

Memo

Aan

Deelnemende colleges resp.
dagelijkse besturen GR GBLT

Van

Rob de Greef en Maartje de Rond

Datum

29 maart 2019

Betreft

Oplegger besluit tot wijziging GR
GBLT

Inleiding

De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Nijkerk, Dronten, Leusden, Zwolle, Dalfsen en Bunschoten en de dagelijkse besturen van de waterschappen Drents Overijsselse Delta, Rijn en IJssel, Vechtstromen, Vallei en Veluwe en Zuiderzeeland nemen deel aan de gemeenschappelijke regeling (GR) waarbij het gemeenschappelijk belastingkantoor Lococencus-Tricijn is opgericht (hierna; GBLT). Het GBLT heft en int waterschaps- en gemeentelijke belastingen voor de deelnemers aan de GR.

Het GBLT is vormgegeven als een openbaar lichaam op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen. De GR is, voor zover ons bekend, laatstelijk gewijzigd in 2016.¹

Per 1 januari 2020 treedt naar verwachting de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren in werking. Dit leidt er toe dat de ambtenaren, net als werknemers in het bedrijfsleven, een arbeidsovereenkomst krijgen. Collectieve arbeidsovereenkomsten (CAO's) komen dan in plaats van rechtspositieregelingen. Naar aanleiding van deze wijziging is GBLT van plan lid te worden van een werkgeversvereniging. Deze werkgeversvereniging is al opgericht, maar GBLT kan alleen als lid toetreden als de GR in deze mogelijkheid voorziet (art. 64a Wgr). Bij het daadwerkelijk besluit tot toetreding moet het algemeen bestuur van GBLT de gemeenteraden en algemene besturen van de waterschappen nog om wensen en bedenkingen vragen.

Gelet op deze ontwikkelingen heeft het dagelijks bestuur van GBLT besloten tot een technische wijziging van de GR. De technische wijzigingen worden hieronder toegelicht.

Artikelsgewijs

Artikel 6

1. Aan GBLT en zijn organen komen de bevoegdheden toe die in de regeling aan GBLT en zijn organen zijn toegekend.
2. Aan het dagelijks bestuur van GBLT wordt door de colleges van de deelnemers overgedragen

¹ Stcr. 2016, nr. 3635.

de bevoegdheid tot heffing en invordering van de belastingen en/of andere taken die de deelnemers opdragen aan GBLT.

3. Aan het dagelijks bestuur van GBLT wordt door de colleges van B&W van de deelnemende gemeenten overgedragen de bevoegdheden tot uitvoering van de Wet waardering onroerende zaken.

4. Aan het dagelijks bestuur van GBLT kunnen door de colleges van B&W van de deelnemende gemeente(en) bevoegdheden worden overgedragen met betrekking tot de inrichting en/of het beheer van andere basisregistraties.

5. De bevoegdheden, bedoeld in het tweede, derde en vierde lid, worden door het DB bijgehouden in een openbaar register.

Voorstel om als lid 6 toe te voegen:

6. Het algemeen bestuur kan besluiten tot oprichting van of deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties, en onderlinge waarborgmaatschappijen, onverminderd het bepaalde in artikel 64a van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Toelichting

In 2015 is de Wet gemeenschappelijke regelingen gewijzigd. Voor 2015 was het algemeen bestuur bevoegd tot het oprichten van of deelnemen in privaatrechtelijke rechtsvormen, omdat de gemeenschappelijke regeling deze mogelijkheid niet uitsloot. Echter, per 1 januari 2015 is de systematiek van de Wet gemeenschappelijke regelingen gewijzigd. Voortaan bestaat de bevoegdheid alleen als de gemeenschappelijke regeling expliciet in de mogelijkheid voorziet (art. 64a Wgr).

In artikel 20 lid 3 van de regeling staat weergegeven dat de bevoegdheid voor het aangaan van privaatrechtelijke rechtshandelingen toebedeeld is aan het dagelijks bestuur, met uitzondering van de privaatrechtelijke rechtshandelingen als bedoeld in artikel 31a, Wgr. In dit geval gaat het echter niet over een intergemeentelijke samenwerking, want waterschappen zijn ook deelnemers aan deze regeling. De verwijzing is om die reden gewijzigd, waarbij we verwijzen naar de nieuwe bepaling artikel 6, lid 6 van de regeling.

In de regeling is dus nog geen bevoegdheid toebedeeld aan het algemeen bestuur om privaatrechtelijke rechtshandelingen aan te gaan, onder meer het aangaan van een lidmaatschap bij een werkgeversvereniging, als bedoeld in artikel 64a Wgr.

Om die reden wordt aan artikel 6 van de regeling een zesde lid toegevoegd, waarin de mogelijkheid voor het algemeen bestuur wordt opgenomen om tot oprichting van of deelname aan privaatrechtelijk rechtsvormen aan te gaan. Conform de wet dient het algemeen bestuur dat tot oprichting of deelname wenst over te gaan, wel eerst een zienswijzeprocedure bij de gemeenteraden én de algemene besturen van de waterschappen te worden gevolgd (artikel 64a Wgr).

Er is ervoor gekozen om het artikel in ruime zin aan te passen, zodat de gemeenschappelijke regeling niet alleen conform de huidige situatie wordt aangepast/gewijzigd, namelijk lidmaatschap aan/bij een specifieke werkgeversvereniging, maar ook dat de regeling van toepassing is als er een soortgelijke situatie zich voordoet. Indien zich in de toekomst onverhoopt een soortgelijke situatie voordoet, zou er zonder verruiming van het artikel weer een wijzigingsprocedure moeten worden doorlopen. Dit is bestuurlijk niet wenselijk.

Wijziging benaming openbaar lichaam

Op verzoek van het dagelijks bestuur wordt voorgesteld de naam van het openbaar lichaam te wijzigen in GBLT. Er is gebleken dat binnen het bankverkeer de uitgeschreven ('statutaire') naam uit het Handelsregister wordt overgenomen, wat er toe leidt dat telkens verwezen moet worden

naar de volledige naam van het openbaar lichaam, namelijk 'Gemeenschappelijke regeling Gemeenschappelijk belastingkantoor Lococensus -Tricijn 2016'.

Om onduidelijkheden en misstappen in de toekomst te voorkomen wordt voorgesteld de naam te wijzigen in 'GBLT'. Daarbij valt op te merken dat in artikel 2 van de regeling, het instellingsartikel, de naam van het openbaar lichaam reeds was afgekort. In feite zou de officiële naam dus al GBLT moeten zijn. De gehele regeling is hierop aangepast, zo ook artikel 53 waarin verwezen wordt naar de citeertitel. Ook de naam van de gemeenschappelijke regeling (het document) wordt daarmee afgekort. Wij adviseren om de naam ook bij de Kamer van koophandel te wijzigen naar GBLT.

Tot slot komt artikel 51 van de GR te vervallen, nu de fusie tussen de waterschappen Reest en Wieden en Groot Sallend reeds heeft plaatsgevonden.

Gevraagd besluit

Gelet op de hiervoor weergegeven toelichting wordt voorgesteld dat elk van de deelnemende colleges besluit de GR GBLT te wijzigen conform bijgevoegd besluit. Conform artikel 61, tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen en artikel 45 van de GR GBLT moeten de colleges resp. de dagelijkse besturen besluiten over de voorgestelde wijziging, nadat zij daartoe toestemming hebben verkregen van hun raad resp. algemeen bestuur. Dit betekent dat de voorgestelde wijzigingen pas in werking treden nadat er toestemming is verleend en deze zijn opgenomen in het gemeentelijke register.