miljoen beschikbaar. Het transformatiebudget zal naar rato, op basis van het aantal kinderen per jeugdzorgregio, worden verdeeld. De verdeling vindt plaats via een decentralisatie-uitkering. In de decembercirculaire 2018 zal het Transformatiefonds (jaar 2018) tot uitkering komen.

- Voorziening knelpunten sociaal domein

In de paragrafen 1.2.4 en 2.2.6 van de maartcirculaire 2018 is de Voorziening knelpunten sociaal domein aangekondigd. Op 24 mei 2018 heeft het VNG-bestuur over deze voorziening gesproken om tot een definitief voorstel te komen voor de Algemene ledenvergadering van de VNG van

27 juni 2018. Het voorstel zal op korte termijn aan de gemeenten worden toegezonden en worden gepubliceerd op www.vng.nl.

De VNG heeft het voortouw bij de bepaling van de bedragen per gemeente en zal deze in het najaar aan BZK leveren. Uitgaande van brede steun onder de gemeenten over de te volgen aanpak en van een deugdelijke uitvoering om te komen tot uitkomsten zal de verdeling van de bedragen worden opgenomen in de decembercirculaire 2018.

- Combinatiefunctionarissen

De decentralisatie-uitkering Brede Impuls Combinatiefuncties, waar buurtsportcoaches, combinatiefunctionarissen en cultuurcoaches onder vallen, maakt deel uit van het programma Sport en bewegen in de buurt (SBB). Dit programma loopt eind december 2018 af. De Impuls is echter een structurele regeling waar bestuurlijke afspraken aan ten grondslag liggen. Door de afloop van het programma SBB, dienen de bestuurlijke afspraken over de Brede Impuls Combinatiefuncties geactualiseerd te worden vanaf 2019 en verder. In juli 2018 worden gemeenten geïnformeerd over de nieuwe afspraken.

- Verhoogde asielinstroom

Bijlagen 4.2.2a en 4.2.2.b bevatten de bedragen voor de decentralisatie-uitkeringen Verhoogde asielinstroom partieel effect en participatie en integratie, die zijn toegekend over de maanden november en december 2017 (uitkeringsjaar 2017). De gehanteerde realisatiecijfers over het aantal geplaatste vergunninghouders in genoemde periode kunt u vinden op de website van de rijksoverheid: <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/publicaties/2018/01/01/overzicht-huisvesting-vergunninghouders-per-1-januari-2018>.

Meer informatie, onder meer over de methodiek van toekenning en de bedragen per geplaatste vergunninghouder, is terug te vinden in paragraaf 4.2 van de septembercirculaire 2016.

- Armoedebestrijding kinderen

In paragraaf 4.2-1 van de decembercirculaire 2016 zijn gemeenten geïnformeerd over de € 85 miljoen die vanaf 2017 structureel beschikbaar is gesteld voor de bestrijding van de gevolgen van armoede onder kinderen. Jaarlijks vindt in de meicirculaire actualisatie plaats van de verdeling voor het jaar t+1 en verder. De middelen worden verdeeld op basis van door het CBS ontwikkelde gegevens over kinderen met een kans op armoede. De verdeling over de gemeenten voor 2019 en verder is gebaseerd op gegevens over het jaar 2018 en is opgenomen in bijlage 4.2.2c.

⁸ Zie voor de gehanteerde cijfers:

<http://jeugdstatline.cbs.nl/Jeugdmonitor/publication/?DM=SLNL&PA=20233ned&D1=a&D2=0&D3=0-32,34-47,49-54,56-64,66-71,73-98,100-127,129-135,137-141,144-159,161-217,219-220,222-230,232-243,245-247,249-256,258-259,261-262,264-285,287-294,296-312,314-323,325-329,331-336,338-344,346-365,367-388,390-409,412-430,432-440&D4=l&HDR=G1.T&STB=G2.G3&VW=T>.

- Maatschappelijke opvang

Het macrobudget van de decentralisatie-uitkering Maatschappelijke opvang is ongewijzigd. De bedragen per gemeente voor de jaren 2017 en verder zijn ten opzichte van de septembercirculaire 2017 door het gebruik van actuelere basisgegevens voor de maatstaven wel gewijzigd.

De verdeling over de gemeenten is opgenomen in bijlage 4.2.2d. De achterliggende berekeningswijze treft u aan in de internetbijlage.

- Basisregistratie Personen: centralisering inschrijving vergunninghouders

In paragraaf 4.2 van de meicirculaire 2017 is de verdeling bekend gemaakt van de middelen die enkele gemeenten ontvangen voor het inrichten en in stand houden van een zogeheten BRP-straat. Vanwege de sluiting van de BRP-straat op Schiphol in 2017 en in Noordenveld in 2018 alsmede een andere taakverdeling tussen de overige BRP-straten wordt de verdeling van de decentralisatie-uitkering gewijzigd. In overleg tussen Rijk en betrokken gemeenten is met ingang van 2018 de volgende verdeling overeengekomen: Arnhem (€ 685.985), Cranendonck (€ 682.184), Gilze en Rijen (€ 685.985), Haarlemmermeer (€ 91.000), Noordenveld (€ 348.128) en Westerwolde (€ 2.237.369).

- Beschermd Wonen

In het bestuurlijk overleg tussen het Ministerie van VWS en de VNG op 24 april jl. is overeengekomen om vanaf 2019 structureel € 41,7 miljoen toe te kennen aan de integratie-uitkering Beschermd wonen voor de groeirimte 2019. De groeirimte 2019 zal in de septembercirculaire 2018 worden verwerkt.

- Wijziging centrumgemeente Uitgeest

De wijziging van centrumgemeente van de gemeente Uitgeest zoals vermeld in paragraaf 3.2 geldt ook voor de decentralisatie-uitkering Maatschappelijke opvang en de decentralisatie-uitkering Vrouwenopvang.

5 Overige mededelingen

5.1 Inleiding

Dit hoofdstuk bevat diverse mededelingen over de gemeentefinanciën. Paragraaf 5.2 bevat mededelingen over het gemeentefonds die niet betrekking hebben op één van de specifieke onderdelen uit de hoofdstukken 2, 3 of 4. Vervolgd wordt met mededelingen op het terrein van de gemeentefinanciën.

5.2 Gemeentefondstotalen, bevoorschotting en nominale ontwikkelingen

Gemeentefondstotalen

Tabel 5.2.1 bevat een overzicht van de gemeentefondstotalen 2018-2023. In de tabel zijn de bedragen uit de hoofdstukken 2, 3 en 4 bij elkaar gebracht.

Tabel 2.5.1 Gemeentefondstotalen 2018-2022 (in miljoenen euro's)

	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Algemene uitkering	16.897.721	24.900.726	25.879.760	26.750.566	27.608.691	28.559.303
DU/IU	2.461.454	5.153.740	5.067.342	4.920.514	4.855.702	4.811.063
IU Sociaal domein	10.052.256	0	0	0	0	0
Totaal	29.411.431	30.054.466	30.947.101	31.671.080	32.464.393	33.370.366

Bevoorschotting

De bedragen 2018 uit de tabel zullen worden verwerkt in de bevoorschotting vanaf 3 juli 2018. Tot dat tijdstip is de bevoorschotting gebaseerd op de decembercirculaire 2017. Op de eerste dinsdag in juli zullen ook eventuele verrekeningen plaatsvinden als er eerder dit jaar te veel of juist te weinig voorschot is verstrekt. Verrekeningen over de uitkeringsjaren 2016 en 2017 worden ook in juli uitgevoerd.

Over de voorschotten voor het uitkeringsjaar 2019 volgt informatie in de septembercirculaire 2018.

Nominale ontwikkelingen

De algemene uitkering is uitgedrukt in lopende prijzen. De decentralisatie- en de integratie-uitkeringen betreffen doorgaans nominale bedragen. De integratie-uitkering Sociaal domein en de integratie-uitkering Wmo zijn uitgedrukt in constante prijzen.

Aangezien de reële groei van het gemeentefonds lager ligt dan de nominale groei is het van belang dat gemeenten rekening houden met de loon- prijsontwikkelingen. Om gemeenten, die niet beschikken over eigen loon- en prijsindexen, te faciliteren bij het omgaan met nominale ontwikkelingen is tabel 5.2.1 opgenomen. De tabel bevat een aantal loon- en prijsindicatoren die het CPB onderscheidt voor de overheidssector. De cijfers zijn ontleend aan de meest recente publicaties van het CPB. Voor nadere informatie verwijzen wij naar de regelmatig bijgestelde prognoses op de website van het CPB ([CPB](#)), met name de rubriek Centraal Economisch Plan 2018

(CEP2018).

Tabel 5.2.1 Prijsindexen CPB* CEP 2018

<i>mutaties per jaar in %</i>	2019	2020	2021	2022	2023**
Prijs bruto binnenlands product (pbbp)	2,4	2,0	1,8	1,9	1,9
Prijs nationale bestedingen (pnb)	2,4	2,0	2,0	2,1	2,1
Nationale consumentenprijsindex (cpi)	2,4	1,8	1,8	1,8	1,8
Loonvoet sector overheid	3,5	3,5	3,0	3,6	3,6
Prijs overheidsconsumptie, beloning werknemers	3,0	3,2	2,7	3,2	3,2
Prijs overheidsconsumptie, netto materieel (imoc)	1,4	1,5	1,4	1,5	1,5

* toelichting bij de kerngegevens is te vinden op: <https://www.cpb.nl/artikel/toelichting-bij-kerngegevens>

** cijfers 2022 zijn doorgetrokken naar 2023

5.3 Evaluatie verdeelmodellen sociaal domein

Op 30 april 2018 heeft de Minister van BZK de eindrapportage van het kwalitatief onderzoek naar de verdeling van de middelen voor gemeenten in het sociaal domein aangeboden aan de Tweede kamer (zie <https://www.rijksoverheid.nl/ministeries/ministerie-van-binnenlandse-zaken-en-koninkrijksrelaties/documenten/kamerstukken/2018/04/30/aanbieding-rapport-over-budgetverdeelmodellen-sociaal-domein>). Het onderzoek vloeit voort uit een toezegging van de toenmalige minister van BZK aan de Tweede Kamer (Algemeen Overleg Sociaal domein 31 mei 2017).

In het kwalitatief onderzoek van AEF zijn de door gemeenten benoemde knelpunten geïnventariseerd en zijn ruim 50 knelpunten in relatie tot de verdeelmodellen opgenomen in het rapport. De onderzoekers hebben beoordeeld welke van deze knelpunten (mogelijk) relevant zijn voor de verdeling en nader onderzoek verdienen. De knelpunten zijn divers van aard, variërend van het niet adequaat meenemen in de verdeelmodellen van de ingezette transformatie tot financieel-technische punten over de verdeelmaatstaven. Ook de gevolgen van ontwikkelingen in wetgeving en jurisprudentie zijn aan bod gekomen. Concrete voorbeelden zijn: het bereik van nieuwe doelgroepen zoals minderheden met als gevolg hogere kosten, het effect van stedelijkheid op de kosten, de opeenstapeling van sociale problematiek en het relatief zware gewicht van medicijngebruik in de verdeling. Het kwalitatief onderzoek geeft geen pasklare antwoorden en moet beschouwd worden als een vooronderzoek. AEF constateert dat zowel het gemeentefonds als het sociaal domein nog in beweging zijn, maar dat dit geen reden is om de verdeling onveranderd te laten. Het onderzoeksbureau beveelt aan om te beginnen met een samenhangend verdeelonderzoek waarin alle maatstaven worden gezien. Parallel hieraan zou onderzoek gedaan kunnen worden naar enkele specifieke knelpunten om deze nader te onderbouwen. In de meicirculaire 2019 zouden de resultaten van beide onderzoeken in de verdeling voor 2020 en verder kunnen worden verwerkt, mits gebruik wordt gemaakt van de tot op heden gebruikelijke onderzoeks aanpak bij verdeelonderzoeken. AEF adviseert om over een aantal jaren, als de gemeentelijke praktijk is uitgekristalliseerd, een herijkingsonderzoek uit te voeren gericht op volledig nieuwe verdeelmodellen. Verder beveelt AEF aan om te investeren in de informatievoorziening over de verdeelmodellen, zodat de kennis hierover breder wordt verspreid. Het kwalitatief onderzoek is begeleid door een commissie bestaande uit vertegenwoordigers van de betrokken departementen (BZK, Financiën, VWS, SZW), VNG, Raad voor het Openbaar Bestuur, het

Netwerk Directeuren Sociaal Domein en een aantal gemeenten.

In het bestuurlijk overleg van 23 mei 2018 hebben Rijk en VNG gesproken over de noodzakelijke vervolgstappen en de gewenste aanpak daarbij. Besloten is om de evaluatie te vervolgen met een breed kwantitatief vervolgonderzoek gericht op een integrale nieuwe verdeling van de middelen in het gemeentefonds voor het sociaal domein per 2021. Vanwege de inhoudelijke samenhang tussen de diverse onderdelen betreft het vervolgonderzoek zowel de nieuwe als oude taken in het sociaal domein. De uitkomsten van het kwalitatief onderzoek vormen hiervoor het vertrekpunt. In het bestuurlijk overleg is tevens besloten om voorafgaand aan het kwantitatief vervolgonderzoek eerst een traject te doorlopen om te komen tot een passende en gedragen onderzoeksmethode. Bij verdeelonderzoeken wordt zoals gebruikelijk de zgn. uitgaven- en verschillenanalyse⁹ gehanteerd. Het is echter de vraag of deze methode voor het sociaal domein op dit moment het meest passend is, onder meer omdat de gemeentelijke praktijk nog niet is uitgekristalliseerd. Gemeenten bevinden zich in een fase van transformatie. Een gezamenlijk traject om de onderzoeksmethode te selecteren heeft als bijkomend voordeel dat alle betrokken partijen worden meegenomen in de afweging en keuze. De verwachting is dat dit traject na de zomer in een bestuurlijk overleg kan worden afgerond, waarna najaar 2018 kan worden gestart met het kwantitatief vervolgonderzoek.

Rijk en VNG hebben er bij stil gestaan dat bovenstaande aanpak vergeleken met de aanbevelingen van AEF er toe leidt dat de aanpassing van de verdeling in het sociaal domein een jaar later kan worden ingevoerd. Zij geven echter de voorkeur aan het bundelen van de drie afzonderlijke onderzoeken - zoals voorgesteld in het kwalitatief onderzoek - in één integraal herijkingsonderzoek. Deze aanpak is naar verwachting minder belastend voor gemeenten, sluit beter aan op de gemeentelijke praktijk waar steeds vaker sprake is van integraal beleid op het sociaal domein en biedt de ruimte om een zorgvuldige afweging te maken over de te hanteren onderzoeksmethode. Daarnaast loopt er nog een traject tot aanpassingen in de financiële verhoudingen in het algemeen. Van dit laatste traject is voorzien dat deze eveneens gevolgen heeft voor de verdeling vanaf uitkeringsjaar 2021 (zie paragraaf 5.4). De trajecten zullen inhoudelijk op elkaar worden afgestemd.

In het vervolgotraject van de evaluatie zal ook de toezegging aan de VNG worden meegenomen om specifiek voor het onderdeel jeugd onderzoek te doen naar de verschillen tussen de uitgaven van gemeenten, de bestemming daarvan en de verdeling.

Tot slot hebben Rijk en VNG in het bestuurlijk overleg afgesproken de komende maanden – met het oog op bestuurlijk overleg medio september 2018 - het gesprek te voeren over de situatie dat een

⁹ In deze methode worden op basis van de financiële administraties uit het recente verleden (begrotingen en rekeningen), door middel van een steekproef onder gemeenten, de feitelijke kosten op een rij gezet. Vervolgens vindt een analyse plaats, waarbij wordt gezocht naar de 'kostendrijvers' die de feitelijke kosten van gemeenten verklaren. Aspecten als eigen beleidskeuzes van gemeenten worden daarbij buiten beschouwing gelaten. Het proces eindigt met een vertaling naar een verdeelmodel met objectieve verdeelmaatstaven die het niveau van feitelijke kosten zo goed als mogelijk reproduceert.

structurele nieuwe verdeling nog enige jaren op zich laat wachten en er nu gemeenten zijn met tekorten/die tekorten ervaren.

5.4 Traject herziening financiële verhoudingen

Er zijn verschillende rapporten verschenen die aanbevelingen bevatten ten bate van het financiële stelsel. Daarnaast zijn er in het Regeerakkoord enkele afspraken gemaakt die met name van invloed zijn op de financiële verhoudingen tussen Rijk en gemeenten, waaronder het aanpassen van de normeringssystematiek naar een brede mand en de overheveling van de integratie-uitkering Sociaal domein naar de algemene uitkering van het gemeentefonds.

Voor het zomerreces ontvangt de Tweede Kamer een brief waarin is aangegeven vanuit welk perspectief het kabinet aanpassingen wil voorstellen in de financiële verhoudingen tussen Rijk en gemeenten.

5.5 Macronorm OZB

Volgens cijfers van onderzoeksinstituut COELO stijgt de totale landelijke OZB-opbrengst in 2018 met € 95,3 miljoen, een stijging van 2,36%. De macronorm voor 2017 is 3,20%. Dat betekent dat de stijging in 2018 binnen de macronorm blijft.

Onderstaande tabel bevat de macronorm voor 2019:

	Percentage	Bedrag (x € mln)
Macronorm 2019 over € 4.117 miljoen (OZB-opbrengst 2018)	4%*	4.282

* Dit percentage is opgebouwd uit 1,6% reële trendmatige groei van het bruto binnenlands product en 2,4% prijsontwikkeling nationale bestedingen (op basis van het Centraal Economisch Plan 2018).

In het Bestuurlijk overleg financiële verhouding van 23 mei jl. is afgesproken om een vervolgonderzoek in te stellen naar de invulling van het alternatief voor de macronorm ozb (benchmarking).

5.6 EMU-norm decentrale overheden

In het Bestuurlijk Overleg Financiële verhoudingen van 23 mei 2018 jl. is gesproken over de EMU-norm voor de decentrale overheden. Na een constructieve dialoog hebben het Rijk en decentrale overheden elkaar gevonden in een macro EMU-norm van -0,4 procent van het bbp per jaar voor de periode van 2019 tot 2022. Hiermee is een balans gezocht om invulling te geven aan de investeringsopgave in tal van maatschappelijke thema's en tegelijkertijd de gedeelde verantwoordelijkheid voor gezonde overheidsfinanciën. Jaarlijks zal tijdens bestuurlijk overleg worden stil gestaan bij de belangrijke ontwikkelingen in de financiële positie van het Rijk en decentrale overheden. Hiermee wordt invulling gegeven aan de Wet houdbare overheidsfinanciën en de uitgangspunten van het Regeerakkoord en het Interbestuurlijk programma.

Afgesproken is dat de medeoverheden onderling komen tot een onderverdeling van de macro EMU-norm. Het Rijk neemt dit voorstel over en biedt, via een voorhangprocedure, een ministeriële regeling aan bij de Staten-Generaal. Na instemming van het parlement wordt de EMU-norm gepubliceerd in de Staatscourant. In de komende septembercirculaire wordt meer detailinformatie opgenomen, onder meer over trajecten om tot vergroting van inzicht in de ontwikkeling van het EMU-saldo te komen en over de individuele referentiewaardes (op basis van de macronorm en onderverdeling).

5.7 BTW en sport

Met het verruimen van de btw-sportvrijstelling per 1 januari 2019 verandert het landschap van de financiering van sportaccommodaties. Het recht op vooraftrek van btw die aan gemeenten in rekening is gebracht over de kosten die toerekenbaar zijn aan de ter beschikkingstelling van sportaccommodaties vervalt. De rijksoverheid zal de gemeenten voor dit nadeel compenseren via de nieuwe specifieke-uitkering Sport (SPUK Sport). Gemeenten zullen om in aanmerking te kunnen komen vóór 1 december 2018 een aanvraag moeten indienen waarbij zij alle btw belaste kosten in kaart brengen met betrekking tot de bouw, het onderhoud van sportaccommodaties en het beheer van sport en de aanschaf en het onderhoud van sportmaterialen. De kosten die voor de aanvraag in aanmerking komen betreffen uitsluitend kosten die vanaf 1 januari 2019 gemaakt zijn. Nadere inhoudelijke informatie inzake de SPUK Sport volgt voor de zomer vanuit het Ministerie van VWS.

5.8 Analyse gemeentebegrotingen

De gemeente kan haar financiële situatie op verschillende manieren (laten) onderzoeken. In de eerste plaats kan de gemeente zelf onderzoek doen naar haar uitgaven met een begrotingsanalyse. Op verzoek kan de rijksoverheid daarnaast, samen met de provincie, de financiën van de gemeente vergelijken met die van andere gemeenten, de zogenoemde begrotingsscan. Tot slot kunnen gemeenten met behulp van de provincie en de rijksoverheid de financiële gevolgen van een herindeling (laten) onderzoeken door middel van een herindelingscan. Voor meer informatie wordt verwezen naar: <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/financien-gemeenten-en-provincies/inhoud/financieel-toezicht-gemeenten-en-provincies/financiele-scans-gemeenten>

5.9 Redelijk peil 2019

De Financiële-verhoudingswet (Fvw) bepaalt dat de eigen inkomsten van een gemeente een bepaald 'redelijk peil' moeten hebben, wil zij in aanmerking komen voor een aanvullende uitkering op basis van artikel 12 Fvw. De berekening van het redelijk peil aan eigen inkomsten voor 2019 is opgenomen in bijlage 5.9

5.10 Rechtmatigheidsverantwoording door het college van burgemeester en wethouders

In paragraaf 5.7 van de meicirculaire 2017 is het voornemen aangekondigd om de

verantwoordelijkheid van het college van burgemeester en wethouders en van gedeputeerde staten voor een rechtmatig financieel beheer duidelijker in de regelgeving te markeren door hen te verplichten in de jaarrekening een verantwoording op te nemen over de rechtmatigheid van de baten, de lasten en de balansmutaties. Gesprekken die het afgelopen jaar zijn gevoerd met gemeenten, provincies en accountants hebben de wenselijkheid van de invoering van een dergelijke verantwoording bevestigd. De verwachting is dat deze verplichting met ingang van het verslagjaar 2021 zal kunnen gelden. Het Ministerie van BZK zal de commissie BBV, het IPO, de VNG en de Nederlandse Beroepsorganisatie van Accountants betrekken bij het nader uitwerken van deze verplichting (bijv. het model, de scope, criteria), waarbij ook de administratieve lasten in ogenschouw worden genomen.

5.11 Financiële kengetallen BBV

In de toelichting op de regeling tot vaststelling van de wijze waarop kengetallen worden vastgesteld en opgenomen in de begroting en het jaarverslag van provincies en gemeenten (regeling van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 9 juli 2015, nr. 2015-0000387198, Staatscourant 2015, 20619) is aangekondigd dat jaarlijks in de meicirculaire de benodigde gegevens voor de berekening van de belastingcapaciteit worden opgenomen.

Voor gemeenten gaat het om het landelijk gemiddelde voor de gemeentelijke woonlasten van een meerpersoonshuishouden. Dit gemiddelde bedraagt - op basis van de cijfers van het Coelo - in 2017 € 721. De cijfers per gemeente zijn gepubliceerd in de Atlas van de lokale lasten in bijlage 3 (<http://www.coelo.nl>).

5.12 Actualisaties BBV beleidsindicatoren gemeenten

De beleidsindicatoren die gemeenten sinds de wijziging van het BBV met ingang van het jaar 2017 in begroting en jaarstukken dienen op te nemen zijn vastgelegd in de Regeling beleidsindicatoren gemeenten¹⁰. In de decembercirculaire 2017 bent u geïnformeerd over een wijziging van deze ministeriële regeling¹¹. Sindsdien hebben er zich actualisaties in de beleidsindicatoren voorgedaan die nog niet in de Regeling beleidsindicatoren gemeenten zijn verwerkt. Informatie over deze actualisaties treft u aan op www.waarstaatjegemeente.nl, [BBV](#). Gelet op het relatief grote aantal aanpassingen in de beleidsindicatoren wordt momenteel bezien hoe de ministeriële regeling meer kan aansluiten op deze ontwikkelingen uit de praktijk. U zult hier te zijner tijd over geïnformeerd worden.

5.13 Modernisering informatievoorziening financiën medeoverheden: pilot database

Voor medeoverheden is goede informatie over de (ontwikkeling van de) financiële positie en de hoogte, samenstelling en ontwikkeling van de rijksuitkeringen van groot belang voor het goed kunnen uitoefenen van hun taken en het maken van weloverwogen keuzes. Het ministerie van BZK

¹⁰ <http://wetten.overheid.nl/BWBR0037783/2017-11-16>

¹¹ <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2017-64835.html>

beschikt vanuit haar rollen en verantwoordelijkheden over een veelheid van de informatie die gemeenten nodig hebben, zoals informatie over de uitkeringen uit het gemeentefonds. BZK is een traject gestart om de informatievoorziening vanuit BZK te moderniseren zodat deze informatie beter bruikbaar wordt voor gemeenten. Een onderdeel van dit traject is de ontwikkeling van een integrale webbased database waarin relevante gegevens voor en over gemeenten bij elkaar worden gebracht. Dit traject is mede een reactie op aanbevelingen uit de VNG-commissie Depla (om de informatievoorziening te verbeteren en de vergelijkbaarheid tussen gemeenten te vergroten) en uit het rapport 'Rekening houden met verschil' (vergroten van de transparantie en uitlegbaarheid van de algemene uitkering uit het gemeentefonds). Ook het Regeerakkoord van het huidige kabinet onderstreept de ambitie en het belang van het toegankelijk maken van algemene, openbare informatie via open data.

Een pilotversie van de database is inmiddels gereed. Deze pilotversie wordt medio juli 2018 openbaar beschikbaar gesteld en bevat onder andere de gegevens uit deze meicirculaire uitgesplitst per gemeente. BZK zal gemeenten informeren over de vindplaats van de database via onder andere de nieuwsbrief IBI, de rubriek gemeentefonds op de website van de rijksoverheid en de website gemeentenvandetoekomst.nl zodra de database openbaar is.

De ervaringen met de pilotversie zullen worden gebruikt bij de stapsgewijze doorontwikkeling en uitbreiding van de database. Vooralnog blijft BZK de huidige werkwijze met bijlagen bij de circulaire op de website van de rijksoverheid gewoon handhaven.