

Raadsvoorstel

Status: Besluitvormend

Agendapunt:	11
Onderwerp:	Toetreding gemeente Zwartewaterland tot ONS
Datum:	6 oktober 2020
Portefeuillehouder:	Drs. E. van Lente
Decosnummer:	1161
Informant:	Wilco de Vries w.devries@dalfsen.nl (0529) 48 82 56

Voorstel:

1. Kennis te nemen van het toetredingsverzoek van de gemeente Zwartewaterland tot de gemeenschappelijke regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Shared Service Centrum ONS.
2. Vast te stellen dat aan de voorwaarden tot toetreding wordt voldaan zoals weergegeven in artikel 22 van de gemeenschappelijke regeling.
3. In te stemmen met het voorgenomen besluit van het college tot toetreding van de gemeente Zwartewaterland aan de gemeenschappelijke regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Shared Service Centrum ONS met ingang van 1 januari 2021.

Inleiding:

De gemeenten Dalfsen, Kampen, Westerveld en Zwolle en de provincie Overijssel werken samen op het gebied van de personeels- en salarisadministratie, inkoop en contractmanagement en ICT. Deze samenwerking is sinds 1 januari 2018 vormgegeven als een bedrijfsvoeringsorganisatie in de zin van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Dit is gedaan om de continuïteit te borgen door beperking van de organisatorische kwetsbaarheid, efficiency te bevorderen, te komen tot gebundeld investeringsvermogen en het realiseren van besparingen door schaalvoordelen.

De gemeente Zwartewaterland is van mening dat voor kwalitatief goede uitvoering van bedrijfsvoeringstaken, het kunnen inspelen op technologische ontwikkelingen en het oplossen van organisatorische kwetsbaarheid met betrekking tot deze taken, zij dient aan te sluiten bij een robuust samenwerkingsverband. Daarom heeft de gemeente Zwartewaterland deze zomer bij het bestuur van SSC ONS het verzoek neergelegd om per 1 januari 2021 te mogen toetreden tot de gemeenschappelijke regeling zodat het SSC taken voor hen kan uitvoeren

De gemeente zal alle diensten afnemen die het SSC levert. Voor het toetreden van nieuwe partners tot de gemeenschappelijke regeling is instemming vereist van de raad.

Daarnaast geldt, dat op basis van de GR artikel 22, de volgende voorwaarden van toepassing zijn in het geval van toetreding:

1. Toetreding tot deze regeling door colleges of besturen van andere publiekrechtelijke organisaties is mogelijk. Toetreding geschiedt door middel van wijziging van deze regeling. Artikel 21 is van overeenkomstige toepassing.
2. Toetreding is alleen mogelijk indien het bestuursorgaan dat wenst toe te treden - hierna genoemd toetreders - toetreedt voor alle bedrijfsvoeringsgebieden die op dat moment zijn ondergebracht bij ONS.
3. De toetreders zendt een verzoek tot toetreding aan het bestuur.
4. Het bestuur besluit met ten minste 75% meerderheid van stemmen, na daartoe genomen besluiten van de colleges, omtrent de toetreding. Voor toestemming van de colleges is instemming van de raden en staten vereist.
5. De toetreders betaalt de specifieke aansluitkosten in de vorm van een bijdrage aan de bedrijfsvoeringsreserve. De hoogte hiervan wordt bepaald door zijn procentuele aandeel in de totale financiële bijdrage van alle deelnemers, gerelateerd aan de stand van de bedrijfsvoeringsreserve per 1 januari van het jaar waarin toetreding plaats vindt.

De gemeente Zwartewaterland heeft via een formeel toetredingsverzoek hun verzoek tot toetreding per 1 januari 2021 kenbaar gemaakt aan het bestuur ONS (zie bijlagen voor toetredingsverzoek).

Argumenten:

1. De toetreding van de gemeente tot de bedrijfsvoeringsorganisatie draagt bij aan het publieke belang van de deelnemers

Door samenwerking met meerdere partners ontstaat er een schaalvoordeel en het zorgt voor risicospreiding. Daarnaast wordt solidariteit betracht met gemeenten in de regio die zich voor organisatorische continuïteitsvraagstukken zien geplaatst. De dienstverlening aan gemeente Zwartewaterland kan geabsorbeerd worden door de huidige ONS-organisatie, waardoor slechts een beperkte toename in formatie nodig is. Hierdoor biedt de toetreding van de gemeente een (financieel) voordeel op.

2. Toetreding van de gemeente leidt niet tot inhoudelijke aanpassing van de afspraken in de GR

De gemaakte afspraken blijven ongewijzigd gelden. De uitgangspunten van het takenpakket, het dienstverleningsconcept van ONS, het bekostigingsmodel en de operationele werkafspraken en de stemverhoudingen (iedere partner heeft één stem) blijven ongewijzigd. Ook de huidige governance blijft ongewijzigd. ONS heeft een bestuur, waarin van iedere partner één collegelid zitting heeft. Het collectief opdrachtgeverschap is belegd bij het Bedrijfsvoeringsberaad, waarin de directeurs

bedrijfsvoering (of functionarissen met een vergelijkbare functie) van de gemeenten en de provincie zitting nemen. Voor de verschillende domeinen is een demandorganisatie ingericht.

3. Toestemming van de Raad is wettelijk vereist

In de gemeenschappelijke regeling is in artikel 21 opgenomen dat wijziging van, toetreding tot en uittreding uit de gemeenschappelijke regeling alleen met instemming van de raden en staten van de deelnemers kan plaatsvinden. Dit is in overeenstemming met artikel 51 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

4. Toetreding beïnvloedt de kwaliteit van dienstverlening niet negatief

Met de toetreding van de gemeenten Dalfsen en Westerveld in 2020 heeft ONS ervaring opgedaan met het 'onboarden' van nieuwe partners. De ervaringen die daarbij zijn opgedaan zijn verwerkt in het transitieplan voor de gemeente Zwartewaterland. Zo vindt de transitie van ICT plaats in onderdelen, waardoor de overgang geleidelijker gaat en daarmee ook een betere spreiding plaatsvindt van de benodigde capaciteit van ONS, waardoor het effect op de bestaande dienstverlening overzichtelijk is. Hierdoor is de kwaliteit van dienstverlening aan de huidige partners geborgd en blijft deze op gelijkwaardig niveau.

Kanttekeningen en risico's

Geen

Alternatieven:

n.v.t.

Duurzaamheid:

n.v.t.

Financiële dekking:

Uitgangspunt van de toetreding is dat gemeente Zwartewaterland de transitiekosten die verbonden zijn aan de toetreding draagt. Daarmee voldoen zij ook aan voorwaarde 5 van toetreding (artikel 22). Van de huidige partners worden geen (voor)investeringen gevraagd. De bijdrage van de gemeente aan de GR vanaf het moment van toetreding wordt vastgesteld op basis van de huidige verdeelsystematiek. Deze is gebaseerd op betalen op basis van gebruik, waarvoor per product verdeelsleutels zijn vastgesteld. Na toetreding zal de GR bestaan uit zes partijen in plaats van vijf. Dit levert de huidige partners een structureel voordeel op. Het SSC ONS heeft aangegeven dat dit voordeel naar verwachting vanaf 2022 circa € 350.000,- bedraagt. Dit structurele voordeel wordt over de vijf huidige partners verdeeld conform de huidige verdeelsystematiek. Na toetreding zal het bestuur ONS de definitieve financiële voordelen rapporteren.

Communicatie:

Voor Dalfsen niet van toepassing

Vervolg:

Na instemming door de raad zal een wijzigingsbesluit voor de gemeenschappelijke regeling worden opgesteld, met daarin tenminste de datum van inwerkingtreding van de wijziging en de toetredende partijen. De datum van wijziging is vastgesteld op 1 januari 2021.

Bijlagen:

1. Toetredingsverzoek Zwartewaterland;
2. Getekend raadsbesluit Zwartewaterland
3. Rapport "Bedrijfsvoering Zwartewaterland in de regio"
4. [Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Shared Service Centrum ONS;](#)

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. E. van Lente

de adjunct-gemeentescretaris / directeur,
H.J. van der Woude

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 13 oktober 2020, nummer 1161;

b e s l u i t :

1. Kennis te nemen van het toetredingsverzoek van de gemeente Zwartewaterland tot de gemeenschappelijke regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Shared Service Centrum ONS;
2. Vast te stellen dat aan de voorwaarden tot toetreding wordt voldaan zoals weergegeven in artikel 22 van de gemeenschappelijke regeling;
3. In te stemmen met het voorgenomen besluit van het college tot toetreding van de gemeente Zwartewaterland aan de gemeenschappelijke regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Shared Service Centrum ONS met ingang van 1 januari 2021.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 23 november 2020.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. E. van Lente

de griffier,
drs. J. Leegwater