

Raadsvoorstel

Status: Besluitvormend

Agendapunt:	10
Onderwerp:	Oprichting Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJsselland
Datum:	18 oktober 2016
Portefeuillehouder:	dhr. N.L. Agricola
Decosnummer:	519
Informant:	M. Borkent m.borkent@dalfsen.nl (0529) 488 224

Voorstel:

1. Toestemming te geven aan het college van burgemeester en wethouders om de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJsselland op te richten.
2. Kennis te nemen van het Bedrijfsplan Omgevingsdienst IJsselland.

Inleiding:

Omgevingsdiensten/RUD's zorgen ervoor dat de leefomgeving voor mens en dier veilig is en dat het milieu wordt beschermd. Zij verlenen vergunningen (milieu) aan bedrijven en controleren of bedrijven zich aan de regels houden. De diensten voeren die taken uit in opdracht van de gezamenlijke overheden (provincie en gemeenten) in een regio. Op 1 januari 2013 is de RUD IJsselland van start gegaan als netwerkmodel op basis van een bestuursovereenkomst. In april 2016 is echter de Wet Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (Wet VTH) in werking getreden. Daarin is bepaald dat omgevingsdiensten aan bepaalde kaders moeten voldoen als het gaat om het takenpakket, de kwaliteit en de juridische vorm. Voor de juridische vorm betekent het dat de RUD uiterlijk 1 januari 2018 een gemeenschappelijke regeling (GR) moet zijn. Om deze GR op te richten is toestemming nodig van de gemeenteraad. Dit voorstel wordt in alle 11 gemeenten en de provincie aan de raden/staten voorgelegd.

Argumenten:

1.1 De Wet VTH geeft de verplichting tot het oprichten van een omgevingsdienst in de vorm van een gemeenschappelijke regeling.

De Wet VTH is de wettelijke basis voor een landelijk dekkend stelsel van 29 omgevingsdiensten. Artikel I van deze Wet vereist de oprichting van gemeenschappelijke regelingen op hetzelfde werkgebied als de Veiligheidsregio's, uiterlijk per 1 januari 2018. Aan de GR Omgevingsdienst IJsselland wordt deelgenomen door de provincie Overijssel en de gemeenten Dalfsen, Ommen, Hardenberg, Raalte, Olst-Wijhe, Deventer, Kampen, Zwolle, Steenwijkerland, Staphorst en Zwartewaterland. Zie bijlage 1 voor de tekst van de GR.

1.2 De Wet gemeenschappelijke regelingen vereist toestemming van de gemeenteraad voor het aangaan van de GR.

Artikel 51 lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen zegt: "Een college van burgemeester en wethouders en een burgemeester, onderscheidenlijk een college van gedeputeerde staten en de commissaris van de Koning gaat niet over tot het treffen van een regeling dan na verkregen toestemming van de gemeenteraad, onderscheidenlijk provinciale staten. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang."

Uw raad wordt middels dit voorstel gevraagd aan het college toestemming te geven om de GR aan te gaan.

1.3 De gemeenschappelijke regeling/het bedrijfsplan zijn getoetst aan de door de raad vastgestelde Kadernota Verbonden Partijen.

De kadernota bevat onderwerpen die aandacht moeten krijgen in een formeel vast te leggen regeling om goed te kunnen sturen op de verbonden partij. Het college heeft geconstateerd dat deze onderwerpen voldoende zijn door vertaald in de gemeenschappelijke regeling/het bedrijfsplan.

1.4 In het bedrijfsplan wordt een uitwerking gegeven van de leidende principes voor de Omgevingsdienst.

Zie bijlage 2a/b/c voor het bedrijfsplan en bijbehorende bijlagen. In bijlage 3 is de kern van het bedrijfsplan opgenomen. Het bedrijfsplan is erop gericht om een volgende en toekomstbestendige stap te zetten in de doorontwikkeling van de gezamenlijke organisatie.

Kanttekeningen

1.1 De Omgevingsdienst start officieel per 1-1-2018, maar krijgt al eerder een juridische status.

In de oprichtingsvergadering van 22 december 2016 wordt de GR ondertekend door een bestuurder namens elk college. Uit het midden van het Algemeen Bestuur wordt dan allereerst het Dagelijks Bestuur gekozen. Na de oprichting in december a.s. heeft de Omgevingsdienst dan de mogelijkheid om besluiten te nemen. Dit is komend jaar van belang als het gaat om de inrichting van de organisatie en werving van personeel. De officiële start van de Omgevingsdienst IJsselland is op 1 januari 2018.

1.2 Het bedrijfsplan bevat de leidende principes van de Omgevingsdienst, maar is nog niet gedetailleerd uitgewerkt.

Met het bedrijfsplan wordt een uitwerking gegeven van de leidende principes zoals het RUD-bestuur deze eind januari 2016 heeft vastgesteld in de businesscase. In het bedrijfsplan zijn bijv. de organisatiestructuur, werkvoorraad en begroting globaal uitgewerkt voor de Omgevingsdienst. De precieze gevolgen voor Dalfsen zijn daarmee echter nog niet helemaal helder. Dat zal de komende maanden gebeuren in bijvoorbeeld het organisatie- en formatieplan, sociaal plan en verdere uitwerking van de governance. Dan zullen ook de financiële gevolgen voor Dalfsen meer duidelijk en concreet worden (bijvoorbeeld eventuele frictiekosten). Het college hanteert hierbij de kadernota verbonden partijen, zoals op 16 maart 2016 vastgesteld door uw raad, als richtlijnen voor het vormgeven van de governance.

Alternatieven:

Het alternatief is dat de raad de gevraagde toestemming niet verleent. Het gevolg zal zijn dat het college niet kan overgaan tot oprichting van de GR. Volgens artikel 51 lid 2 van de Wgr kan de toestemming echter slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Hiervan is geen sprake.

Duurzaamheid:

Niet van toepassing.

Financiële dekking:

De oprichting van de GR heeft geen directe financiële gevolgen. Voor de lopende transitie van het netwerkmodel naar GR zijn voor 2016 en 2017 reeds gelden opgenomen in de begroting (€ 16.000).

Voor de financiële kaders van de Omgevingsdienst per 2018 verwijzen wij u naar het bijgevoegde Bedrijfsplan Omgevingsdienst IJsselland (bijlage 2a/b/c). De concrete financiële gevolgen voor de gemeente Dalfsen worden de komende maanden gedetailleerder uitgewerkt. Een en ander is nl. afhankelijk van het te maken organisatie- en formatieplan, waarmee o.a. duidelijk wordt welk personeel overgaat naar de Omgevingsdienst en bijvoorbeeld met welke frictiekosten Dalfsen te maken krijgt.

Conform de Wet gemeenschappelijke regelingen biedt de Omgevingsdienst de raad uiterlijk 15 april 2017 een kadernota aan met de algemene financiële en beleidsmatige kaders (kadernota 2018). In de door de gemeenteraad vastgestelde kadernota verbonden partijen is opgenomen dat alleen de kadernota's van raads- en gemengde regelingen in de raad worden besproken. De Omgevingsdienst betreft een uitvoeringsgerichte samenwerking en derhalve een collegeregeling. Dit betekent ook dat de kadernota niet in de raad hoeft te worden besproken. De Kadernota 2018 van de Omgevingsdienst zal vervolgens worden verwerkt in de Voorjaarsnota 2017 en de Begroting 2018 van de gemeente Dalfsen.

Communicatie:

Na toestemming van de raad zal het college de gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJsselland aan gaan. Dit zal het college schriftelijk kenbaar maken bij de Omgevingsdienst. Daags na de oprichtingsvergadering van 22 december 2016 publiceert de provincie een officiële bekendmaking in de Staatscourant. Hiermee is de Gemeenschappelijke Regeling formeel van kracht.

Vervolg:

In de oprichtingsvergadering van 22 december 2016 wordt de Gemeenschappelijke Regeling ondertekend door een bestuurder namens elk college (wethouder N.L. Agricola).

Bijlagen:

1. Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJsselland
- 2a. Bedrijfsplan Omgevingsdienst IJsselland
- 2b. Bijlagendocument bij Bedrijfsplan Omgevingsdienst IJsselland
- 2c. Versie 1 van overzicht IJssellandse keuze 'facultatieve taken'
3. Kern uit Bedrijfsplan Omgevingsdienst IJsselland

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. H.C.P. Noten

de gemeentesecretaris-alg. directeur,
drs. J.H.J. Berends

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 18 oktober 2016, nummer 519;

overwegende dat het voor de oprichting van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJsselland verplicht is om het college van burgemeester en wethouders hiervoor toestemming te verlenen;

gelet op artikel 51 van de Wet gemeenschappelijke regelingen en artikel I van de Wet vergunningverlening, toezicht en handhaving;

b e s l u i t :

1. Het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen om de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJsselland aan te gaan.
2. Kennis te nemen van het Bedrijfsplan Omgevingsdienst IJsselland.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 28 november 2016.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. H.C.P. Noten

de griffier,
drs. J. Leegwater