

Raadsvoorstel

Status: Besluitvormend

Agendapunt:	11
Onderwerp:	Verklaring van geen bedenkingen, zonnepark Hooiweg
Datum:	7 februari 2023
Portefeuillehouder:	dhr. A. Schuurman
Decosnummer:	1536
Informant:	Joke Klink E.j.klink@dalfsen.nl T. (0529) 488 297

Voorstel:

1. De Nota van zienswijzen en kennisgeving vast te stellen.
2. Een verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het realiseren van het zonnepark Hooiweg in Dalfsen op percelen nabij de Hooiweg in Dalfsen.

Inleiding:

Op 29 maart 2021 heeft uw gemeenteraad in de raadsvergadering besloten om geen verklaring van geen bedenkingen (hierna vvgb) af te geven voor het realiseren van een zonnepark nabij de Hooiweg in Dalfsen. Eén van de redenen was dat het participatieproces met de omgeving vanaf de start onzorgvuldigheden kende waardoor er geen verbetering in het draagvlak was. En dat er daardoor nog steeds geen plan lag dat voldeed aan de uitgangspunten van het beleidsplan Duurzaamheid en Beoordelingscriteria zonneparken op maaiveld. Met dit plan werd onvoldoende tegemoet gekomen aan de bedoeling van uw gemeenteraad zoals verwoord in de motie 'Zonnepark Hooiweg' aangenomen in de raadsvergadering van 20 april 2020. Ook de ligging nabij de dijk waardoor het zonneveld nog steeds zichtbaar zou zijn vanaf de dijk, was een reden voor uw raad om een amendement in te dienen dat door de meerderheid van de raad werd aangenomen. Doordat u geweigerd heeft een vvgb af te geven, was dit voor het college een weigeringsgrond volgens art 2.27 Wabo versus paragraaf 6.2 van het Besluit omgevingsrecht, waardoor er geen omgevingsvergunning afgegeven kon worden voor de realisatie van een zonnepark nabij de Hooiweg.

Het definitieve besluit tot weigering van de omgevingsvergunning waar het raadsbesluit tot weigering van de vvgb onderdeel van uitmaakt, heeft van 29 april 2021 t/m 10 juni 2021 ter inzage gelegen voor de beroepstermijn. Belanghebbenden konden tijdens deze termijn beroep instellen bij de rechtbank Overijssel.

TPSolar heeft van deze mogelijkheid gebruik gemaakt en beroep ingesteld. De zitting heeft op 26 april 2022 plaatsgevonden bij de rechtbank Overijssel. De rechtbank heeft op 8 juni 2022 uitspraak gedaan.

De rechtbank is van oordeel dat het bestreden besluit niet deugdelijk is gemotiveerd en daarom wegens strijd met artikel 3.46 van de Awb (deugdelijke motivering) niet in stand kan blijven. Het beroep van TPSolar is gegrond verklaard en het bestreden besluit vernietigd. Uw raad en het college moeten met inachtneming van de uitspraak een nieuw, beter gemotiveerd besluit op de aanvraag omgevingsvergunning voor het zonnepark nemen.

Kort samengevat heeft de rechtbank in zijn uitspraak (bijlage 11) het volgende aangegeven waarom het besluit niet in stand kan blijven:

- De raad heeft summier onderbouwd waarom hij meent dat de vvgb in het belang van een goede ruimtelijke ordening moest worden geweigerd. De raad had inzichtelijk moeten maken op welke wijze hij de relevante ruimtelijke belangen heeft gewogen. Dit betekent dat de raad niet kon volstaan met de door zijn uitgevoerde beperkte beoordeling van het belang van een goede ruimtelijke ordening. Zonder nadere onderbouwing kan niet gesteld worden dat vanwege de omvang van het zonnepark de karakteristiek van het gebied te zwaar wordt aangetast.
- Niet duidelijk is geworden waarom TPSolar niet heeft voldaan aan de inspanningsverplichting voor participatie en het creëren van voldoende draagvlak om zo de maatschappelijke meerwaarde volgens het 'Beoordelingskader zonneparken op maaiveld' aan te tonen. Volgens het Beoordelingskader kan de maatschappelijke meerwaarde ook op andere manieren worden aangetoond. De raad heeft dit onvoldoende onderkend.
- Onduidelijk is wat de raad onder participatie verstaat en welke mate van participatiegraad voor de raad ten minste behaald had moeten worden. En waarom de raad de gevolgen voor het niet behalen van de noodzakelijk participatie(graad) geheel bij TPSolar legt.
- Verder blijft onduidelijk of het zonnepark nu wel of niet zichtbaar zal zijn vanaf de Vechtdijk ondanks de door TPSolar voorgestelde aanpassingen en extra groenvoorzieningen. Ondanks dat enkele raadsleden ter plekke zijn gaan kijken en hebben geconstateerd dat het zonnepark nog steeds te zien zal zijn vanaf de dijk, is hierover niets in de stukken terug te vinden.

Uit vaste jurisprudentie blijkt dat als er opnieuw een besluit moet worden genomen vanwege een uitspraak van de rechtbank, het proces opnieuw start, te beginnen met een ontwerp vergunning en ontwerp vvgb.

In de vergadering van 30 juni 2022 heeft uw raad een (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen afgegeven.

De ontwerp omgevingsvergunning en ontwerp vvgb hebben van 17 augustus 2022 tot en met 27 september 2022 voor iedereen ter inzage gelegen. Over deze ontwerpbesluiten zijn zienswijzen ingediend door vijf verschillende partijen/personen. Een zienswijzen is gericht op zowel het ontwerp van de omgevingsvergunning en de ontwerp vvgb, terwijl andere zienswijzen zich richten tegen beide of een van beide besluiten. In de bijgevoegde Nota van zienswijzen en kennisgeving zijn alle zienswijzen opgenomen en voorzien van een reactie.

Argumenten:

1.1 Uw gemeenteraad beoordeelt de binnengekomen zienswijzen;

Ingediende zienswijzen tegen de ontwerp vvgb worden aan uw gemeenteraad voorgelegd zodat een beslissing op de ingediende zienswijzen kan worden genomen. Er is één zienswijze ingediend die zowel op de ontwerp vvgb als ook op de ontwerp omgevingsvergunning betrekking heeft. Verder zijn een drietal zienswijzen ingediend op de ontwerp vvgb waarop uw raad een besluit kan nemen en drie zienswijzen op de ontwerp omgevingsvergunning waarop het college een besluit kan nemen. De zienswijzen zijn beantwoord en alle zeven zienswijzen zijn opgenomen in een gezamenlijke Nota van zienswijzen. De zienswijzen geven geen aanleiding om de vvgb en/of de omgevingsvergunning aan te passen of te weigeren. Uw raad kan nu het besluit nemen om definitief een vvgb af te geven. Als uw raad besluit een vvgb af te geven kan het college de omgevingsvergunning verlenen. Besluit u geen vvgb af te geven moet het college de omgevingsvergunning weigeren.

2.1 De rechter heeft de gemeente opgedragen een nieuw besluit te nemen

Gelet op de overwegingen van de rechtbank (zoals hiervoor kort samengevat) achten we een nieuwe weigering vvgb niet kansrijk. Het is mogelijk dat uw raad besluit om geen vvgb af te geven. Dit kan alleen als er geen sprake is van een goede ruimtelijke ordening en u dit goed motiveert. Uw raad moet dan via een amendement weigeren een vvgb af te geven.

2.1 Er is sprake van een goede ruimtelijke onderbouwing

Het weigeren van een ontwerp vvgb is dus alleen mogelijk als er geen sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Bij het besluit voor de omgevingsvergunning is een ruimtelijke onderbouwing opgenomen. Daaruit blijkt dat het plan past binnen het gemeentelijke en provinciale beleid en er zijn ook geen verdere ruimtelijke belemmeringen voor de uitvoering. Korthedshalve wordt voor de onderbouwing verwezen naar de bijgevoegde ruimtelijke onderbouwing en een samenvatting van toetsing aan het gemeentelijk beleid (bijlage 4 en 5). Er zijn geen argumenten voorhanden waaruit blijkt, dat er wat betreft de aanleg van een zonnepark, geen sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Argumenten die gaan over participatie en uitzicht, kunnen hiervoor niet worden gebruikt.

2.3 De aanvraag om een omgevingsvergunning past binnen de beoordelingskaders zonneparken op maaiveld (vastgesteld op 26 juni 2017)

Bij elk initiatief voor een zonnepark moet worden voldaan aan de beoordelingskaders zonneparken op maaiveld, die door uw raad zijn vastgesteld. Een onderdeel daarvan is burgerparticipatie. De initiatiefnemers hebben met een afvaardiging van de Marshoek overleg gehad, dit heeft tot een aangepast plan geleid. Ook het aangepaste plan is aan de omgeving voorgelegd. In paragraaf 5.1.2 van de ruimtelijke onderbouwing is nader ingegaan op de manier waarop omwonenden bij het plan zijn betrokken.

Verder heeft de initiatiefnemer de financiële participatie gewijzigd zodat onder andere de omgeving meer kan meeprofiteren van de opbrengsten van het beoogde zonnepark (zie bijlage 10). Voor het voorgestelde omgevingsfonds moeten nog nadere afspraken gemaakt worden met de omgeving over de uitvoering.

2.4 Het zonnepark past binnen de doelen van het Beleidsplan Duurzaamheid 2017 - 2025

Het opwekken van duurzame energie is één van de doelen van het Beleidsplan Duurzaamheid 2017 – 2025. Door mee te werken aan dit plan ontstaat een grotere kans dat snel veel meer duurzame energie wordt opgewekt in de eigen gemeente. Op dit terrein is ruimte voor circa 27.700 zonnepanelen met een gezamenlijk jaarvermogen van circa 12,4 megawatt (MW). Hiermee kunnen 3.600 gemiddelde Nederlandse huishoudens van elektriciteit worden voorzien.

2.5 Een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad is verplicht;

Uw raad heeft een lijst met categorieën van gevallen opgesteld waarvoor geen verklaring van geen

bedenkingen is vereist. Dit verzoek is niet opgenomen in deze lijst. Daarom is een verklaring van geen bedenkingen van uw gemeenteraad noodzakelijk.

Kanttekeningen

2.1 Er kan beroep ingesteld worden door iedereen

Omdat het proces opnieuw is gestart kan er tegen de verleende omgevingsvergunning en de vvgb beroep ingesteld worden. Beroep kan door iedereen worden ingesteld. De rechter bepaalt of degene die beroep instelt ook rechtstreeks in zijn belangen wordt getroffen en als belanghebbende kan worden aangemerkt. Als er beroep in wordt gesteld betekent dit opnieuw een periode van afwachten wanneer de rechtbank Overijssel het plan ter zitting behandelt.

Alternatieven:

Er is in dit geval geen alternatief, omdat uitvoering moet worden gegeven aan de uitspraak van de Rechtbank Overijssel. Tenzij de raad een amendement indient, waarbij met een deugdelijke motivering wordt aangegeven waarom er geen sprake is van een goede ruimtelijke ordening en de raad besluit opnieuw geen vvgb af te geven.

Duurzaamheid:

Door het realiseren van een zonnepark wordt het mogelijk gemaakt duurzame energie op te wekken. Dit draagt bij aan één van de doelen van het Beleidsplan Duurzaamheid 2017 – 2025, om richting energieneutraal te komen in 2025. Op dit zonnepark is ruimte voor circa 27.700 zonnepanelen met een gezamenlijk vermogen van circa 12,4 megawatt (MW). Hiermee kunnen meer dan 3.600 huishoudens van elektriciteit worden voorzien. Als de buurt besluit een voedselbos aan te leggen dan wordt landbouw met natuur gecombineerd voor een duurzame voedselproductie. Het is een biodivers systeem dat ook nog eens voor voedselproductie zorgt.

Financiële consequenties:

De aanvragers betalen leges voor behandeling van deze aanvraag volgens de legesverordening. In een ontwikkelingsovereenkomst is onder andere geregeld dat mogelijke planschade voor rekening van de aanvragers komt.

Communicatie:

Volgens de wettelijke procedure wordt gepubliceerd in KernPunten, het Gemeenteblad en op de gemeentelijke website. De vvgb wordt samen met de verleende omgevingsvergunning en overige stukken voor zes weken ter inzage gelegd met de mogelijkheid om beroep in te stellen bij de rechtbank Overijssel.

Vervolg:

Als er geen beroep wordt ingediend, is de verleende omgevingsvergunning onherroepelijk en kan initiatiefnemer zijn plannen uitvoeren. Via het RIS wordt u geïnformeerd als er beroep in wordt gesteld.

Bijlagen:

- 1 Nota van Zienswijzen
- 2 Aanvraag omgevingsvergunning
- 3 Ruimtelijke onderbouwing
- 4 Samenvatting toetsing gemeentelijk beleid
- 5 Landschapsplan
- 6 Technische inrichting zonnepark
- 7 Participatievoorstel MarshoekStroomt
- 8 Reactie TPSolar op buurtalternatief
- 9 Toelichtende notitie TPSolar participatievoorstel
- 10 Uitspraak Rechtbank Overijssel

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. E. van Lente

de gemeentesecretaris/directeur,
H.J. van der Woude

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 7 februari 2023, nummer 1536;

overwegende dat,

- er op 24 januari 2020 een aanvraag omgevingsvergunning is ingediend voor het bouwen van een zonnepark nabij de Hooiweg in Dalfsen;
- de raad op 20 april 2020 zich in een motie heeft uitgesproken over een drietal onderwerpen waarover meer motivering moest komen;
- de partijen voor zover dit mogelijk is uitvoering hebben gegeven aan de motie van 20 april 2020;
- de raad op 29 maart 2021 bij amendement heeft besloten geen verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de aanvraag van initiatiefnemers;
- de definitieve weigering omgevingsvergunning, waar het raadsbesluit om geen verklaring van geen bedenkingen af te geven onderdeel van uit maakt, heeft tijdens de beroepstermijn van 29 april 2021 t/m 10 juni 2021 ter inzage gelegen;
- er door initiatiefnemer beroep is ingesteld tegen de weigering omgevingsvergunning bij de rechtbank Overijssel;
- de rechtbank Overijssel op 9 juni 2022 uitspraak heeft gedaan en het besluit om de omgevingsvergunning te weigeren heeft vernietigt en het college heeft opgedragen een nieuw gemotiveerd besluit te nemen op de aanvraag omgevingsvergunning;
- het college bevoegd is te besluiten over een aanvraag omgevingsvergunning waarbij wordt afgeweken van het bestemmingsplan volgens artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo;
- het besluit van het college moet zijn voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing;
- het bouwplan in strijd is met het bestemmingsplan vanwege de bestemming "Agrarisch" op het perceel omdat het bouwen van een zonnepark niet ten dienste van het (actief) agrarische bedrijf is;
- er geen andere mogelijkheden zijn om af te wijken van het bestemmingsplan dan met een afwijking op basis van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo;
- het zonnepark niet past binnen de voorwaarden van de op 25 november 2013 vastgestelde lijst van projecten waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen noodzakelijk is;
- een verklaring van geen bedenkingen moet worden afgegeven voor deze aanvraag vergund kan worden;
- de verklaring van geen bedenkingen uitsluitend kan worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening;
- de ontwerp verklaring van geen bedenkingen en ontwerp omgevingsvergunning van 17 augustus 2022 tot en met 27 september 2022 ter inzage hebben gelegen;
- er binnen de termijn één zienswijze is ingediend op zowel de ontwerp verklaring van geen bedenkingen en ontwerp omgevingsvergunning. Daarnaast drie zienswijzen alleen op de ontwerp omgevingsvergunning en drie zienswijzen alleen op de ontwerp verklaring van geen bedenkingen;
- alle zeven zienswijzen in één Nota van zienswijzen zijn opgenomen;
- wat betreft de ontvankelijkheid, inhoud en overwegingen ten aanzien van deze zienswijzen wordt verwezen naar de Nota van zienswijzen, die onderdeel uit maakt van dit raadsbesluit en als zodanig gewaarmerkt wordt;

gelet op het bepaalde in artikel 2.27, lid 1, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht juncto artikel 6.5 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht;

b e s l u i t :

1. De Nota van zienswijzen en kennisgeving vast te stellen.
2. Een verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het realiseren van het zonnepark Hooiweg in Dalfsen op percelen nabij de Hooiweg in Dalfsen.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 27 maart 2023.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. E. van Lente

de griffier,
drs. J. Leegwater