

Raadsvoorstel

Status: Besluitvormend

Agendapunt:	14
Onderwerp:	Delegatie- en Mandaatstatuut gemeenteraad Dalfsen 2021
Datum:	23 februari 2021
Portefeuillehouder:	drs. E. van Lente
Decosnummer:	1239
Informant:	Wilco de Vries w.devries@dalfsen.nl (0529) 48 82 56

Voorstel:

Het Delegatie- en Mandaatstatuut gemeenteraad Dalfsen 2021 vast te stellen.

Inleiding:

Delegatie

Als gevolg van de Wet dualisering gemeentebestuur in 2002 heeft een verschuiving van bestuursbevoegdheden van de gemeenteraad naar het college van burgemeester en wethouders plaatsgevonden. Uw raad richt zich sindsdien op kaderstellende en controlerende taken. Binnen de door uw raad geschetste kaders zorgt ons college voor nadere uitwerking en uitvoering alsmede voor voorbereiding van nieuw beleid.

Ondanks de Wet dualisering zijn er bijzondere wetten waarin de dualisering (nog) niet formeel geregeld is, waardoor uitvoerende taken bij de raad zijn blijven liggen en delegatie¹ nog steeds wenselijk is. De laatste wijziging van het Delegatiestatuuut gemeente Dalfsen dateert van 31 mei 2010. Het is wenselijk om de afspraken tussen uw raad en ons college over delegatie te actualiseren.

Voor delegatie is een wettelijke grondslag vereist. In artikel 156, eerste lid, van de Gemeentewet² is geregeld dat de raad aan het college (en aan een door de raad ingestelde bestuurscommissie) bevoegdheden kan overdragen, tenzij de aard van de bevoegdheid zich daartegen verzet. Het artikel regelt in het tweede lid ook welke zaken expliciet niet kunnen worden overgedragen.

Mandaat

Naast het delegeren van bevoegdheden is het om redenen van doelmatigheid en slagvaardig bestuur wenselijk om voor bepaalde bevoegdheden een mandaat³ (c.q. volmacht⁴) te verlenen. Voor mandaat is geen wettelijke grondslag vereist. Een bestuursorgaan kan mandaat verlenen, tenzij bij wettelijk voorschrift anders is bepaald of de aard van de bevoegdheid zich tegen de mandaatverlening verzet (artikel 10:3, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht).

Argumenten:

Delegatie

1. Een aantal onderdelen blijft bestaan

De bestaande onderdelen van het Delegatiestatuuut gemeente Dalfsen zijn gecontroleerd op actualiteit. Een aantal onderdelen kan, met een paar technische aanpassingen, blijven bestaan. Dit betreffen de onderdelen a. t/m f. van artikel 2 van het nieuwe 'Delegatie- en mandaatstatuuut gemeenteraad Dalfsen 2021':

- a. het aanvaarden van het eigendom van wegen in het kader van de Wet herverdeling wegenbeheer, zoals bedoeld in artikel 14 van de Wet herverdeling wegenbeheer;
- b. het op grond van Hoofdstuk III van de Wet openbaarheid van bestuur, dan wel Hoofdstuk 4 van de Wet open overheid, verdagen en beslissen op verzoeken om informatie en het verstrekken van die informatie. Het college is bevoegd deze bevoegdheid te (onder) mandateren;

¹ Onder delegatie wordt verstaan: het overdragen door een bestuursorgaan van zijn bevoegdheid tot het nemen van besluiten aan een ander die deze onder eigen verantwoordelijkheid uitoefent (artikel 10:13 Algemene wet bestuursrecht).

² [Artikel 156, eerste lid, van de Gemeentewet](#): "De raad kan aan het college en aan een door hem ingestelde bestuurscommissie bevoegdheden overdragen, tenzij de aard van de bevoegdheid zich daartegen verzet."

³ Onder mandaat wordt verstaan: de bevoegdheid om in naam van een bestuursorgaan besluiten te nemen (artikel 10:1 Algemene wet bestuursrecht).

⁴ Een 'volmacht' of 'machtiging' is de privaatrechtelijke tegenhanger van het bestuursrechtelijke begrip 'mandaat'. Volmacht is de bevoegdheid die een volmachtgever verleent aan een ander, de gevolmachtigde, om in zijn naam rechtshandelingen te verrichten ([artikel 3:60, eerste lid, van het Burgerlijk Wetboek](#)). Een machtiging betreft de bevoegdheid tot het verrichten van feitelijke handelingen.

- c. het op grond van artikel 7:10 van de Algemene wet bestuursrecht verdagen van de termijn voor het beslissen op een bezwaarschrift. Het college is bevoegd deze bevoegdheid te (onder) mandateren;
- d. het zorgdragen voor voorzieningen in de huisvesting ten behoeve van de scholen (artikel 91, lid 1 Wet op het primair onderwijs);
- e. het zorgdragen voor voorzieningen in de huisvesting ten behoeve van de scholen (artikel 76b, lid 1 Wet op het voortgezet onderwijs);
- f. het indelen van het grondgebied van de gemeente, het vaststellen van de openbare ruimten, het toekennen van nummeraanduidingen aan de op het grondgebied van de gemeente gelegen verblijfsobjecten, standplaatsen en ligplaatsen en het vaststellen van de standplaatsen en ligplaatsen en de afbakening van panden, verblijfsobjecten, standplaatsen en ligplaatsen (artikel 6 Wet basisregistraties adressen en gebouwen);

2. Enkele nieuwe onderdelen wordt toegevoegd

Toegevoegd worden de onderdelen g. t/m i.:

- g. het vaststellen van de grenzen van de bebouwde kommen, zoals bedoeld in [artikel 20a van de Wegenverkeerswet 1994](#) en [artikel 3.21, derde lid](#) en [artikel 4.1, onder a. van de Wet natuurbescherming](#);
- h. het onttrekken van wegen aan de openbaarheid, zoals bedoeld in [artikel 9](#) en [artikel 11 van de Wegenwet](#);
- i. het benoemen en ontslaan van bestuursleden van Stichting De Stoomfabriek en Stichting Kulturhus De Spil Nieuwleusen;
- j. te besluiten of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid, voor besluitvorming waarbij de raad het bevoegd gezag is, zoals bedoeld in [artikel 2, eerste lid van de Inspraakverordening voor de gemeente Dalfsen](#);
- k. het opmaken van een eindverslag ter afronding van de inspraak, zoals bedoeld in [artikel 5 van de Inspraakverordening voor de gemeente Dalfsen](#);
- l. het stellen van een termijn voor het indienen van de nadere gronden bij een pro forma zienswijze in de procedure rondom de verklaringen van geen bedenkingen, zoals bedoeld in [artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht](#).

Ad g. en h.

De wettelijke bevoegdheid tot het vaststellen van de bebouwde komgrenzen in de zin van de Wegenverkeerswet 1994 en de Wet natuurbescherming⁵ ligt bij de raad. De grenzen van de bebouwde kom zijn in het verleden al vastgesteld. In de praktijk zal het veelal gaan om actualisering en wijziging in verband met realisering van nieuwbouw.

De wettelijke bevoegdheid tot het onttrekken van wegen aan de openbaarheid in de zin van de Wegenwet ligt eveneens bij de raad.

Het is wenselijk dat de raad kan sturen op hoofdlijnen. Delegatie bevordert een efficiënte en vlotte afdoening van deze zaken. Uit praktische overwegingen en efficiency is het daarom wenselijk dat deze bevoegdheden gedelegeerd worden aan het college van burgemeester en wethouders.

Ad i.

In (artikel 3, tweede lid van) de statuten van Stichting De Stoomfabriek en Stichting Kulturhus De Spil Nieuwleusen staat opgenomen:

“De leden van het bestuur worden benoemd door de Gemeenteraad van de gemeente Dalfsen (hierna te noemen: de Gemeenteraad), na voordracht door het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Dalfsen (hierna te noemen: het College). De Gemeenteraad schorst en ontslaat bestuurders. Bestuurders kunnen tevens geschorst worden door het College...”

Beide benoemingsbevoegdheden zijn bij raadsbesluiten van, respectievelijk, 28 mei 2018 (RIS 755) en 23 september 2019 (RIS 958) gemandateerd aan het college, waardoor de constructie is ontstaan,

⁵ De Wet natuurbescherming vervangt de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en faunawet.

dat ons college, namens uw raad, de betreffende bestuursleden kan benoemen. Mede omdat dit een wat gekunstelde figuur is, wordt nu voorgesteld om deze bevoegdheid te delegeren aan het college, waardoor ons college bevoegd wordt om de betreffende bestuursleden, onder eigen verantwoordelijkheid, te benoemen en te ontslaan. De statuten van de betreffende Stichtingen zullen hierop aangepast (moeten) worden.

Ad j.

In de [Inspraakverordening voor de gemeente Dalfsen](#) staat in artikel 2, eerste lid:

“Elk bestuursorgaan besluit ten aanzien van zijn eigen bevoegdheden of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid.”

Dit uitgangspunt zorgt ervoor dat uw raad, voorafgaand aan de inhoudelijke behandeling van een voorstel, zelf de voorbereidende procedurevraag dient te beantwoorden of over de voorbereiding van het betreffende beleid al dan niet een inspraakprocedure zal worden gevolgd. Dit is vanuit praktisch oogpunt niet wenselijk. Met de voorgestelde delegatiebepaling kan het college onder eigen verantwoordelijkheid, zelf het procedurevoorstel, met de vraag of er al dan niet een inspraakprocedure gevolgd dient te worden, behandelen. Dit komt de efficiency en effectiviteit ten goede. In de uitzonderingsgevallen dat uw raad graag een andere uitkomst had gezien, kunt u bij de inhoudelijke behandeling alsnog besluiten tot het volgen van een inspraakprocedure voor een ieder. Als alternatief voor delegatie aan het college kan het ook een optie zijn om deze bevoegdheid te mandateren aan het Presidium.

Ad k.

In de [Inspraakverordening voor de gemeente Dalfsen](#) staat in artikel 5, eerste lid:

“Ter afronding van de inspraak maakt het bestuursorgaan een eindverslag op.”

In het tweede lid wordt geregeld wat er in het eindverslag dient te worden opgenomen. Om onduidelijkheden te voorkomen wordt voorgesteld het opmaken van het eindverslag, voor besluitvorming waarbij de raad het bevoegd gezag is, te delegeren aan ons college.

Ad l.

Een enkele keer komt het voor dat in een procedure voor een verklaring van geen bedenkingen, zoals bedoeld in 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, bij uw raad een pro forma zienswijze wordt ingediend. Het zou dan aan uw raad zijn om de indiener een termijn te geven voor het indienen van de inhoudelijke gronden van de zienswijze. Om te voorkomen dat een dergelijk voorbereidende procedurele beslissing door uw raad zou moeten worden genomen, wordt voorgesteld deze bevoegdheid te delegeren aan ons college. Wij kunnen dan de indiener een redelijke termijn geven voor het indienen van de nadere gronden van zijn of haar zienswijze.

Mandaat

3. een aantal onderdelen blijft bestaan

Het mandaat voor het doorzenden van geschriften waarvan kennelijk een ander bestuursorgaan dan de raad bevoegd is en het mandaat voor het verzorgen van correspondentie ter uitvoering van raadsbesluiten blijft bestaan. Ook was in het oude mandaatstatuut al een bepaling opgenomen met betrekking tot het mandaat voor het vaststellen van wijzigingen in de wegenlegger, zoals bedoeld in de Wegenwet.

4. enkele nieuwe onderdelen worden toegevoegd

- **Beoordelen van de geldigheid van een burgerinitiatief.**

Een burgerinitiatief moet, volgens [artikel 2 van de Verordening op het burgerinitiatief](#), aan bepaalde eisen voldoen om geldig te zijn (ingediend door minimaal 50 personen, niet over een ‘verboden’ onderwerp gaan en nog enkele technische en functionele vereisten). In artikel 6, eerste lid, staat: *“De raad beslist in de eerstvolgende vergadering na de datum van indiening van het verzoek of het verzoek voldoet aan de geldigheidsvereisten als bedoeld in artikel 2, tweede lid, met dien verstande dat ten minste twee weken is gelegen tussen de dag van*

indiening van het verzoek en de dag van de vergadering waarin wordt beslist of het verzoek wordt toegelaten.” Voorgesteld wordt om de beoordeling van de geldigheid van een burgerinitiatief te mandateren aan de griffier en bij afwezigheid aan de raadsadviseur.

- *Aanwijzen functionaris voor de gegevensbescherming (hierna: FG) en het aangaan van verwerkersovereenkomsten.*

De raad is als zelfstandig bestuursorgaan verantwoordelijk voor verwerkingen van persoonsgegevens. Dit betekent dat de raad ook een FG moet aanwijzen ([artikel 37 Algemene Verordening Gegevensbescherming \(AVG\)](#)). Het voorstel is om deze aanwijzingsbevoegdheid te mandateren aan het presidium. Ook de gemeenteraad kan een verwerkingsverantwoordelijke zijn, zoals bedoeld in artikel 38, derde lid van de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) en kan als zodanig verwerkersovereenkomsten moeten sluiten. Voorgesteld wordt om deze bevoegdheid te mandateren aan het college.

- *Wegenwet: het vaststellen en wijzigen van de wegenlegger en het vaststellen van de grenzen van de bebouwde kom.*

De Wegenwet legt de bevoegdheid tot het vaststellen en wijzigen van de wegenlegger ([artikel 35](#)) en het vaststellen van de grenzen van de bebouwde kom ([artikel 27, tweede lid](#)), zoals bedoeld in de Wegenwet, neer bij het college van Gedeputeerde Staten van de provincie. Het college van Gedeputeerde Staten van Overijssel heeft op 29 november 1994 een delegatiebesluit genomen en deze bevoegdheden aan uw raad gedelegeerd. Deze bevoegdheden kunnen door uw raad niet (verder) gedelegeerd worden aan ons college van burgemeester en wethouders, omdat het delegatiebesluit van Gedeputeerde Staten van Overijssel deze mogelijkheid niet opent. Wel kunnen deze bevoegdheden gemandateerd worden aan ons college.

Om de Wegenlegger actueel te houden, moet deze regelmatig gewijzigd worden. Een nieuwe duiker in een weg geeft al aanleiding tot wijziging van deze legger. Om te voorkomen dat wij iedere wijziging ter vaststelling aan u moesten voorleggen, is in het verleden al door uw raad besloten om deze bevoegdheid aan ons college te mandateren (RIS 20-03-2007, nr. 301).

Aanvullend wordt nu voorgesteld om ook het vaststellen van de grenzen van de bebouwde kom, zoals bedoeld in de Wegenwet, aan ons college te mandateren. Mede ook omdat het hierbij vooral gaat om uitvoeringshandelingen. Dit ligt ook in lijn met de delegatie van het vaststellen van de bebouwde komgrenzen in het kader van de Wegenverkeerswet 1994 en de wet natuurbescherming, zoals hiervoor onder 2g. is verwoord.

Machtiging (artikel 5 van het ‘Delegatie- en mandaatstatuut gemeenteraad Dalfsen 2021’)

In het kader van de [Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen \(Wkpb\)](#) wordt (in artikel 15) aan het bestuursorgaan dat een beperkingenbesluit heeft vastgesteld de wettelijke plicht opgelegd om, binnen vier dagen, zorg te dragen voor de aanbidding van dat besluit aan het Kadaster ter inschrijving daarvan in de openbare registers. De verplichting tot het uitvoeren van dit soort feitelijke handelingen kan zich ook voordoen bij beperkingenbesluiten die door uw raad worden genomen, bijvoorbeeld in het kader van de Wet voorkeursrecht gemeenten. Omdat uw raad dit soort beperkingenbesluiten niet zelf inschrijft in de openbare registers is hiervoor een machtiging aan het college vereist. Het college is bevoegd om ter zake ondermachtiging te verlenen.

Kanttekeningen en risico's

Opgemerkt wordt dat uw raad na delegatie de bevoegdheid niet meer zelf kan uitoefenen. Delegatie is het overdragen van de bevoegdheid aan een ander orgaan, dat de bevoegdheid onder eigen verantwoordelijkheid gaat uitoefenen. Niet alleen de bevoegdheid maar ook de verantwoordelijkheid wordt overgedragen. Wel kan de raad het delegatiebesluit op elk gewenst moment intrekken en kan de raad het college verzoeken inlichtingen te verschaffen over de uitoefening van de bevoegdheid.

Uw raad kan, ondanks het mandaatbesluit, de gemandateerde bevoegdheden ook zelf blijven uitoefenen. Ook kunt u aanwijzingen geven voor de uitoefening van het mandaat. Ook een mandaatbesluit kan op elk gewenst moment weer worden ingetrokken.

Alternatieven:

Er kan voor worden gekozen, om één/enkele van de benoemde bevoegdheden niet te delegeren of te mandateren. De raad zal dan zelf de betreffende bevoegdheid moeten blijven uitoefenen. Ook kan gekozen worden om bepaalde bevoegdheden aan een andere functionaris te mandateren.

Duurzaamheid:

Niet van toepassing

Financiële dekking:

Niet van toepassing

Communicatie:

Het 'Delegatie- en mandaatstatuut gemeenteraad Dalfsen 2021' zal worden bekendgemaakt in het elektronisch Gemeentebblad van de gemeente Dalfsen en worden opgenomen in de regelingenbank op overheid.nl. Hiernaast zal het ook op het Intranet worden geplaatst.

Vervolg:

Niet van toepassing

Bijlagen:

1. Delegatie- en mandaatstatuut gemeenteraad Dalfsen 2021;
2. 1994-11-29 delegatiebesluit Wegenwet van Gedeputeerde Staten van Overijssel;
3. [Delegatiestatuuut gemeente Dalfsen](#);
4. [Mandaatstatuut gemeente Dalfsen \(t/m 11e wijziging\)](#).

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. E. van Lente

de waarnemend gemeentesecretaris / directeur,
H.J. van der Woude

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 23 februari 2021, nummer 1239;

overwegende dat:

- een doelmatige en voortvarende uitoefening van bevoegdheden gebaat is bij delegatie en mandaat;
- de actualisering van het Delegatiestatuuut gemeente Dalfsen wenselijk is;
- de actualisering van het Mandaatstatuuut gemeente Dalfsen wenselijk is;

gelet op de artikelen 156 en 157 van de Gemeentewet, Titel 10.1 van de Algemene wet bestuursrecht en 3:60 van het Burgerlijk Wetboek;

gezien het Delegatiebesluit van Gedeputeerde Staten van Overijssel d.d. 29 november 1994;

b e s l u i t:

vast te stellen het **“Delegatie- en mandaatstatuuut gemeenteraad Dalfsen 2021”**.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 25 mei 2021.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. E. van Lente

de griffier,
drs. J. Leegwater

