

## Raadsvoorstel

**Status: Besluitvormend**

Agendapunt:	12
Onderwerp:	Scenario's hoogte eigen bijdrage algemene voorziening Hulp bij het Huishouden 2017-2018
Datum:	13 december 2016
Portefeuillehouder:	Jhr. M.R.H.M. von Martels
Decosnummer:	559
Informant:	Ilse Veerbeek <a href="mailto:i.veerbeek@dalfsen.nl">i.veerbeek@dalfsen.nl</a> (0529) 488311

### **Voorstel:**

Uw raad voor te stellen een keuze te maken uit drie scenario's voor de eigen bijdrage voor de algemene voorziening Hulp bij het Huishouden 2017-2018, waarbij de voorkeur van het College uitgaat naar een eigen bijdrage van € 74,80 per zorgperiode (=4 weken).

**Inleiding:**

Op 26 september 2016 heeft uw raad ingestemd met de nota continuering beleid Hulp bij het Huishouden (HH) 2017-2018. Inmiddels hebben wij ingestemd met de nieuwe kostprijstarieven voor de algemene voorziening HH per 1 januari 2017, onderhandeld op basis van de Code Verantwoordelijk Marktgedrag Thuisondersteuning (Code). De toepassing van de Code heeft er toe geleid dat de kosten van de algemene voorziening hoger uitvallen. Wanneer we de huidige methodiek (een vaste bijdrage per cliënt vanuit de gemeente aan de zorgaanbieder) blijven continueren, betekent dit dat de eigen bijdrage van onze inwoners zal stijgen om de kostprijs van de zorgaanbieders dekkend te houden. Als College vinden wij dit een onwenselijke situatie.

De uitspraak van de Centrale Raad van Beroep (CRvB) van 18 mei 2016 stelt dat het vastleggen van de hoogte van een eigen bijdrage voor inwoners voor het gebruik van een algemene voorziening opgenomen moet worden in de verordening. De verordening Wmo is een beslissingsbevoegdheid van de raad, en staat geagendeerd voor mei 2017. Vooruitlopend op dit besluit vragen wij aan u als gemeenteraad om de hoogte van de eigen bijdrage al eerder vast te stellen, zodat op korte termijn duidelijk wordt voor inwoners wat de kosten zijn voor deze vorm van schoonmaakondersteuning. Inwoners kunnen dan zelf een afweging maken of dit voor hen acceptabel is. Onderstaande tabellen geven een overzicht van de huidige situatie en de drie scenario's die uw raad wordt voorgelegd voor een vaste eigen bijdrage per inwoner voor 2017-2018. De voorkeur van het College gaat uit naar een eigen bijdrage van € 74,80 per zorgperiode (=4 weken).

<b>HUIDIGE SITUATIE 2015-2016</b> (per zorgaanbieder een verschillende eigen bijdrage voor inwoners)		
<b>Zorgaanbieders</b>	<b>Eigen bijdrage per zorgperiode / per inwoner:</b>	<b>Eigen bijdrage teruggerekend naar uurtarief:</b>
Beter Thuis Wonen	€ 66,02	€ 7,50
BiOns	€ 69,34	€ 7,88
Rosengaerde	€ 78,31	€ 8,90
Carinova	€ 85,04	€ 9,66

<b>VERSCHILLENDE SCENARIO'S 2017-2018</b> (per zorgaanbieder een gelijke eigen bijdrage voor inwoners)		
	<b>Eigen bijdrage per zorgperiode/ per inwoner:</b>	<b>Eigen bijdrage teruggerekend naar uurtarief:</b>
Scenario 1:	€ 66,00	€ 7,50
Scenario 2:	€ 74,80	€ 8,50
Scenario 3:	€ 83,60	€ 9,50

## **Argumenten:**

### *1.1 Het vaststellen van eigen bijdrage algemene voorziening HH op korte termijn geeft duidelijkheid richting inwoners*

Wij adviseren uw raad om nu al het besluit te nemen over de hoogte van de eigen bijdrage voor de algemene voorziening HH, en hiermee niet te wachten tot de door u vast te stellen Wmo-verordening in mei 2017 (waarvan de hoogte van de eigen bijdrage onderdeel uitmaakt).

De huidige maatwerkvoorziening HH1 eindigt 31 december 2016. De verwachting is dat het merendeel van deze groep (ongeveer 200 cliënten) over zal gaan naar de algemene voorziening. Totdat uw raad een nieuwe eigen bijdrage vaststelt, zullen de huidige eigen bijdragen van 2015-2016 worden aangehouden. Het is wenselijk om zo snel mogelijk de nieuwe eigen bijdragen te kunnen communiceren, zodat er bij de inwoners duidelijkheid is over de kosten van het gebruik van de algemene voorziening HH.

### *1.2 Het doorvoeren van de hoogte van de eigen bijdrage op basis van de huidige systematiek is onwenselijk, omdat deze overeenkomen met de tarieven in het zwarte circuit.*

Wanneer de nieuwe kostprijzen (onderhandeld op basis van de Code verantwoordelijk marktgedrag Thuisondersteuning) doorgerekend worden binnen de huidige systematiek, komt de hoogste eigen bijdrage voor een inwoner uit op € 107,89 per zorgperiode/ € 12,26 per uur (gebaseerd op een gemiddelde zorgafname van 2,2 uur per week). Dit is een tarief dat ook in het zwarte circuit wordt gevraagd. De kans bestaat dat inwoners dan niet meer bij de gecontracteerde zorgaanbieders de Hulp bij Huishouden afnemen. Dit is onwenselijk: de gemeente Dalfsen heeft er juist voor gekozen om de Hulp bij het Huishouden uit te laten voeren door zorgaanbieders, zodat de signaleringsfunctie gewaarborgd blijft.

Bij een eigen bijdrage van € 8,50 per uur voor inwoners komt de eigen bijdrage voor een zorgperiode uit op € 74,80. Dit is aantoonbaar lager dan de tarieven uit het zwarte circuit, en komt overeen met wat de huidige gebruikers van de algemene voorziening op dit moment gemiddeld betalen.

### *1.3 De hoogte van de eigen bijdrage is gebaseerd op basis van wat een acceptabele bijdrage is voor inwoners*

De Centrale Raad van Beroep (CRvB) wijst gemeenten erop dat de hoogte van het gemeentelijke budget niet leidend zou moeten zijn voor wat een inwoner zelf bijdraagt aan een voorziening. Het uitgangspunt zou moeten zijn wat een gemeente acceptabel vindt wat een inwoner zelf bijdraagt.

De huidige systematiek voldoet hier niet aan. Binnen de huidige systematiek betaalt de gemeente Dalfsen € 110,00 per inwoner/per zorgperiode aan de zorgaanbieder. Deze berekening is gebaseerd op een bijdrage van € 12,50 per uur door de gemeente, waarbij het verschil tussen dit bedrag en de kostprijs van de zorgaanbieder als eigen bijdrage in rekening wordt gebracht voor de inwoner. Voor 2015-2016 betalen inwoners een eigen bijdrage variërend van € 66,02 tot € 85,04 per zorgperiode.

In dit voorstel wordt uitgegaan van wat een acceptabele bijdrage voor inwoners is. Een vaste eigen bijdrage voor de inwoners die per zorgaanbieder gelijk is, maakt het bovendien overzichtelijker voor de inwoner.

### *1.4 Overgang eigen bijdrage HH1 naar algemene voorziening beheersbaar houden voor inwoners*

Inwoners die HH ontvangen vanuit de maatwerkvoorziening HH1 (vervalt per 31 december 2016) betalen een inkomensafhankelijke eigen bijdrage aan het CAK van minimaal € 19,40 per zorgperiode (=laagste inkomenscategorie). Een groot gedeelte van deze groep inwoners zal vanaf 2017 overgaan naar de algemene voorziening HH, waarbij zij een eigen bijdrage aan de zorgaanbieder gaan betalen. Op dit moment krijgen wij al telefoontjes binnen van deze inwoners die zich zorgen maken over de stijging van hun kosten voor de HH vanaf 2017. Een gedeelte van hen kan aanspraak maken op een financiële tegemoetkoming in de kosten via de bijzondere bijstand, maar een aantal van hen zal ook stoppen wanneer de tarieven verder zullen stijgen. Door de tarieven laag te houden (ook aantoonbaar lager dan het zwarte circuit: vanaf € 10,00 per uur), blijft het voor inwoners aantrekkelijk om gebruik te maken van de algemene voorziening HH. Op deze manier hopen wij zorgmijders te voorkomen.

### *1.5 De extra kosten voor het verlagen van de eigen bijdrage passen binnen de begroting*

Het verlagen van de eigen bijdrage past voor alle scenario's binnen de begroting, en is op te vangen binnen het product ondersteuning bij huishouden.

**Alternatieven:**

Hoe hoger de eigen bijdrage van inwoners, hoe lager de kosten voor de gemeente. De financiële voor- en nadelen voor de gemeente ten opzichte van de huidige systematiek zijn per scenario:

	<b>Eigen bijdrage per zorgperiode/ per inwoner:</b>	<b>Eigen bijdrage teruggerekend naar uurtarief:</b>	<b>Financiële voor-en nadelen t.o.v. huidige systematiek</b>
<b>Scenario 1</b>	€ 66,00	€ 7,50	Nadeel van max. € 67.000
<b>Scenario 2</b>	€ 74,80	€ 8,50	Nadeel van max. € 27.000
<b>Scenario 3</b>	€ 83,60	€ 9,50	Voordeel van max. € 13.000

Wij zijn van mening dat scenario 2, een eigen bijdrage van € 8,50 (€ 74,80 per zorgperiode), een acceptabele bijdrage is die in zijn algemeenheid van inwoners mag worden gevraagd. Het College neemt daarbij in ogenschouw dat waar in individuele gevallen de (hoogte van de) eigen bijdrage een belemmering is, maatwerk wordt toegepast. Zo bestaat er de mogelijkheid voor een financiële tegemoetkoming via de bijzondere bijstand.

**Kanttekening:**

1. *Een lage eigen bijdrage per zorgperiode kan een aanzuigende werking hebben op inwoners die Hulp bij het Huishouden nodig hebben.*

Er bestaat de mogelijkheid dat de algemene voorziening HH, door te zakken met de eigen bijdrage, financieel aantrekkelijk wordt voor een grotere groep inwoners. Dit kan een toename van het aantal gebruikers van deze voorziening betekenen, en hiermee een stijging van de kosten.

Voor de toegang tot de algemene voorziening gelden echter voorwaarden. De zorgaanbieder toetst bij de inwoner of aan die voorwaarden wordt voldaan. Eén van de voorwaarden is dat sprake moet zijn van langdurige beperkingen (langer dan 6 weken), waardoor men het schoonmaken niet meer zelf kan doen. Een andere voorwaarde is dat er geen andere volwassenen in huis wonen die lichamelijk gezond zijn. De voorziening is daarmee van toepassing voor de beoogde doelgroep. Een aanzuigende werking van andere inwoners (gezien de lage kosten in vergelijking tot de reguliere schoonmaaktarieven) wordt hiermee voorkomen.

**Duurzaamheid:**

n.v.t.

**Financiële dekking:**

Het voorstel past binnen de begroting. Het is op te vangen binnen het product ondersteuning bij huishouden.

**Communicatie:**

-Indien de hoogte van de eigen bijdrage wijzigt, worden de gebruikers van de algemene voorziening HH geïnformeerd. In samenspraak met de zorgaanbieders wordt een brief opgesteld, die vanuit de zorgaanbieders verstuurd zal worden. Omdat dit een algemene voorziening betreft, beschikt de gemeente nl niet over de NAW-gegevens van deze inwoners.

-via de gemeentelijke website

-via de lokale media

-de consultants van "Samen Doen in Dalfsen" worden zorgvuldig ingelicht, zodat zij de juiste informatie door kunnen geven aan de inwoners

Er is extra aandacht voor de cliënten waarvan de HH1 indicatie al is of nog wordt beëindigd vanwege de algemene voorziening. In het voorjaar van 2017 wordt onderzocht op welke manier zij de Hulp bij het Huishouden hebben georganiseerd.

Aandachtspunt van dit onderzoek zal het gebruik van de algemene voorziening zijn, en in welke mate de hoogte van de eigen bijdrage aanleiding is geweest om hiervan geen gebruik (meer) te maken.

**Vervolg:**

De hoogte van de door de raad vastgestelde eigen bijdrage voor de algemene voorziening HH wordt opgenomen in de verordening Wmo.

**Bijlagen:**

geen

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,  
drs. H.C.P. Noten

de gemeentesecretaris-alg.directeur,  
drs. J.H.J. Berends

## **Raadsbesluit**

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 13 december 2016, nummer 559;

overwegende dat het vaststellen van de eigen bijdrage voor de algemene voorziening Hulp bij het Huishouden een bevoegdheid van uw raad is;

gelet op de uitspraak van de CRvB waarbij het uitgangspunt is dat de eigen bijdrage voor inwoners is gebaseerd op basis van wat een acceptabele bijdrage is voor inwoners;

### **b e s l u i t :**

De eigen bijdrage voor inwoners voor de algemene voorziening Hulp bij het Huishouden 2017-2018 vast te stellen op € 74,80 per zorgperiode (gebaseerd op € 8,50 per uur), waarbij de financiële consequenties van € 27.000 op jaarbasis worden opgevangen binnen het product ondersteuning bij huishouden (scenario 2).

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 30 januari 2017.

De raad voornoemd,

de voorzitter,  
drs. H.C.P. Noten

de griffier,  
drs. J. Leegwater