

Raadscommissievoorstel

Status: Voorbereidend besluitvormend

Agendapunt:	4
Onderwerp:	1 ^e wijziging legesverordening 2016
Datum:	15 maart 2016
Portefeuillehouder:	drs. R.W.J. van Leeuwen
Decosnummer:	451
Informant:	Henk Nijkamp h.nijkamp@dalfsen.nl (0529) 488 269

Voorstel:

1. De 1e wijziging van de legesverordening 2016 vast te stellen.

Inleiding:

Glasvezel in de buitengebieden verbetert de leefbaarheid en het vestigingsklimaat op het platteland. Stichting Breedband internet buitengebied Dalfsen heeft in september 2015 samen met Vechtdal Breed (Ommen) overeenstemming bereikt met CIF (Rabobank Bouwfonds Communication Infrastructure Fund) over de realisatie van breedband in het buitengebied. Hierbij wordt CIF eigenaar van het netwerk. De stichting krijgt een belangrijke rol in de vraagbundelingsprocedure.

Het gaat in dit voorstel om het gebied van de voormalige gemeente Dalfsen (zuidelijk gedeelte). Voor het gebied van de voormalige gemeente Nieuwleusen is Nieuwleusen Synergie initiatiefnemer (noordelijk gedeelte). Over de stand van zaken omtrent de ontwikkelingen in dat gedeelte van onze gemeente is u onlangs via het RIS informatie verstrekt

Gemeenten spelen bij de voorbereiding op de realisatie een coördinerende en toetsende rol met betrekking tot de aanleg en het verstrekken van een instemmingsbesluit. CIF heeft de gemeente Dalfsen verzocht uitsluitend te geven over de voorwaarden waaronder de gemeente kan instemmen met de aanleg van glasvezel in het buitengebied en heeft hiervoor een convenant opgesteld.

Het aanbod van CIF bestaat uit een buitengebied toeslag van € 9,95 per maand indien er gebruik (abonnement) wordt gemaakt van het netwerk. Dit aanbod geldt voor ca. 96% van de aansluitingen in het buitengebied. Voor de overige 4% zal waarschijnlijk gelden dat de uitrol van glasvezel bovenmatig kostenintensief is. Hiervoor zal per adres een maatwerk oplossing worden ontwikkeld.

Wij hebben het initiatief genomen om te onderzoeken of het mogelijk was om deze vraag vanuit een collectiviteit van negen gemeenten afspraken te beantwoorden. In samenwerking met deze negen gemeenten (Ommen, Dalfsen, Deventer, Olst-Wijhe, Raalte, Hengelo, Haaksbergen, Enschede en Losser) hebben we voorwaarden op hoofdlijnen geformuleerd. Hierover is overeenstemming bereikt met CIF. De voorwaarden betreffen vergoedingen voor gemeentelijke werkzaamheden, toezicht op de werkzaamheden, garanties en technische eisen. Op 16 februari hebben alle colleges van de genoemde gemeenten ingestemd met de voorwaarden, waaronder CIF in het buitengebied glasvezel kan aanleggen. Omdat de afspraken niet in lijn liggen met de Regesverordening 2016 hoofdstuk 13 Telecommunicatie en dat Reges maximaal kostendekkend mogen zijn is aanpassing van de Regesverordening noodzakelijk. Dit is een bevoegdheid van de gemeenteraad.

Het doel van CIF is om eind 2017 in alle negen gemeenten glasvezel te hebben gerealiseerd. Omdat het gebied te groot is om in één keer aan te leggen, wordt het gebied opgedeeld in een drietal deelgebieden en wordt per realisatiegebied de vraagbundeling opgepakt. CIF zal in samenwerking met ambassadeurs van het bewonersinitiatief, een vraagbundeling opstarten (4^e kwartaal 2016). Indien meer dan 50% van de bewoners meedoet zal aansluitend gestart worden met de realisatie van het netwerk (1^e en 2^e kwartaal 2017). Voor de gemeente Dalfsen zijn de ambassadeurs het bewonersinitiatief Stichting Vechtdal Breedband (Ommen – Dalfsen).

Argumenten:

1.1 Het convenant met CIF biedt mogelijkheden om glasvezel in het buitengebied te realiseren.

Al geruime tijd streven wij er naar om breedband mogelijk te maken in het buitengebied van Dalfsen en ondersteunen wij de bewonersinitiatieven 'Stichting breedband internet buitengebied gemeente Dalfsen' en coöperatie 'Nieuwleusen Synergie'. CIF wil nog in 2016 starten met de vraagbundeling en aansluitend starten met de aanleg in het zuidelijke gedeelte buitengebied van onze gemeente.

1.2 De verantwoordelijkheid voor afspraken ligt bij de gemeente.

Uw raad heeft op grond van artikel 5.4 vierde lid van de Telecommunicatiewet regels vastgesteld betreffende werkzaamheden in verband met de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels ten dienste van een openbaar elektronisch communicatienetwerk in of op openbare gronden. Deze regels zijn opgenomen in Telecommunicatieverordening 2011. Jaarlijks worden de Reges door uw raad vastgesteld in de Regesverordening.

Het stellen van voorschriften waaronder de aanleg plaatsvindt (instemmingsbesluit) is volgens de Telecommunicatieverordening een bevoegdheid van het college.

1.3 De voorwaarden zijn gezamenlijk opgesteld met 9 gemeenten

De negen gemeenten (Dalfsen, Ommen, Deventer, Olst-Wijhe, Raalte, Hengelo, Haaksbergen, Enschede en Losser) hebben met het oog op eenduidigheid en een spoedige realisatie, gezamenlijk de voorwaarden bepaald waaronder aanleg van glasvezel in het buitengebied kan plaats vinden. De uitrol en de begeleiding door gemeenten wordt hierdoor sterk vereenvoudigd. Dit levert kostenvoordelen op waardoor aanleg beter haalbaar is.

1.4 De legesopbrengsten mogen maximaal kostendekkend te zijn

De opgelegde leges mogen maximaal kostendekkend zijn. Met de nu voorliggende schaalgrote en enkel realisatie in het buitengebied, zoals in het project met CIF, is in de huidige legesverordening 2016 hoofdstuk 13 Telecommunicatie geen rekening gehouden waardoor deze meer dan kostendekkend is.

1.5 De huidige legesverordening biedt geen ruimte om project specifieke afspraken te maken

De huidige legesverordening bestaat uit een basisbedrag dat vermeerderd wordt met lengte afhankelijke bedragen en/of een project specifieke overlegsituatie. Bij werkzaamheden met graaflengtes over grote afstanden is door de schaalgrote efficiëntievoordeel te behalen, zowel voor de aanleggende partij alsook voor de gemeente. In de onderhandeling met CIF is met het efficiëntievoordeel rekening gehouden. Hiervoor is een project specifieke afspraak gemaakt. Ruimte voor het maken van project specifieke afspraken in de legesverordening 2016 biedt naar de toekomst toe ook mogelijkheden bij vergelijkbare instemmingsaanvragen zoals die verwacht wordt van Nieuwleusen Synergie.

1.6 door toevoeging van onderstaande tekst wordt het nemen van een projectbesluit mogelijk

De tarieventabel legesverordening 2016 hoofdstuk 13 Telecommunicatie aan te passen conform voorstel:

1.13.1.6	Indien het betreft werkzaamheden buiten de bebouwde kom, voor zover de werkzaamheden plaatsvinden in of op openbare gemeentegrond, en bij een kabellengte van 40.000 meter of meer wordt het tarief zoals bedoeld in artikel 1.13.1 verhoogd met het bedrag, blijkend uit een ter zake opgestelde begroting door het college van burgemeester en wethouders. Voorafgaand aan het in behandeling nemen van de melding wordt dit bedrag aan de melder meegedeeld.		
----------	---	--	--

Kanttekeningen

1.1 Publiek rechtelijke rol gemeente bij ondiepe aanleg

De gemeente heeft alleen een publiekrechtelijke rol in het kader van de Telecommunicatiewet. Een belangrijke vraag betreft de aansprakelijkheid voor de gemeente bij ondiepe aanleg, zoals door CIF beoogd en de belangen van andere netbeheerders. Wij hebben dit onderzocht. Er wordt ons vanuit wetgeving en jurisprudentie geen ruimte gelaten (gedoogplicht) om de belangen van derde mee te wegen in het instemmingsbesluit. Netwerkbeheerders kunnen daarmee onder voorwaarden kiezen voor ondiepe aanleg. Conclusie uit het onderzoek is dat onze risico's op aansprakelijkheid gering zijn bij een juiste formulering van de voorwaarden. Bij het uitwerken van de convenantafspraken, door het stellen van voorschriften bij het instemmingsbesluit, wordt hiermee rekening gehouden.

Alternatieven:

Uw raad heeft de mogelijkheid om het voorstel voor aanpassing niet over te nemen. Er is een gereede kans dat CIF dan afziet van de aanleg van breedbandinternet in het buitengebied. De haalbaarheid om de leefbaarheid en het vestigingsklimaat op het platteland te verbeteren wordt daardoor mogelijk (maatschappelijke doel) niet gerealiseerd.

De gezamenlijke onderhandelingen hebben een aanmerkelijk beter resultaat opgeleverd dan het oorspronkelijke voorstel van CIF.

In de oorspronkelijke legesberekening van 19 november 2013 is uitgegaan van een legesopbrengst van € 182.000. De huidig berekende opbrengst komt met 95% Homes Passed van het totaal aantal woningen op € 93.750. Om uitvoering te kunnen geven aan het convenant is het echter noodzakelijk Hoofdstuk 13 Telecommunicatie van de legesverordening 2016 te wijzigen.

Duurzaamheid:

Breedband internet is een duurzame oplossing voor digitaal verkeer. Door de aanleg van een breedbandnetwerk ontstaat een duurzame verbetering voor de leefbaarheid en het vestigingsklimaat in het buitengebied. Er ontstaan mogelijkheden voor ontwikkeling van diensten op het gebied van thuiswerken, zorg op afstand, managementsystemen voor agrariërs en studie mogelijkheden.

Financiële dekking:

De gemeente maakt kosten voor de uitvoering van haar taken. Uitgangspunt van de gemeente is steeds geweest dat de werkelijke kosten van de gemeente moeten worden vergoed (leges dienen kostendekkend te zijn). Door de schaal van het project, door aanleg in het buitengebied en door goede afspraken te maken over het toezicht tijdens de aanleg en de garanties en voorwaarden waaronder dit plaats vindt, is evenwicht gebracht in kosten en vergoedingen. Op basis van de voorgestelde aanpassing van de legesverordening 2016 is het mogelijk om een projectbegroting op te stellen voor de realisatie van glasvezel buitengebied Dalfsen werkgebied CIF.

Het voorbereidingstraject is al in 2013 gestart en vanaf dat moment zijn er ook kosten gemaakt. Op 16 december 2013 heeft de Raad besloten om projectmanagement en toezicht op de aanleg van breedbandnetwerken te dekken uit nog te realiseren leges en degeneratiekosten.

De voorbereidingskosten en alle kosten rondom de aanleg worden niet volledig gedekt door de nu te verwachten opbrengsten aan leges (€ 93.750). Door het langdurige voorbereidingstraject o.a. door aanpassingen van het subsidiekader van de Provincie, dan destijds verwacht ontstaat een tekort op de dekking van € 38.250. Dit verwachte tekort kan ten laste worden gebracht van de algemene reserve vrij besteedbaar. Mocht dit het geval zijn dan zal uw raad hierover worden geïnformeerd.

Financieel overzicht

Gemaakte kosten projectmanagement t/m 2015	€ 56.000
Opstartkosten Stichting Breedband Buitengebied / Intern	€ 21.000
<i>Totaal gemaakte kosten</i>	<i>€ 77.000</i>
Verwachte kosten projectmanagement en toezicht 2016 / 2017	€ 55.000
<i>Totaal verwachte kosten</i>	<i>€ 132.000</i>
Verwachte leges opbrengst convenant CIF	€ 93.750
Verwacht Te Kort	€ 38.250

Wanneer blijkt dat de realisatie van een glasvezelnetwerk in het buitengebied niet haalbaar is, kunnen er geen leges in rekening worden gebracht. De geraamde legesopbrengst van € 93.750 komt dan niet binnen. Er zijn dan wel kosten gemaakt voor het voorbereidingstraject. Ook in dit geval dient er een beroep gedaan te worden op de algemene reserve vrij besteedbaar.

Communicatie:

Nadat de verordening is vastgesteld wordt deze op de gebruikelijke wijze gepubliceerd, in Kernpunten en op de website.

Vervolg:

De tarieven conform de aangepaste verordening in rekening brengen

Bijlagen:

-/-

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. H.C.P. Noten

de gemeentesecretaris-alg.directeur,
drs. J.H.J. Berends

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 15 maart 2016, nummer 451;

overwegende dat een breedbandnetwerk in het buitengebied van groot maatschappelijk belang is voor werken, wonen, zorg, onderwijs, recreatie en toerisme en dat door de realisatie van breedband in het buitengebied een duurzame verbetering voor de leefbaarheid en het vestigingsklimaat in het buitengebied ontstaat;

gelet op artikelen 156, eerste lid, aanhef en onder h, en artikel 229, eerste lid, aanhef en onder b, van de gemeentewet, en op de rol van de gemeente in het afgeven van instemming op basis van de Telecommunicatiewet Artikel 5.4 lid 4, en de Telecommunicatie-verordening 2011 en de Legesverordening 2016;

b e s l u i t :

vast te stellen de "eerste wijziging van de Legesverordening 2016 inclusief de wijziging van de tarieventabel behorende bij de verordening op de heffing en invordering van de leges 2016 (Legesverordening 2016)

Hoofdstuk 13 van de bij de legesverordening 2016 behorende tarieventabel wordt aangevuld met:

1.13.1.6	Indien het betreft werkzaamheden buiten de bebouwde kom, voor zover de werkzaamheden plaatsvinden in of op openbare gemeentegrond, en bij een kabellengte van 40.000 meter of meer wordt het tarief zoals bedoeld in artikel 1.13.1 verhoogd met het bedrag, blijkend uit een ter zake opgestelde begroting door het college van burgemeester en wethouders. Voorafgaand aan het in behandeling nemen van de melding wordt dit bedrag aan de melder meegedeeld.		
----------	---	--	--

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 25 april 2016.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. H.C.P. Noten

de griffier,
drs. J. Leegwater